ISSN 2304-120X
КОНЦЕПТ
научно-методический электронный журнал

Третьякова В. А., Толстых Г. В. Сфера традиционного хозяйствования сельского населения Республики Саха (Якутия) с позиции социального государства // Научно-методический электронный журнал «Концепт». – 2019. – № 6 (июнь). – 0,4 п. л. – URL: http://e-koncept.ru/2019/194039.htm.

ART 194039 **DOI 10.24411/2304-120X-2019-14039** **УДК 338.432**

Третьякова Виктория Анатольевна,
магистрант ФГАОУ ВО «Северо-Восточный федеральный университет имени М. К. Аммосова», г. Якутск
viktretyakova@gmail.com

Толстых Геннадий Владимирович,
доктор исторических наук, руководитель отдела развития социально-трудовой сферы Арктического научно-исследовательского центра АН РС (Я), г. Якутск
gtv131971@mail.ru

Сфера традиционного хозяйствования сельского населения Республики Саха (Якутия) с позиции социального государства

Аннотация. *В статье особенности занятости сельского населения в Республике Саха (Якутия) рассматриваются как глобальная проблема реализации прав на труд и защиту от безработицы, закрепленных в Конституции РФ. Актуализация возможности вариативности трудовой деятельности с достойной оплатой и условиями труда выступает как стратегический ориентир государственной политики и важнейший фактор социально-экономического развития. Значительная часть населения республики проживает в районах слабой транспортной доступности в силу недостаточного развития и отсутствия разнообразия сфер приложения труда, занятых в основном традиционными формами природопользования, которые в последнее время испытывают значительные трудности с жизнеобеспечивающей функцией предприятий отрасли. Вследствие этого необходима модернизация мер государственной социальной политики содействия занятости населения с учетом важности поддержки населения, имеющего особые потребности в реализации своих трудовых прав.*
Ключевые слова: *социальное государство, прожиточный минимум, трудовая деятельность, занятость населения, сельская местность, скотоводство, качество жизни.*
Раздел: *(04) экономика.*

Согласно ст. 7 Конституции, Россия является социальным государством, с направленностью политики на создание условий достойной жизни и свободного развития населения, также в соответствии со ст. 37 Конституции РФ каждый имеет право на труд [1]. Так конституционные свободы закрепляют содействие занятости правом на свободное использование своих способностей для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, а также на вознаграждение за труд без какой-либо дискриминации.

Тем самым комплекс взаимодополняющих социальных и экономических мер должен быть ориентирован на повышение уровня качества жизни в соответствии с потребностями населения [2]. Основной и необходимой составляющей уровня качества жизни является наличие возможностей для реализации инициативы граждан в формировании стабильного и благоприятного социального положения для себя и своей семьи. При этом понятие «достойные условия жизни» с точки зрения удовлетворения потребностей человека, определяющихся уровнем стандартов жизнеобеспечения населения, не должны приравниваться к прожиточному минимуму. Реализация вышеуказанных прав и свобод осуществляется путем трудовой деятельности.

Применительно к приоритетным общероссийским направлениям реализации политики стимулирования трудовой деятельности населения Республики Саха (Якутия)

имеет свои региональные особенности. Согласно стратегии социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) на период до 2030 г. основными задачами для содействия занятости населения и достижения естественного уровня безработицы являются создание гибкого и продуктивного рынка труда, а также стимулирование трудовой мобильности и поддержка социально нуждающихся (табл. 1) [3]. Среди задач особенно выделяется проблема регулирования, а также усиление и систематизация мер содействия занятости населения в районах слабой транспортной доступности, занятых традиционными формами природопользования.

Таблица 1

Стратегия социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) на период до 2030 г.: содействие занятости населения

№	*Наименование направления стратегии*	*№*	*Основное содержание работы*
1	Создать экономические и институциональные условия, способствующие гибкой занятости и продуктивному функционированию рынка труда	1	Создание рабочих мест в новых производствах и технологичных кластерах
		2	Преодоление локальности и формирование на территории Западной, Центральной и Южной Якутии единого рынка труда, увязанного с развитыми рынками жилья, товаров и услуг
		3	Сокращение масштабов неформальной занятости путем разработки форм поддержки самозанятых граждан
2	Стимулировать трудовую мобильность граждан	1	Проведение эффективной миграционной политики
		2	Содействие трудоустройству местных трудовых ресурсов при реализации инвестиционных проектов
		3	Переобучение и переквалификация работников, высвобождаемых в связи с технологической модернизацией предприятий
3	Стимулировать сохранение трудовой деятельности граждан, нуждающихся в социальной поддержке	1	Усиление мер по обеспечению занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы, для предоставления им равных возможностей трудоустройства (лиц с ограниченными возможностями, молодежи без опыта работы, лиц предпенсионного возраста, одиноких и многодетных родителей)
		2	Создание экономических, социальных и правовых условий, способствующих стимулированию людей старшего поколения к продолжению трудовой деятельности после наступления пенсионного возраста как на прежних, так и на новых рабочих местах

На практике ситуация в социально-экономическом развитии Республики Саха (Якутия) остается далёкой от идеальной, значительная часть населения испытывает трудности с жизнеобеспечением, наиболее остро проблема стоит в сельской местности. Жизненно важные ресурсы распределены неравномерно, их потоки сосредоточиваются преимущественно не на территориях сельских поселений, плотность населения которых не превышает 5000 и 1000 тысяч человек [4]. Для территорий подобного типа заселенности характерна производственная локализация и замкнутость [5]. Последнее выражается в ограниченном разнообразии сфер приложения труда: социальное обеспечение, финансы и страхование, государственное управление, строительство, деятельность в области здравоохранения, образования и др. Вышеуказанное приводит к социальной уязвимости сельского населения, так как ресурсы территорий

должны обеспечивать жизнедеятельность людей, давать возможность для реализации их трудового потенциала.

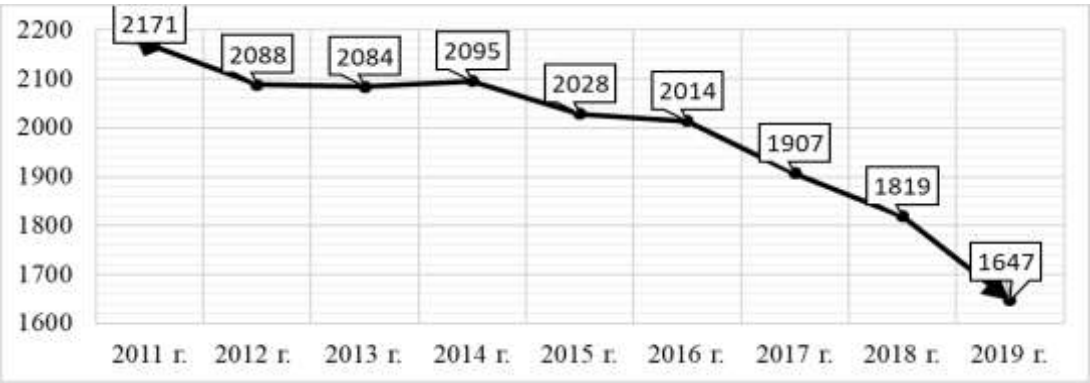
Основой экономики сельской местности всегда преимущественно являлось аграрное производство, а колхозы и совхозы были образующими поселение предприятиями, способствующими обеспечению трудовой занятости и развитию социальной инфраструктуры [6]. Рыночное реформирование системы развития сельского хозяйства, направленное на приватизацию земель и имущества сельхозпредприятий, создало новые хозяйствующие субъекты [7]. Предприятия стали ориентироваться прежде всего на прибыль, что при отстранении государства от проблем развития сельских территорий и обеспечения занятости населения повлекло за собой рост безработицы и падение доходов.

В сложившихся условиях сельское хозяйство, в силу недостаточного учета специфики естественных условий хозяйствования в традиционной сфере, столкнулось с проблемами неспособности сельхозпредприятий обеспечить занятым в них получение среднего уровня денежного дохода. По данным официальной статистики, среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников сельского хозяйства в среднем за 2009–2017 гг. ниже республиканской на 63% (табл. 2), за период 2011–2018 гг. численность предприятий отрасли постепенно сокращается, соотношение их количества начала 2011 г. и 2018 г. составило 16% убыли (см. рисунок) [8]. Тем самым подобная разница дохода в целом определяет нацеленность работников отрасли на выживание, без возможности накопления средств для улучшения качества своей жизни.

Таблица 2

Среднемесячная номинальная заработная плата работников сельскохозяйственных организаций Республики Саха (Якутия) (руб.)

Год	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Всего по республике	26 533	28 708	34 051	39 916	46 542	51 110	54 631	59 000	62 206
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	9547	10 867	12 337	13 824	16 095	17 991	20 816	24 282	26 698
Разница в %	64	62	64	65	65	65	62	59	57
Прожиточный минимум на душу населения	8542	9145	9991	10486	11342	12879	15140	16055	16443



Распределение организаций по видам экономической деятельности Республики Саха (Якутия): сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство (единиц) за период 2011–2018 гг. (на 1 янв.)

Следствием экономической слабости жизнеобеспечивающей функции отрасли является ежегодное сокращение количества сельскохозяйственных предприятий. Подобные изменения объясняет и непосредственная зависимость предприятий от многих факторов – урожайности, периода приплода или забоя скота и др. Вместе со снижением количества предприятий отрасли имеет место быть устойчивая потребность населения в мясомолочных продуктах питания, что требует повышения экономической эффективности производства продуктов сельскохозяйственной деятельности-кормовой базы, механизации, трудовых ресурсов и др.

Несмотря на наблюдаемые негативные для отрасли количественные показатели сельского хозяйства, Республика Саха (Якутия) по-прежнему занимает достаточно стабильное положение среди северных районов России [9]. Среди основных причин этого следует назвать то, что сельскохозяйственной деятельности населения свойственна приверженность многолетним традициям по ведению хозяйства в естественных условиях севера. В силу таких объективных условий, как отдаленность поселений друг от друга на обширной территории, низкая платежеспособность, коренные жители вели натуральное и полунатуральное хозяйство с преобладанием ручных орудий труда (горбуша, коса-литовка и др.), обеспечивая себя и семью всей жизненно необходимой продукцией [10]. В последнем важное место занимало скотоводство как основа продовольственной обеспеченности населения. Являясь источником получения дополнительных доходов с наличием близкого и выгодного рынка сбыта, подобная трудовая деятельность способствовала росту цен на продукты сельского хозяйства и служила причиной заинтересованности населения в занятии скотоводством, в увеличении поголовья скота и его продуктивности.

В скотоводческом хозяйстве различались периоды содержания скота: в летний скот выпускали на пастбища, в зимний – на сенокосах заготавливали корм на длительный стойловый период содержания в специальных помещениях – хотонах и прямых срубах. Многие состоятельные хозяйства стремились улучшить породность скота, вывозя из центра страны жеребцов и быков-производителей для метизации [11]. При этом в результате скрещивания с завозными породами сохранялись племенные качества местных. Постепенно вместе с выведением местной породы домашнего скота, улучшением условий его содержания происходило преодоление замкнутости скотоводческих хозяйств в сфере производства, которые изготовляли и перерабатывали продукцию не только для удовлетворения собственных нужд, но и для продажи потребителю.

Верховые быки на санях способны перевозить до 400 кг тяжести на сотни километров. Лошади в санях везут 300 кг, вьюком около 100 кг, проходя огромные пространства до 50 км в день, при этом находясь на подножном корму. Бык в среднем мог давать 144 кг мяса и сала, корова – 112 кг и 400 л молока в год [12]. Неприхотливый якутский скот, обладающий незаменимыми качествами в природно-географических условиях Якутии, обеспечивал мясом и молочными продуктами, которые составляли рацион питания населения. Лошади и рабочие волы служили тягловой силой и транспортом, шкура была материалом для пошива одежды и обуви, конский волос – для веревок и т. д.

Для Якутии характерна большая продолжительность сезона низких температур, доходящих до –60 ºС (около 9 месяцев), короткое лето (около 3 месяцев), вечная мерзлота, отсюда низкая плодородность, засушливость почвы. За продолжительный зимний стойловый период скудного кормления скот способен давать продукцию высокой жирномолочности за счет запаса жира, накопленного за лето, притом что в сравнении с летним периодом при зимнем содержании у крупного рогатого скота резко лимитируются жизненные процессы: сокращается двигательная активность, жвачный

период, воспроизводственная функция [13]. Это обусловливает ценнейшие особенности приспособленности к суровым условиям края местного скота, отличающегося густой шерстью, низкорослостью и крепостью, а также значительной выносливостью и неприхотливостью. Следствием продолжительной зимы являлась высокая себестоимость продукции скотоводства. Много сил и средств привлекалось для заготовки достаточного количества корма, строительства помещений, ухода за скотом. Важную роль для содержащих скот играло наличие сенокосных и пастбищных кормовых угодий травянистой растительности.

Ценностные ориентиры конституционных прав и свобод человека о достойном качестве жизни с точки зрения социальной справедливости при осуществлении трудовой деятельности, приобретают особую актуальность применительно к региональным особенностям Республики Саха (Якутия). Значительную часть республики составляют слабозаселенные сельские территории, для которых характерен монопсонический характер занятости, в целом ограничивающий социально-экономическое развитие. Так как сельское хозяйство – один из немногих доступных видов деятельности, тем самым составляя экономическую основу образа жизни населения районов данного типа, динамика показателей аграрного сектора является одной из основных при характеристике развития сельских территорий Республики Саха (Якутия).

Отрасль показывает высокую эффективность, заключающуюся в возможности удовлетворять самые насущные потребности, практически сразу получая востребованную продукцию, произведенную при недостатке средств на помещения, технику и др. Но конкурентная среда рыночной экономики определяет малую вероятность притока трудовых ресурсов в аграрную отрасль, что обостряет проблему занятости в сельской местности, регулирование и обеспечение которой не может ставиться только в зависимость от рыночной конъюнктуры.

Ссылки на источники

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ).
2. Цуканова Н. П. Конституционное право на труд как основа обеспечения занятости населения // Современное общество и право. – 2012. – № 2 (7). – С. 40.
3. Стратегия социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) на период до 2030 года с определением целевого видения до 2050 года: одобрен Правительством РС (Я), г. Якутск от 26 декабря 2016 г. – Якутск, 2016. – С. 68–69.
4. Социально-экономического развитие районов и городов РС (Я): Государственное Собрание (Ил Тумэн) РС (Я). – URL: http://iltumen.ru/content/sotsialno-ekonomicheskaya-situatsiya-v-respublike-sakha-yakutiya.
5. Лашов Б. В. Условия предпринимательства в традиционном хозяйстве коренных малочисленных народов Севера (КМНС) // Вестник ЛГУ им. А. С. Пушкина. – 2011. – № 1. – С. 27–28.
6. Там же. – С. 29–30.
7. Тихонов Е. И., Колов К. Н., Реймер В. В. Развитие сельских территорий в системе воспроизводства человеческого капитала аграрного сектора экономики // МСХ. – 2018. – № 3. – С. 8–10.
8. Рынок труда и занятость населения: Территориальный орган Федеральной службы Государственной статистики по РС (Я). – URL: http://sakha.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/sakha/ru/statistics/employment/
9. Егоров Е. Г., Никифоров М. М. Развитие коневодства и скотоводства как традиционных секторов хозяйства Севера // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. – 2013. – № 47. – С. 5–7.
10. Башарин Г. П. История животноводства в Якутии второй половины XIX – начала XX в. – Якутск, 1962. – С. 58–63.
11. Петров П. П. Города Якутии. 1861–1917 гг. (Социально-экономический очерк истории). – Якутск, 1990. – С. 56–57.
12. Гоголев З. В. Якутия на рубеже XIX–XX вв. (Социально-экономический очерк). – Новосибирск: Наука, 1970. – С. 68–69.
13. Там же. – С. 70–71.

Viktoria Tretyakova,
Graduate Student, North-Eastern Federal University named after M. K. Ammosov, Yakutsk
viktretyakova@gmail.com
Gennady Tolstykh,
Doctor of Historical Sciences, Head of the Department for the Development of Social and Labor Sphere, Arctic Research Center, Academy of Sciences of the Republic of Sakha (Yakutia), Yakutsk
gtv131971@mail.ru

The sphere of traditional farming of the rural population in Republic of Sakha (Yakutia) from the position of the social state

Abstract. The article deals with the peculiarities of rural employment in the Republic of Sakha (Yakutia) as a global issue of the right to work and protection from unemployment, written in the Constitution of the Russian Federation. Actualization of the possibility of various labor activity with decent pay and working conditions serves as a strategic reference point of the government policy and the most important factor of social and economic development. A significant part of the Republic population lives in areas of poor transport accessibility due to insufficient development and the lack of employment areas diversity. They are engaged mainly in traditional forms of natural resources use, which have recently experienced significant difficulties with the life-supporting function of the industry. Consequently, it is necessary to update the measures of the government social policy to promote employment, taking into account the importance of supporting the population with special needs for the realization of their labor rights.

Key words: social state, living wage, labor activity, employment of the population, rural areas, cattle breeding, quality of life.

References

1. *Konstituciya Rossijskoj Federacii (prinyata vsenarodnym golosovaniem 12.12.1993) (s uchetom popravok, vnesennyh Zakonami RF o popravkah k Konstitucii RF ot 30.12.2008 № 6-FKZ, ot 30.12.2008 № 7-FKZ, ot 05.02.2014 № 2-FKZ, ot 21.07.2014 № 11-FKZ)* (in Russian).
2. Cukanova, N. P. (2012). “Konstitucionnoe pravo na trud kak osnova obespecheniya zanyatosti naseleniya”, *Sovremennoe obshchestvo i pravo,* № 2 (7), p. 40 (in Russian).
3. (2016). *Strategiya social'no-ekonomicheskogo razvitiya Respubliki Saha (YAkutiya) na period do 2030 goda s opredeleniem celevogo videniya do 2050 goda: odobren Pravitel'stvom RS (YA), g. YAkutsk ot 26 dekabrya 2016 g*, Yakutsk, pp. 68–69 (in Russian).
4. *Social'no-ekonomicheskogo razvitie rajonov i gorodov RS (Ya): Gosudarstvennoe Sobranie (Il Tumen) RS (Ya).* Available at: http://iltumen.ru/content/sotsialno-ekonomicheskaya-situatsiya-v-respublike-sakha-yakutiya (in Russian).
5. Lashov, B. V. (2011). “Usloviya predprinimatel'stva v tradicionnom hozyajstve korennyh malochislennyh narodov Severa (KMNS)”, *Vestnik LGU im. A. S. Pushkina*, № 1, pp. 27–28 (in Russian).
6. Ibid., pp. 29–30.
7. Tihonov, E. I., Kolov, K. N. & Rejmer, V. V. (2018). “Razvitie sel'skih territorij v sisteme vosproizvodstva chelovecheskogo kapitala agrarnogo sektora ekonomiki”, *MSKH*, № 3, pp. 8–10 (in Russian).
8. *Rynok truda i zanyatost' naseleniya: Territorial'nyj organ Federal'noj sluzhby Gosudarstvennoj statistiki po RS (Ya*). Available at: http://sakha.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/sakha/ru/statistics/employment/ (in Russian).
9. Egorov, E. G. & Nikiforov, M. M. (2013). “Razvitie konevodstva i skotovodstva kak tradicionnyh sektorov hozyajstva Severa”, *Nacional'nye interesy: prioritety i bezopasnost'*, № 47, pp. 5–7 (in Russian).
10. Basharin, G. P. (1962). *Istoriya zhivotnovodstva v Yakutii vtoroj poloviny XIX – nachala XX v.,* Yakutsk, pp. 58–63 (in Russian).
11. Petrov, P. P. (1990). *Goroda Yakutii. 1861–1917 gg. (Social'no-ekonomicheskij ocherk istorii),* Yakutsk, pp. 56–57 (in Russian).
12. Gogolev, Z. V. (1970). *Yakutiya na rubezhe XIX–XX vv. (Social'no-ekonomicheskij ocherk),* Nauka, Novosibirsk, pp. 68–69 (in Russian).
13. Ibid., pp. 70–71.

Рекомендовано к публикации:
Некрасовой Г. Н., доктором педагогических наук,
членом редакционной коллегии журнала «Концепт»

Поступила в редакцию *Received*	17.03.19	Получена положительная рецензия *Received a positive review*	25.04.19
Принята к публикации *Accepted for publication*	25.04.19	Опубликована *Published*	30.06.19

ISSN 2304-120X
www.e-koncept.ru

Creative Commons Attribution 4.0 International (CC BY 4.0)
© Концепт, научно-методический электронный журнал, 2019
© Третьякова В. А., Толстых Г. В., 2019