

ИЗМЕНЕНИЯ В АКТАХ ЕЭК: АКТУАЛИЗАЦИЯ ПОДХОДОВ К ОЦЕНКЕ СОСТОЯНИЯ КОНКУРЕНЦИИ И ПОРЯДКУ РАССМОТРЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНЫХ ДЕЛ

Настоящим информационным письмом юридическая фирма ALUMNI Partners информирует об изменениях в Методике оценки состояния конкуренции¹ и Порядке рассмотрения дел о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках².

Изменения в Методике оценки состояния конкуренции на трансграничных рынках

1. Вносимые решением ЕЭК от 15.07.2022 № 115 (далее – Решение) поправки расширяют сферу применения Методики Евразийской Экономической Комиссией (далее – Комиссия) и предусматривают, в частности, следующие случаи:
 - при рассмотрении заявлений о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках³ – таким образом, Комиссия должна применять Методику при установлении товарного рынка, на котором предполагается нарушение до проведения проверки и возбуждения дела;
 - при определении товарного рынка и его соответствия критериям отнесения рынка к трансграничному⁴ – данное изменение является значимым, поскольку именно в Методике сформулированы признаки трансграничности товарного рынка. Следовательно, уточняется последовательность действий при проведении оценки состояния конкуренции на товарном рынке – в соответствии с Методикой устанавливаются признаки трансграничности и затем осуществляется проверка на наличие критериев трансграничности рынка, зависящих от состава вменяемого нарушения;
 - до начала расследования о нарушении общих правил конкуренции по собственной инициативе Комиссии. Данное изменение также расширяет полномочия Комиссии и будет способствовать усилению аналитических выводов на этапах, предваряющих расследования дел о нарушении общих принципов и правил конкуренции на трансграничных рынках.
2. Решением вводится понятие «сетевых эффектов» – воздействия, которое один пользователь товара оказывает на его ценность для других, в том числе потенциальных, пользователей. Согласно вносимым изменениям, присущие конкретному товарному рынку прямые и косвенные «сетевые эффекты» могут учитываться Комиссией при определении продуктовых границ товарного рынка. Помимо этого, «сетевые эффекты» могут быть рассмотрены в качестве барьера входа на товарный рынок.

Представленное определение близко к предлагаемому ФАС России в проекте поправок в Федеральный закон от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (т. н. пятом антимонопольном пакете⁵) и расширяет возможности Комиссии по проведению анализа состояния конкуренции на трансграничных рынках.

3. Другим значимым изменением является взаимодействие Комиссии и антимонопольных органов государств-членов ЕАЭС (далее – антимонопольные органы) при подготовке аналитического заключения о состоянии конкуренции. Такой подход применяется к утверждению заключения только в случаях, указанных в пункте 1 настоящего информационного письма, и включает в себя следующие этапы:
 - направление проекта заключения в антимонопольные органы;
 - представление антимонопольными органами письменных позиций по проекту заключения;
 - в случае отсутствия замечаний со стороны антимонопольных органов в установленный срок Комиссия утверждает заключение;
 - при поступлении замечаний хотя бы от одного из государств-членов ЕАЭС, структурное подразделение Комиссии проводит консультации с антимонопольными органами;
 - по итогам проведения консультаций составляется протокол с мотивированными позициями антимонопольных органов, который приобщается к аналитическому заключению;

¹ Утверждена Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30.01.2013 № 7;

² Утвержден Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23.11.2012 № 99;

³ Установлены ст. 76 Договора о Евразийском Экономическом Союзе;

⁴ Решение Высшего Евразийского экономического совета от 19.12.2012 № 29 «Об утверждении Критериев отнесения рынка к трансграничному»;

⁵ <https://sozd.duma.gov.ru/bill/160280-8>

- если в ходе консультаций разногласия не урегулированы, данный вопрос рассматривается с участием члена Коллегии Комиссии и руководителей антимонопольных органов с последующим составлением протокола;
- утверждение Комиссией аналитического заключения.

При этом Комиссия вправе внести изменения в ранее принятое заключение, если в рамках проведения расследования или рассмотрения дела о нарушении общих правил конкуренции будут выявлены обстоятельства или материалы, которыми Комиссия не располагала на момент проведения оценки состояния конкуренции.

Указанные изменения вступают в силу через 30 дней с момента опубликования (03.09.2022) и не применяются к принятым до вступления изменений в силу:

- заявлениям (материалам) о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках;
- определениям о проведении расследований таких нарушений.

Изменения в Порядке рассмотрения дел о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках

Поправки, вносимые Решением Совета ЕЭК № 116 от 15.07.2022, уточняют требования к содержанию и оформлению решений по делам о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках, а именно к содержанию решения: теперь решение по делу будет включать в себя только вводную и резолютивную части, в то время как описательная и мотивировочная части будут находиться в приложении к решению, которое является его неотъемлемой частью.

Согласно предлагаемым поправкам, резолютивная часть решения, в отличие от предыдущей редакции Порядка рассмотрения дел о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках, должна будет включать в себя описание совершенного ответчиком нарушения правил конкуренции с упоминанием временного интервала нарушения, конкретного трансграничного рынка, затронутого нарушением, и нарушенных положений Договора о создании ЕАЭС. Помимо этого, необходимо указывать срок уплаты штрафа, срок извещения Комиссии о такой уплате и информацию о возможном обжаловании решения.

Важным является изменение требований к описательной части – теперь она должна содержать сведения о совершённых процессуальных действиях (например, о проведенном анализе рынка) и об итогах анализа состояния конкуренции на товарном рынке.

Содержательно такие требования во многом аналогичны требованиям российского антимонопольного законодательства и способствуют гармонизации законодательства союза и государств-членов ЕАЭС.

Указанные изменения вступают в силу через 30 дней с момента опубликования (03.09.2022).

Если у вас возникнут какие-либо вопросы или комментарии в связи с настоящим информационным письмом, пожалуйста, свяжитесь с нами, и мы будем рады их обсудить.



Николай Вознесенский

Управляющий партнер, Антимонопольная практика

ALUMNI Partners

+7 (495) 968-8-968

nikolay.voznesenskiy@alumnipartners.ru



Александр Муравин

Советник, Антимонопольная практика

ALUMNI Partners

+7 495 968 8 968

alexander.muravin@alumnipartners.ru



Ирина Витушинская

Юрист, Антимонопольная практика

ALUMNI Partners

+7 495 968 8 968

irina.vitushinskaya@alumnipartners.ru