

Байдакова Алена Ивановна,
магистрант филиала ФГБОУ ВПО «Кубанский государственный университет» в г. Славянске-на-Кубани, г. Славянск-на-Кубани
alena_baydakova@vail.ru



Суняйкина Татьяна Васильевна,
кандидат педагогических наук, доцент кафедры общей и профессиональной педагогики филиала ФГБОУ ВПО «Кубанский государственный университет» в г. Славянске-на-Кубани, г. Славянск-на-Кубани
pcelka-t@mail.ru

**Нормативно-правовое обеспечение современной системы
социально-педагогической поддержки детей-сирот (лиц из числа детей-сирот)
и детей, оставшихся без попечения родителей, в условиях
высшего образования на федеральном и региональном уровнях**

Аннотация. В статье ведется речь о состоянии современной системы социально-педагогической поддержки детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и обеспечивающих ее нормативно-правовых актах в условиях высшего образования на федеральном и региональном уровнях.

Ключевые слова: нормативно-правовое обеспечение, современная система социально-педагогической поддержки, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, федеральный и региональный уровень.

Раздел: (01) педагогика; история педагогики и образования; теория и методика обучения и воспитания (по предметным областям).

Одной из серьезных проблем переходного этапа развития общества является проблема детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, требующая разработки и внедрения, новых нормативно-правовых основ, позволяющих совершенствовать процесс социальной адаптации для обеспечения равных возможностей сирот с другими группами населения. Заботу и социально-педагогическое сопровождение о таких детях берет на себя государство. Социальная защита детей должна представлять собой завершенную систему, опирающуюся на сформированную нормативно-правовую базу, организационную структуру, работающую с разными группами населения (разными возрастными группами детей и подростков), с семьей, учителями, с лицами, взаимодействующими с детьми.

В российском законодательстве в целом сформирована правовая основа государственной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, включая вопросы осуществления опеки и попечительства.

Конституция Российской Федерации провозглашает один из основополагающих принципов деятельности современного демократического государства, согласно которому создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, не является сугубо личным делом самого человека и его родителей, а возводится в ранг общегосударственной политики. Именно успехи в социальной политике являются показателем плодотворной и многогранной деятельности государства. По ним можно судить о том, в какой мере государство исполняет свою конституционную обязанность соблюдать и защищать права и свободы человека и гражда-

нина, создавать надлежащие материальные, политические, правовые и иные условия для осуществления этих прав и свобод, их воплощения в реальной жизни [1].

Защита государством материнства и детства, семьи как конституционный принцип подтверждается Конституцией Российской Федерации (ст. 38) и соответствует международным правовым актам ООН [2] по правам человека, что свидетельствует о том значении, которое придается в современном социальном обществе семье и детям.

Социальная поддержка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, включая вопросы осуществления опеки и попечительства, носит комплексный социально-экономический характер и осуществляется путем принятия разнообразных государственных мер по охране интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, включая вопросы укрепления семьи, ее социальной поддержке, обеспечению семейных прав граждан и прав граждан в сфере усыновления (удочерения), опеки и попечительства над детьми, а также поощрения приемных семей. И хотя средства и способы такой защиты в последние годы постоянно расширялись, необходимо их дальнейшее совершенствование.

Таким важнейшим договором в области охраны и защиты семьи и детства является Конвенция ООН о правах ребенка от 20 ноября 1989 года [2]. Она занимает доминирующее положение среди правовых норм, призванных защитить детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нормы семейного законодательства, направленные на определение форм воспитания детей, оставшихся без попечения родителей, установление мер социальной поддержки таких детей, а также всемерную охрану интересов ребенка. В Конвенции ООН о правах ребенка говорится:

1. Ребенок, который временно или постоянно лишен своего семейного окружения или который в его собственных наилучших интересах не может оставаться в таком окружении, имеет право на особую защиту и помощь, предоставляемые государством.

2. Государства-участники в соответствии со своими национальными законами обеспечивают замену ухода за таким ребенком.

3. Такой уход может включать, в частности, передачу на воспитание, «кафала» по исламскому праву, усыновление или, в случае необходимости, помещение в соответствующие учреждения по уходу за детьми. При рассмотрении вариантов замены необходимо должным образом учитывать желательность преемственности воспитания ребенка и его этническое происхождение, религиозную и культурную принадлежность и родной язык (ст. 20) [2].

В Семейном кодексе Российской Федерации [12] уделяется особое внимание правам и интересам детей. Осуществлению опеки и попечительства посвящена глава 20 (ст. 145) Семейного кодекса Российской Федерации. Опекун уполномочен государством в установленном законом порядке защищать права, интересы недееспособных или не полностью дееспособных граждан, в том числе несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей. От его воли зависит, привлекать или нет родителя к решению вопросов, связанных с воспитанием и образованием подопечного ребенка. Он является в подобного рода ситуации единственным законным представителем ребенка и выступает в этом качестве в отношениях с любыми физическими, юридическими лицами, в частности, с учебными, медицинскими учреждениями, учреждениями социальной защиты населения, в суде.

Также хотелось бы отметить, что на основании Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (от 24.07.1998 № 124-ФЗ), дети-сироты отнесены к группе детей, находящихся в тяжелой жизненной ситуации. В законе изложено следующее [4]:

«1. Дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации, имеют право на особую заботу и защиту со стороны федеральных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления.

Защита прав детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, осуществляется федеральными органами государственной власти, органами законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации. Такая защита должна обеспечивать выживание и развитие детей, их участие в общественной жизни.

В целях защиты прав детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, создаются соответствующие социальные службы для детей, которые по поручению компетентного органа исполнительной власти, органа местного самоуправления или на основании решения суда в соответствии с государственными минимальными социальными стандартами основных показателей качества жизни детей разрабатывают индивидуальную программу реабилитации ребенка. Указанная программа включает в себя оценку (экспертизу) состояния ребенка, в том числе проведенную учреждениями здравоохранения оценку состояния здоровья ребенка, психологические и иные антикризисные меры, а также долгосрочные меры по социальной реабилитации ребенка, которые осуществляются социальной службой самостоятельно или совместно с образовательными учреждениями, учреждениями здравоохранения и другими учреждениями.

В случае установления судом вины родителей (лиц, их заменяющих) в нарушении прав и законных интересов детей компенсация вреда, нанесенного детям, определяется судом с учетом проведения необходимых мер по социальной реабилитации и социальной адаптации детей

Ведущую роль в области регулирования вопросов социальной поддержки детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и детей-инвалидов занимает Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» [5], определяющий общие принципы, содержание и меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа в возрасте до 23 лет. В законе достаточно четко определяется структура системы учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (ст. 1), и содержание их деятельности (ст. 6, 7, 9). Федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществляют разработку и исполнение в рамках бюджетных ассигнований целевых программ по охране и защите прав детей-сирот (ст. 4). Закон предусматривает дополнительные гарантии прав на имущество и жилое помещение (ст. 8) [5].

На федеральном уровне правоотношения в сфере социальной поддержки детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей регламентируются целым рядом нормативных правовых актов. В целях реализации отдельных положений федеральных законов в рассматриваемой сфере общественных отношений приняты указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации, постановления Конституционного Суда Российской Федерации и нормативные правовые акты государственных органов исполнительной власти Российской Федерации:

Так, Указом Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 года № 761 принята «Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012–2017 годы» прописаны меры, направленные на профилактику изъятия ребенка из семьи [13].

В качестве одной из основных проблем в сфере детства указана низкая эффективность профилактической работы с неблагополучными семьями и детьми, распространенность практики лишения родительских прав и социального сиротства.

Как одна из основных задач определяется «обеспечение профилактики семейного неблагополучия, основанной на его раннем выявлении, индивидуализированной адекватной помощи семье, находящейся в трудной жизненной ситуации, оказываемой на межведомственной основе, приоритете воспитания ребенка в родной семье» [13].

В Указе говорится, что во всех случаях особое и достаточное внимание должно быть уделено детям, относящимся к уязвимым категориям. Необходимо разрабатывать и внедрять формы работы с такими детьми, позволяющие преодолевать их социальную исключенность и способствующие реабилитации и полноценной интеграции в общество.

Помимо законодательных и нормативно-правовых актов федерального уровня защита прав детей-сирот осуществляется на основе мер, определенных соответствующими документами субъектов Российской Федерации. Так, в федеральный регистр нормативных правовых актов Управления Министерства юстиции по Краснодарскому краю включено более 50 действующих нормативных правовых актов органов государственной власти Краснодарского края, регулирующих правоотношения в сфере социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Наибольшее количество нормативных правовых актов в указанной области принято в целях реализации различных форм и мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, включая вопросы опеки и попечительства. Например, Закон Краснодарского края от 31.05.2005 № 880-КЗ «Об обеспечении дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, в Краснодарском крае» [6] регулирует отношения, возникающие в связи с предоставлением и обеспечением органами государственной власти Краснодарского края дополнительных гарантий по социальной поддержке проживающих на территории Краснодарского края детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа в возрасте от 18 до 23 лет (далее – лиц из их числа) во время получения ими очного профессионального образования [7].

Значительное место в профилактике сиротства имеют краевые законодательные акты: Закон Краснодарского края от 03.06.2009 № 1748-КЗ «Об обеспечении дополнительных гарантий прав на имущество и жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Краснодарском крае» [7], Закон Краснодарского края от 29.12.2007 № 1370-КЗ «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в Краснодарском крае» [8], постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 15.04.2013 № 384 «Об отдельных вопросах обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Краснодарском крае» [11] и др.

Кроме того, ряд нормативных правовых актов Краснодарского края в сфере социальной поддержки детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей направлен на реализацию полномочий по охране и защите прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, например, Закон Краснодарского края от 29.12.2004 № 827-КЗ «Об обеспечении основных гарантий прав ребенка в Краснодарском крае» [9].

В Законе Краснодарского края от 19.07.2011 № 2312-КЗ «О патронате в Краснодарском крае» [10] отмечено, что патронат – форма устройства и (или) оказания социальной помощи и поддержки детям, нуждающимся в государственной защите, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являющимся выпускниками учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в виде патронатного воспитания, постинтернатного сопровождения и социального патроната.

Разработана Концепция долгосрочной краевой целевой программы «Дети Кубани» на 2014–2018 годы» [3], целями которой является создание благоприятных условий для комплексного развития и жизнедеятельности детей, государственная поддержка детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, развитие и оптимизация сети государственных учреждений социального обслуживания семьи и детей, обеспечение доступности и качества социальных услуг. Реализация мероприятий ее подпрограммы «Дети-сироты» направлена на совершенствование системы воспитания, обучения детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, развитие семейных форм жизнеустройства несовершеннолетних, а также совершенствование системы эстетического и духовного воспитания детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей. В рамках подпрограммы планируются мероприятия по укреплению материально-технической базы учреждений для детей-сирот, социализации воспитанников образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, их материальной поддержке, увеличению числа выпускников учреждений для детей-сирот и для детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных жильем, трудоустроенных по востребованным на рынке труда специальностям.

В рамках указанной подпрограммы планируются мероприятия, направленные на социализацию воспитанников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Одной из проблем в нормотворчестве по социально-педагогической поддержке детей-сирот является, «в ряде случаев игнорирование или неспособность учитывать влияние объективных законов в конкретной ситуации и руководствоваться сиюминутными целями» [14, с. 9]. Следовать объективным законам в процессе нормотворчества – это необходимость, которая позволит избежать ошибок.

Таким образом, в Российской Федерации и ее субъектах, в частности, в Краснодарском крае, разработана система законодательных и иных нормативно-правовых актов, призванных реализовать права сирот, содействовать развитию семейной политики, профилактике сиротства.

Ссылки на источники

1. Конституция Российской Федерации (принята референдумом 12 декабря 1993 года) (в редакции от 30.12.2008). – М., 2012. – 35 с.
2. Конвенция ООН о правах ребенка (от 20 ноября 1989 года): сайт. – URL: <http://www.consultant.ru/>
3. Концепция долгосрочной краевой целевой программы «Дети Кубани» на 2014 – 2018 годы»: сайт. – URL: <http://www.consultant.ru/>
4. Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации: сайт. – URL: <http://www.consultant.ru/>
5. О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: сайт. – URL: <http://www.consultant.ru/>
6. Об обеспечении дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, в Краснодарском крае [Электронный ресурс]: сайт. – URL: <http://www.consultant.ru/>

7. Об обеспечении дополнительных гарантий прав на имущество и жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Краснодарском крае: сайт. – URL: <http://www.consultant.ru/>
8. Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в Краснодарском крае: сайт. – URL: <http://www.consultant.ru/>
9. Об обеспечении основных гарантий прав ребенка в Краснодарском крае: сайт. – URL: <http://www.consultant.ru/>
10. О патронате в Краснодарском крае: сайт. – URL: <http://www.consultant.ru/>
11. Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 15.04.2013 № 384 «Об отдельных вопросах обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Краснодарском крае: сайт. – URL: <http://www.consultant.ru/>
12. Семейный кодекс Российской Федерации: сайт. – URL: <http://www.consultant.ru/>
13. Указ Президента РФ от 1 июня 2012г. № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы»: сайт. – URL: <http://www.consultant.ru/>
14. Анисимова Т. С., Асеева Е. Н. Ошибки модернизации системы образования в контексте объективных законов // Психолого-педагогические исследования качества образования в условиях инновационной деятельности образовательной организации: материалы VIII Всерос. (с междунар. участием) науч.-практ. конф. / под ред. Т. С. Анисимовой, Т. В. Суняйкиной; Филиал Кубанского гос. ун-та в г. Славянске-на-Кубани. – Славянск-на-Кубани, 2015. – С. 9–12.

Alyona Baidakova,

undergraduate 1st year of study, branch Kuban State University in Slavyansk-on-Kuban, Slavyansk-on-Kuban

alena_baydakova@vmail.ru

Tatyana Sunyaykina,

Candidate of Pedagogical Sciences, Associate Professor of the general and professional pedagogics, Kuban State University in Slavyansk-on-Kuban, Slavyansk-on-Kuban

pcelka-t@mail.ru

Regulatory support of the modern system of socio-pedagogical support of children-orphans (persons from among children-orphans) and children left without parental care, in conditions of higher education at the federal and regional level

Abstract. The article is talking about the state of modern system of socio-pedagogical support of children – orphans and children left without parental care and ensure its regulatory legal acts in terms of higher education at the Federal and regional level

Key words: regulatory support, the modern system of socio-pedagogical support, persons from among children-orphans and children left without parental care, the Federal and regional level.

Рекомендовано к публикации:

Горевым П. М., кандидатом педагогических наук, главным редактором журнала «Концепт»

Поступила в редакцию <i>Received</i>	13.01.16	Получена положительная рецензия <i>Received a positive review</i>	15.01.16
Принята к публикации <i>Accepted for publication</i>	15.01.16	Опубликована <i>Published</i>	29.01.16



www.e-koncept.ru

© Концепт, научно-методический электронный журнал, 2016

© Байдакова А. И., Суняйкина Т. В., 2016