



Общество с ограниченной ответственностью  
«Здоровый Хлеб»  
(ООО «Здоровый Хлеб»)

198323, Санкт-Петербург, ул. Геологическая, дом  
75 литера Р, помещение 1н № 58  
тел.: +7 (981) 767 54 53  
e-mail: [proteinhleb@yandex.ru](mailto:proteinhleb@yandex.ru), <https://zbreadd.com/>  
ОКПО 22052233, ОГРН 1177847406725,  
ИНН 7813296156, КПП 780701001

Председателю Комитета Совета Федерации по  
аграрно-продовольственной политике и  
природопользованию

А.П. Майорову

13.11.2020 года № 6/ЕГ

### Уважаемый Алексей Петрович!

В связи с проведением Комитетом Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию совещания на тему: «Развитие производства функциональных и специализированных продуктов питания в Российской Федерации» 17 ноября 2020 года сообщаю, что приму участие в совещании в формате видеоконференцсвязи лично, а также прошу рассмотреть возможность включения в проект итогового документа следующие предложения ООО «Здоровый Хлеб»:

1. Рассмотреть возможность внесения дополнений в действующий Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов» от 02.01.2000 № 29-ФЗ, а именно: дополнить статью 2.1. «Принципы здорового питания» термином «Продукт для здорового питания», который будет определять параметры такого отнесения. Например: «не содержит рафинированных ингредиентов, трансизомеров жирных кислот, добавленного сахара и добавленного глютена, консервантов, искусственных красителей и ароматизаторов. Имеет соотношение белков к углеводам 1:4, где 1 – это белки, а 4 – это максимальный предел в соотношении по углеводам. Содержит медленноусвояемые углеводы из цельнопереработанных продуктов». Данное решение предлагается ввиду того, что этикетки продуктов питания, которые в названиях содержат указания на принадлежность к продуктам для здорового питания, по своему составу таковыми не всегда являются и часто вводят потребителя в заблуждение.

2. Рассмотреть возможность внесения дополнений в действующий ГОСТ Р 52349-2005 «Продукты пищевые. Продукты пищевые функциональные. Термины и определения», а именно, дополнить пунктами:

«Функциональный пищевой продукт для здорового питания»

«Обогащенный пищевой продукт для здорового питания»

«Натуральный функциональный пищевой продукт для здорового питания»  
(далее – функциональные продукты для здорового питания).

В данных предложенных терминах будут использоваться дополнительные формулировки из определения «продуктов для здорового питания».

Необходимость вызвана тем, что а категорию функциональных продуктов питания, на данный момент, могут попадать продукты, обладающие функциональными ингредиентами, но при этом базовые характеристики продукта могут содержать рафинированные и обработанные продукты, сахара, трансизомеры жирных кислот, консерванты, иметь избыток простых углеводов. И тогда включение таких продуктов в ежедневный рацион питания будет сведено к нулю.

3. Разработать упрощенный регламент получения производителем статуса «Функциональный пищевой продукт для здорового питания», «Обогащенный пищевой продукт для здорового питания», «Натуральный функциональный пищевой продукт для здорового питания», с присвоением сертификата и знака соответствия, на основании протоколов испытания продукта на содержание питательных веществ, пищевой и энергетической ценности.
4. Разработать алгоритм создания удостоверяющих центров (частных испытательных лабораторных центров), аккредитованных Роспотребнадзором, уполномоченных присваивать вышеназванные статусы и ежегодно подтверждать их посредством осуществления выездных аудитов на производство и в торговые сети с целью недопущения фальсификации. Рассмотреть возможность создания таких центров на условиях ГЧП (софинансирования).
5. Разработать регламент маркировки и прослеживаемости функциональных продуктов питания:
  - 5.1. Рассмотреть возможность введения обязательной маркировки, а также требований к информации, размещаемой на упаковке «функциональных пищевых продуктов для здорового питания», «обогащенных пищевых продуктов для здорового питания», «натуральных функциональных пищевых продуктов для здорового питания», в части обязательного указания на принадлежность к функциональным продуктам для здорового питания, знака соответствия, количественного содержания веществ и % в их удовлетворении от суточной потребности, а также информацию о влиянии продукта (веществ, входящих в его состав) на конкретные функции организма.
  - 5.2. Создать национальную систему прослеживаемости (типа «Меркурий») оборота «функциональных пищевых продуктов для здорового питания», «обогащенных пищевых продуктов для здорового питания», «натуральных функциональных пищевых продуктов для здорового питания» для отслеживания параметров доступности для населения к отечественным функциональным продуктам, уровня их производства и продаж для выявления корреляции между употреблением таких продуктов и уровнем заболеваемости как сезонными, так и хроническими и социально значимыми, алиментарно-обусловленными заболеваниями. С целью последующей коррекции (при необходимости) параметров и

показателей обеспечения доступности населения к функциональной продукции для здорового питания.

6. Рассмотреть возможность разработки изменений в федеральный закон от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», направленных на совершенствование процедур по размещению государственных и муниципальных заказов на закупки пищевых продуктов для организации питания детей, подростков и иных групп организованного населения (контингент социальных организаций и учреждений, профессиональные коллективы и др.) с учетом приоритетности закупок «функциональных пищевых продуктов для здорового питания», «обогащенных пищевых продуктов для здорового питания», «натуральных функциональных пищевых продуктов для здорового питания». При этом объем функциональных продуктов для здорового питания в общем объеме закупаемых продуктов определенной категории должен составлять не менее 30%, из которых 15% относятся к «натуральным функциональным пищевым продуктам для здорового питания» и 15% к «обогащенным пищевым продуктам для здорового питания».

6.1. Внести соответствующие изменения в регламентирующие документы по организации питания дошкольников, учащихся младших классов, средних и старших, а также в социальных учреждениях, столовых в государственных и муниципальных учреждениях.

7. Разработать меры поддержки и механизмы стимулирования отечественных производителей на повышение заинтересованности предпринимательского сообщества в производстве и продажах функциональных пищевых продуктов для здорового питания, в том числе рассмотреть возможность реализации следующих мер:

7.1. Стимулирование реализации «функциональных пищевых продуктов для здорового питания», «обогащенных пищевых продуктов для здорового питания», «натуральных функциональных пищевых продуктов для здорового питания» в торговых организациях и организациях общественного питания, в том числе путем условия об обязательном включении наименований таких продуктов питания в ассортимент товаров в объеме не менее 30% от общего количества наименований пищевой продукции, из которых 15% относятся к «натуральным функциональным пищевым продуктам для здорового питания» и 15% к «обогащенным пищевым продуктам для здорового питания», реализуемых в магазинах крупных торговых сетей (от 10 торговых точек) и организациях общественного питания. Законодательно закрепить упрощенный доступ функциональных продуктов в торговые сети (например, посредством внесения соответствующих изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» от 28.12.2009 № 381-ФЗ).

7.2. Создать условия информирования покупателей путем сегментирования полочного пространства с обязательной расшифровкой терминов «функциональных пищевых продуктов для здорового питания», «обогащенных пищевых продуктов для здорового питания», «натуральных функциональных пищевых продуктов для здорового питания», при этом не делая отдельного полочного пространства, можно с привязкой к сайту Роспотребнадзора [Здоровое-питание.рф](http://Здоровое-питание.рф) по QR-коду (при этом необходимо регулярное наполнение его информативными статьями). Данная мера повысит ценность и спрос на предлагаемые продукты для здорового питания, подобное информирование расширит знание населения о принципах здорового питания.

8. Создать поддерживаемый Государством Союз производителей функциональных продуктов для здорового питания, АНО «Здоровая нация через функциональные продукты для здорового питания» в целях представления и защиты интересов участников рынка функциональной продукции для здорового питания.

9. Создать рабочую группу при Комитете Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию по корректировке и исполнению мероприятий, направленных на развитие производства функциональных продуктов для здорового питания в Российской Федерации, принятых по итогам состоявшегося совещания.

10. Закрепить представителей ООО «Здоровый Хлеб» в рабочей группе по реализации обозначенных мероприятий.

11. Провести очередное совещание на тему: «Развитие производства функциональных продуктов для здорового питания в Российской Федерации» в целях определения перечня мероприятий, сроков их исполнения и лиц, ответственных за их реализацию.

12. Рассмотреть возможность организации пилотного проекта по развитию производства и реализации функциональных пищевых продуктов для здорового питания в хлебопекарной категории в субъектах: Москва и Санкт-Петербург, предусмотрев в планах мероприятий меры, одобренные по итогам совещаний участников рабочей группы при Комитете Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию.

13. Отдельно рассмотреть вопрос в качестве альтернативы пшеницы, как основного сырьевого источника в хлебопекарной отрасли, злака полбы в качестве основы для производства функциональных продуктов для здорового питания. Так как полба имеет более сбалансированный аминокислотный, витаминно-минеральный состав, в ней в два раза меньше спирторастворимой фракции глютена – глиадина.

13.1. Если касаться вопросов включения функциональных хлебобулочных продуктов для здорового питания на основе полбы, с целью минимизации углеводной нагрузки и алергизации детей, в рационы питания детей дошкольных организациях и школах, то следует предусмотреть решение возможных трудностей в нехватке сырья и

большей себестоимости готовой продукции следующими способами: выдавая дотации (субсидии) первые 2-3 года на компенсацию разницы в сырьевой себестоимости, далее, за счет увеличения объемов посевов сокращение и последующая отмена дотаций. Открытием заводов по производству функциональных продуктов на основе ГЧП с условием о гарантированных объемах поставок. В данном случае не понадобятся дотации и за 2 года представится возможным построить завод, организовать посевы в нужном объеме, уделяя внимание таким культурам как рожь, полба, люпин и иные культуры, являющиеся сырьем для производства функциональных хлебобулочных продуктов для здорового питания.

Предусмотренные меры поддержки позволят насыщать внутренний рынок качественным сырьем, не в ущерб экспортным поставкам, а за счет смещения внутренней потребности и приоритетов; приучать граждан к функциональным продуктам для здорового питания, что как в ближайшей, так и в отдаленной перспективе повысит качество и продолжительность нашей жизни, позволит сократить рост и количество алиментарно-обусловленной заболеваемости, сформирует здоровое поколение.

*С уважением,*

Генеральный директор  
ООО «Здоровый Хлеб»



В.В. Долгих

Долгих