



ИНН/ КПП: 7706471501/ 770601001  
Юр. адрес: 119017 Москва, ул. Большая Ордынка,  
д. 40, стр. 3  
Почт. адрес: 109004, Москва, пер. Тетеринский,  
18с2  
Тел.: 8 (499) 755-77-34;  
эл. почта: info@avcrf.ru; сайт: avc.ru

Исх.№ 1163/20 от 24.11.2020  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Руководителям региональных  
ресурсных центров добровольчества**

**Уважаемые коллеги!**

5 февраля 2018 года внесены изменения в 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)». За прошедшие 2,5 года изменилась региональная практика поддержки волонтерского движения, созрела необходимость актуализации федерального законодательства.

Одним из примеров можно отметить практику Республики Башкортостан по подготовке законопроекта о страховании волонтеров или Республики Бурятия о предоставлении разовой материальной помощи отдельным категориям граждан, осуществляющих профессиональную и (или) добровольческую (волонтерскую) деятельность, связанную с контактированием с лицами, зараженными коронавирусной инфекцией, вызванной вирусом COVID-19, и заболевших в результате такой деятельности коронавирусной инфекцией, вызванной вирусом COVID-19.

С целью реализации 114 статьи Конституции Российской Федерации и п. 92 Плана мероприятий по реализации Концепции содействия развитию добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации до 2025 года Ассоциация волонтерских центров совместно с Общественной палатой Российской Федерации при поддержке Совета Федерации Российской Федерации инициирует проведение общественных дискуссий по внесению изменений в 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)». В связи с этим прошу Вас:

- совместно с региональными общественными палатами Российской Федерации инициировать очные или заочные обсуждения по вопросу внесения предложений по изменениям, уточнениям в Федеральный закон Российской Федерации от 11 августа 1995 г. № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)»;
- зарегистрировать обсуждение как мероприятие в ЕИС «DOBRO.RU» для возможности участия в нем всех желающих;
- осуществить сбор предложений по возможным мерам поддержки добровольцев и добровольческих организаций, которые необходимо закрепить на федеральном уровне согласно прилагаемой форме (приложение 1);
- сформировать перечень материалов о мерах поддержки добровольчества (волонтерства) в субъектах Российской Федерации, в том числе правоприменения порядков взаимодействия региональных органов исполнительной власти, подведомственных учреждений с организаторами добровольческой деятельности и волонтерскими организациями согласно прилагаемой форме (приложение 2).

К участию в дискуссии прошу пригласить всех желающих, максимально широкий состав, включая представителей муниципальных и региональных органов исполнительной власти, имеющих опыт взаимодействия с добровольческими организациями, членов общественных палат субъекта и муниципальных образований, региональных отделений всероссийских некоммерческих организаций и фондов, образовательных организаций различного уровня, добровольцев и экспертов из различных структур, занимающихся вопросами волонтерства и благотворительности, местных НКО.

Со стороны Ассоциации волонтерских центров дополнительно будет осуществлена информационная рассылка среди пользователей портала «DOBRO.RU» о проведении общественных дискуссий с информацией о дате, месте и возможности участия.

Рекомендуемые сроки проведения встречи с **25 ноября по 15 декабря 2020 года.**

Контактные данные представителя, ответственного за проведения общественных дискуссий, и дату проведения заседания прошу направить в адрес Ассоциации волонтерских центров **не позднее 27 ноября 2020 года -** <https://click.ru/RqcE5>.

Сформированный пакет документов (регистрационный лист, протокол с предложениями и дополнительные материалы) по итогу общественных дискуссий ответственному координатору необходимо направить на электронный адрес **region@avcrf.ru не позднее 20 декабря 2020 года.**

Контактное лицо: Маклюк Анастасия, заместитель начальника управления регионального развития и поддержки СО НКО, тел.: 8 (925) 436-71-22, makluck@avcrf.ru.

Приложение:

1. Форма сбора предложений по изменениям в Федеральный закон Российской Федерации от 11 августа 1995 г. № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» на 1 л. в 1 экз.

2. Информация о мерах поддержки добровольчества (волонтерства) в субъектах Российской Федерации, в том числе правоприменения порядков взаимодействия региональных органов исполнительной власти, подведомственных учреждений с организаторами добровольческой деятельности и волонтерскими организациями согласно прилагаемой форме на 2 л. в 1 экз.

3. Информационная справка о проведении общественных дискуссий по вопросу внесений изменений, уточнений в Федеральный закон Российской Федерации от 11 августа 1995 г. № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» на 3 л. в 1 экз.

Председатель Совета

Исполнитель:

Маклюк Анастасия

+7 (499) 755-77-34 (доб. 711)

*С уважением,*  
*А.П. Метелев*

## ПРИЛОЖЕНИЕ 1

**Форма сбора предложений по изменениям, уточнениям  
в Федеральный закон Российской Федерации от 11 августа 1995 г.  
№ 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве  
(волонтерстве)»**

№ п/п	Субъект	Наименование статьи, пункта, в которые вносится предложение по изменению или уточнению	Описание предложения ( <i>в формате проблемы, которую необходимо решить и самого решения</i> )
1.			

**Регистрационный лист участников общественных дискуссий по вопросу  
внесения изменений, уточнений в Федеральный закон Российской  
Федерации от 11 августа 1995 г. № 135-ФЗ «О благотворительной  
деятельности и добровольчестве (волонтерстве)»**

№ п/п	ФИО	Место работы / учебы	Подпись ( <i>в случае очного участия, в случае заочного это не требуется</i> )
1.			

## **ПРИЛОЖЕНИЕ 2**

### **Информация о мерах поддержки добровольчества (волонтерства) в субъектах Российской Федерации, в том числе правоприменения порядков взаимодействия региональных органов исполнительной власти, подведомственных учреждений с организаторами добровольческой деятельности и волонтерскими организациями согласно прилагаемой форме**

В декабре 2018 года на заседании Государственного совета Российской Федерации, посвященном развитию волонтерства и СО НКО, Президент России Владимир Путин поручил Правительству Российской Федерации и руководителям регионов разработать регламенты по взаимодействию с волонтерскими организациями.

В соответствии с этим 28 ноября 2019 года было утверждено Постановление Российской Федерации № 1425 «Об утверждении общих требований к порядку взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, подведомственных им государственных и муниципальных учреждений, иных организаций с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности и добровольческими (волонтерскими) организациями и перечня видов деятельности, в отношении которых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления утверждается порядок взаимодействия государственных и муниципальных учреждений с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями (далее – Постановление).

Основная задача Постановления – обеспечить эффективное взаимодействие органов власти и государственных учреждений с организаторами волонтерской деятельности, в том числе доступ

добровольцев к работе в государственных учреждениях. В качестве пилотных отраслей были выбрана сфера здравоохранения и социальной защиты.

В соответствии с пунктом 2 Постановления был утвержден приказ Министерства здравоохранения РФ от 26 февраля 2019 г. N 96н и подготовлено официальное письмо Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 16 октября 2019 года, на основании которых должны были быть разработаны и утверждены региональные порядки.

**В соответствии с этим просим Вас сообщить информацию о принятых отраслевых порядках взаимодействия в сферах здравоохранения и социального обслуживания населения (согласно прилагаемой формы), а также об имеющихся проблемах в доступе волонтеров в государственные учреждения, проведя предварительный опрос:**

Наименование субъекта					
Порядок взаимодействия в сфере здравоохранения	Принят/не принят (при положительном ответе необходимо указать наименование и номер, а также ссылку на электронную версию документа)	Описание сложностей, возникающих при реализации порядка, если таковы имеются	Порядок взаимодействия в сфере социального обслуживания	Принят/не принят (при положительном ответе необходимо указать наименование и номер, а также ссылку на электронную версию документа)	Описание сложностей, возникающих при реализации порядка, если таковы имеются

## **ПРИЛОЖЕНИЕ 3**

### **Информационная справка о проведении общественных дискуссий по вопросу внесений изменений, уточнений в Федеральный закон Российской Федерации от 11 августа 1995 г. № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)»**

#### **Федеральное законодательство**

Федеральный закон Российской Федерации от 11 августа 1995 г. № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» устанавливает основы правового регулирования благотворительной деятельности, определяет возможные формы ее поддержки органами государственной власти и органами местного самоуправления, особенности создания и деятельности благотворительных организаций в целях широкого распространения и развития благотворительной деятельности в Российской Федерации.

5 февраля 2018 года в Федеральное законодательство были внесены изменения, которые в свою очередь определили права и обязанности добровольца (волонтера), организатора добровольческой деятельности, закрепили полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере добровольчества (волонтерства) и статус и порядок функционирования единой информационной системы в сфере развития добровольчества (волонтерства).

Данные поправки послужили инструментом для дальнейшей разработки нормативных актов Правительства Российской Федерации определяющих порядок взаимодействия между органами исполнительной власти всех уровней и добровольческих организаций.

Несмотря на наличие норм подпункта 3 пункта 3 статьи 17.3 Федерального закона от 11 августа 1995 г. №135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» и пункта 2 постановления

Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2018 г. № 1425, более 30 субъектов Российской Федерации не предпринимают действия к принятию Порядка.

Из этого следует необходимость принятия правовой нормы, устанавливающей обязательный характер принятия Порядка.

Новая редакция основного закона страны дает более широкие возможности НКО участвовать в выработке государственной политики. Статья 114 новой редакции Конституции РФ гласит: «Правительство РФ: ... осуществляет меры по поддержке институтов гражданского общества, в том числе некоммерческих организаций, обеспечивает их участие в выработке и проведении государственной политики; осуществляет меры по поддержке добровольческой (волонтерской) деятельности».

### **Опыт субъектов по законодательным инициативам**

Сегодня в период пандемии инициатива субъектов Российской Федерации о мерах поддержки становится актуальной и востребованной среди добровольческого сообщества, это говорит о готовности к трансляции законодательных инициатив регионов на федеральном уровне для дальнейшей инициативы по разработке и внесению изменений в федеральное законодательство.

В Башкортостане подготовлен законопроект о страховании волонтеров.

Глава Республики Бурятия 27 апреля 2020 года утвердил постановление о предоставление разовой материальной помощи отдельным категориям граждан, осуществляющих профессиональную и (или) добровольческую (волонтерскую) деятельность, связанную с контактированием с лицами, зараженными коронавирусной инфекцией, вызванной вирусом COVID-19, и заболевших в результате такой деятельности коронавирусной инфекцией, вызванной вирусом COVID-19.

Для лиц, осуществляющих добровольческую (волонтерскую) деятельность:

- 100 000 рублей на одного человека, заболевшего коронавирусной инфекцией, вызванной вирусом COVID-19, в средней и тяжелой формах;
- 25 000 рублей на одного человека, заболевшего коронавирусной инфекцией, вызванной вирусом COVID-19, в легкой форме.

Организаторами общественных дискуссий выступает **Ассоциация волонтерских центров и Общественная палата Российской Федерации при поддержке Совета Федерации Российской Федерации.**

**Участниками общественных дискуссий** могут стать все желающие, включая представителей муниципальных и региональных органов исполнительной власти, имеющий опыт взаимодействия с добровольческими организациями, членов общественных палат субъекта и муниципальных образований, региональных отделений (представительства) всероссийских некоммерческих организаций и фондов, образовательных организаций различного уровня, добровольцы и эксперты из различных структур, занимающиеся вопросами волонтерства и благотворительности, ресурсные центры добровольчества, представители бизнеса, СМИ.

**Местом проведения общественных дискуссий** могут стать площадки региональных общественных палат, ресурсных центров добровольчества, учитывая эпидемиологическую обстановку в регионе может быть выбрана и онлайн площадка. При проведении очных встреч просим соблюдать все меры предосторожности и рекомендации Роспотребназора.

Рекомендуемые сроки проведения встречи (слушаний) в период **с 16 ноября по 15 декабря 2020 года.**

Сформированный пакет документов (регистрационный лист, протокол с предложениями и дополнительные материалы) по итогу общественных дискуссий ответственному координатору необходимо направить на электронный адрес **region@avcrf.ru** не позднее **20 декабря 2020 года.**