КОНЦЕПТ
научно-методический электронный журнал
Князева М. А. Подготовка субъектов муниципальных закупок к работе в контрактной системе // Концепт. – 2014. – № 03 (март). – ART 14069. – 0,3 п. л. – URL: http://e-koncept.ru/2014/14069.htm. – Гос. рег. Эл № ФС 77-49965. – ISSN 2304-120X.
ART 14069 УДК 339.186

Князева Марина Анатольевна,
кандидат технических наук, заведующая кафедрой экономики и финансов Тульского филиала ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ», г. Тула
knjzeva_ma@mail.ru

Подготовка субъектов муниципальных закупок к работе в контрактной системе

Аннотация. *Статья посвящена вопросам анализа готовности муниципальных служащих и работников бюджетных учреждений к работе в контрактной системе. Автором предлагается ряд инструментов, позволяющих повысить качество их подготовки.*
Ключевые слова: *контрактная система, справочно-правовые системы, интеллект-карты, вебинары.*
Раздел: *(4) экономика.*

1 января 2014 года разделил историю государственных и муниципальных закупок на два этапа: до начала действия Федерального закона от 5.04.2014 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и после начала его действия.

Принцип профессионализма, обозначенный в 44-ФЗ, обусловил большой спрос на повышение квалификации в области закупок, так как контрактные управляющие и должностные лица контрактной службы должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Государственный стандарт высшего образования в сфере закупок в настоящий момент (по сведениям, имеющимся у автора) еще и не обсуждается, поэтому особый интерес представляет именно дополнительное образование. Дополнительное профессиональное образование осуществляется посредством реализации дополнительных профессиональных программ (программ повышения квалификации и программ профессиональной переподготовки) (ст. 76 ФЗ от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»). Повышение квалификации предусматривает обучение по программе длительностью не менее 72 часов. Образовательное учреждение должно иметь лицензию на обучение по соответствующей программе, что также пока трудно реализуемо в связи с отсутствием стандарта.

Центр дополнительного образования Тульского филиала РАНХ и ГС при Президенте РФ в феврале 2014 года проводил курсы повышения квалификации по программе «Управление государственными и муниципальными закупками. Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг» в объеме 72 часов для работников бюджетных организаций и муниципальных служащих. Структурный состав слушателей представлен в таблице.

Структурный состав слушателей курсов повышения квалификации по контрактной системе

Сфера деятельности	*Процент слушателей*
Муниципальные служащие	38,6
Работники муниципальных учреждений образования	25,8
Работники муниципальных учреждений культуры	19,6
Федеральные служащие	9,5
Работники муниципальных учреждений спорта	6,5

В целях анализа ситуации, сложившейся в связи со вступлением в действие 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», было проведено анкетирование слушателей. Ответы, полученные в результате опроса, вызывают некоторую тревогу. Например, 16% опрошенных работают в организациях, не имеющих регулярно обновляемой правовой базы (Гарант, Консультант и т. п.). 72% опрошенных не имеют опыта работы в условиях 94-ФЗ. 8% опрошенных из числа работников муниципальных учреждений указали, что их учреждение имеет внебюджетное финансирование, хотя и в незначительном объеме. Таким образом, можно сделать вывод, что вновь назначенные контрактные управляющие и работники контрактных служб в процессе своей деятельности по осуществлению закупок испытывают и будут испытывать значительные затруднения.

Ситуация усугубляется еще и тем, что эксперты отмечают наличие недостатков и противоречий в самом 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Например, согласно КоАП РФ, лица, осуществляющие функции члена комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, контрактные управляющие, работник контрактной службы, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьями Кодекса, касающимися организации закупок, несут административную ответственность. Однако ст. 3 44-ФЗ гласит, что закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд (далее – закупка) – это совокупность действий, осуществляемых в установленном настоящим федеральным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. При этом закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. Возникает вопрос: несет ли ответственность контрактный управляющий, допустивший нарушение на стадии планирования закупки? И таких вопросов возникает достаточно много.

Организация повышения квалификации по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг» и аналогичным программам в таких условиях должна быть построена особым образом, с учетом недостаточности и противоречивости нормативно-правовой базы и с учетом недостаточных знаний и отсутствия опыта у слушателей.

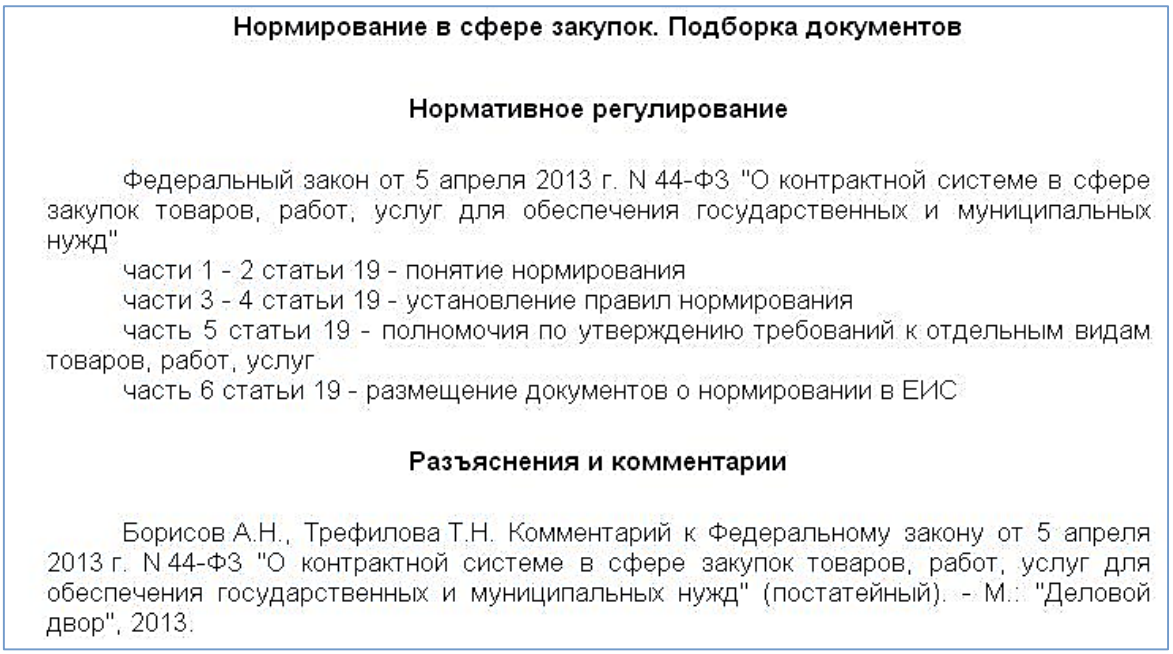
Анализ рынка предложений по обучению работе в условиях 44-ФЗ показал, что большинство курсов повышения квалификации рассчитано на тех, кто уже работал по 94-ФЗ. Все обучение строится по принципу «Что изменилось в 44-ФЗ по сравнению с 94-ФЗ?». Лекторы, излагая материал, обращаются к слушателям с фразами: «Вы помните, что по 94-ФЗ это было определено таким образом», «Судебные прецеденты по 94-ФЗ позволяют это трактовать следующим образом» и т. п. Однако 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» коренным образом отличается от Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

К работе в новых условиях оказались не совсем готовы и разработчики правовых систем. К сожалению, даже ООО НПП «ГАРАНТ – СЕРВИС – УНИВЕРСИТЕТ» на момент написания статьи предлагает только подборку документов по отдельным темам закона о контрактной системе (рис. 1, 2). А такой удобный инструмент, как «Интерактивные схемы», пока содержит информацию, относящуюся к 94-ФЗ.

КОНЦЕПТ
научно-методический электронный журнал
Князева М. А. Подготовка субъектов муниципальных закупок к работе в контрактной системе // Концепт. – 2014. – № 03 (март). – ART 14069. – 0,3 п. л. – URL: http://e-koncept.ru/2014/14069.htm. – Гос. рег. Эл № ФС 77-49965. – ISSN 2304-120X.
ART 14069 УДК 339.186

В условиях недостаточности информации, отсутствия квалифицированной помощи можно порекомендовать такой инструмент, как вебинары и видеосеминары ЗАО «ПФ “СКБ Контур”» [1]. Регулярно, по пятницам, проводятся бесплатные вебинары (онлайн-занятия с профессионалами и ответами на вопросы слушателей через чат) по одной из тем, касающейся госзаказа и электронных торгов. Длительность вебинара составляет от 60 до 90 минут. Пример программы одного из семинаров представлен на рис. 3. При необходимости можно получить запись вебинара, дополненную методическими материалами, но это услуга уже оказывается платно. В методические материалы, как правило, входят пояснения по тем вопросам, на которые ведущие вебинаров не успели ответить.

Рис. 1. Вкладка «Госзаказ» меню «Энциклопедии, путеводители, схемы» электронного периодического справочника «Система ГАРАНТ»



Нормирование в сфере закупок. Подборка документов

Нормативное регулирование

Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

части 1 - 2 статьи 19 - понятие нормирования

части 3 - 4 статьи 19 - установление правил нормирования

часть 5 статьи 19 - полномочия по утверждению требований к отдельным видам товаров, работ, услуг

часть 6 статьи 19 - размещение документов о нормировании в ЕИС

Разъяснения и комментарии

Борисов А.Н., Трефилова Т.Н. Комментарий к Федеральному закону от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (постатейный). - М.: "Деловой двор", 2013.

Рис. 2. Пример подборки документов

Хорошим подспорьем как и при изучении 44-ФЗ, так и при преподавании основ контрактной системы могут служить интеллектуальные карты (ментальные карты). Метод интеллект-карт был предложен американским учёным и бизнесменом Т. Бьюзеном. По-английски он называется “mind maps”. Адекватного перевода на русский язык слов "mind maps" не существует. Буквально слово "mind" означает "ум", а слово "maps" – «карты». В итоге получаются «карты ума», что допускает весьма вольную трактовку из-за чрезвычайно широкого спектра значений слова «ум». В переводах книг Т. Бьюзена чаще всего используется термин «интеллект-карты» [2].

Преимущества карты перед текстовой формой изложения материала:

- выделена основная идея;
- выделены ключевые понятия;
- видны взаимосвязи между ключевыми понятиями;
- ее можно трансформировать и дополнять.

Интеллектуальные карты можно использовать:

- для определения логических связей между понятиями;
- работы с лексическим материалом;
- запоминания грамматических правил;
- создания опорного конспекта;
- генерирования проектных или исследовательских идей;
- запоминания большого объема информации и т. д.

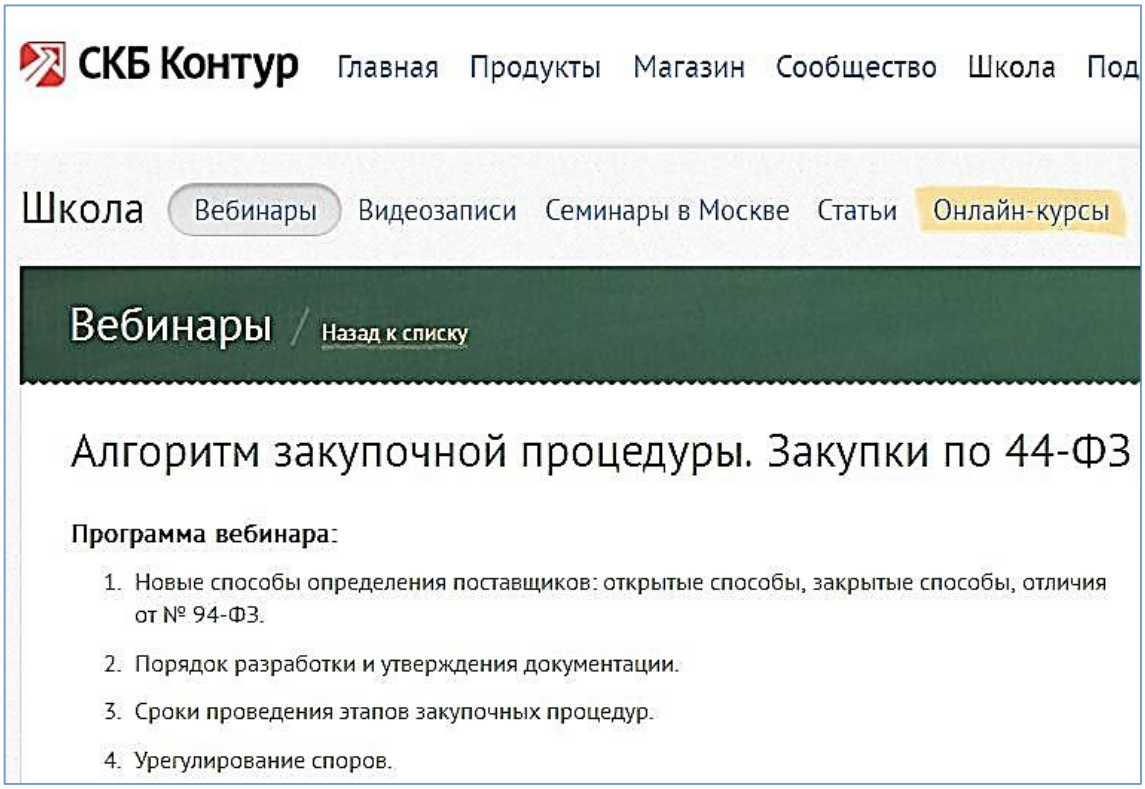


Рис. 3. Программа вебинара

Современные сетевые технологии помогают визуализировать процесс осмысления и автоматизировать создание интеллектуальных карт.

Примером таких интеллектуальных карт может служить коммерческий продукт «Электронный сборник "Интеллект-карты по 44-ФЗ"», предлагаемый Евгением Бо-

КОНЦЕПТ
научно-методический электронный журнал
Князева М. А. Подготовка субъектов муниципальных закупок к работе в контрактной системе // Концепт. – 2014. – № 03 (март). – ART 14069. – 0,3 п. л. – URL: http://e-koncept.ru/2014/14069.htm. – Гос. рег. Эл № ФС 77-49965. – ISSN 2304-120X.
ART 14069 УДК 339.186

бышевым и Андреем Плешковым [3]. Комплект состоит из 114 карт, по одной на каждую статью закона (рис. 4).

«Интеллект-карты по 44-ФЗ» позволяют в кратчайшие сроки понять структуру 44-ФЗ, выделить ключевые моменты закона, дополнить карты своими собственными заметками. Карты будет полезны в первую очередь тем, кто вынужден организовывать закупки по 44-ФЗ и не имеет юридического образования.

Приведенные в данной статье рис. 3 и 4 наводят на мысль, что было бы интересным создание некоего гибрида, описывающего алгоритмы действий заказчика и поставщика в виде аналогичном интеллект-картам. То есть это будет не постатейный анализ закона, а процедурный, т. е. наглядное изображение действий и процедур, которые необходимо выполнить в том или ином случае. Теория говорит о том, что интеллект-карты прекрасно подходят для планирования. Очень часто в море деталей теряется видение всей картины целиком, и составление плана в виде интеллект-карты позволяет вернуть обратно целостное видение ситуации. Необходимо все основные этапы государственной или муниципальной закупки, изображенные на рис. 5, разбить на подэтапы и представить их на карте. Предлагаемый продукт, несомненно, пользовался бы большим спросом и значительно помог бы муниципальным служащим и работникам бюджетных учреждений эффективно организовать работу в условиях контрактной системы.

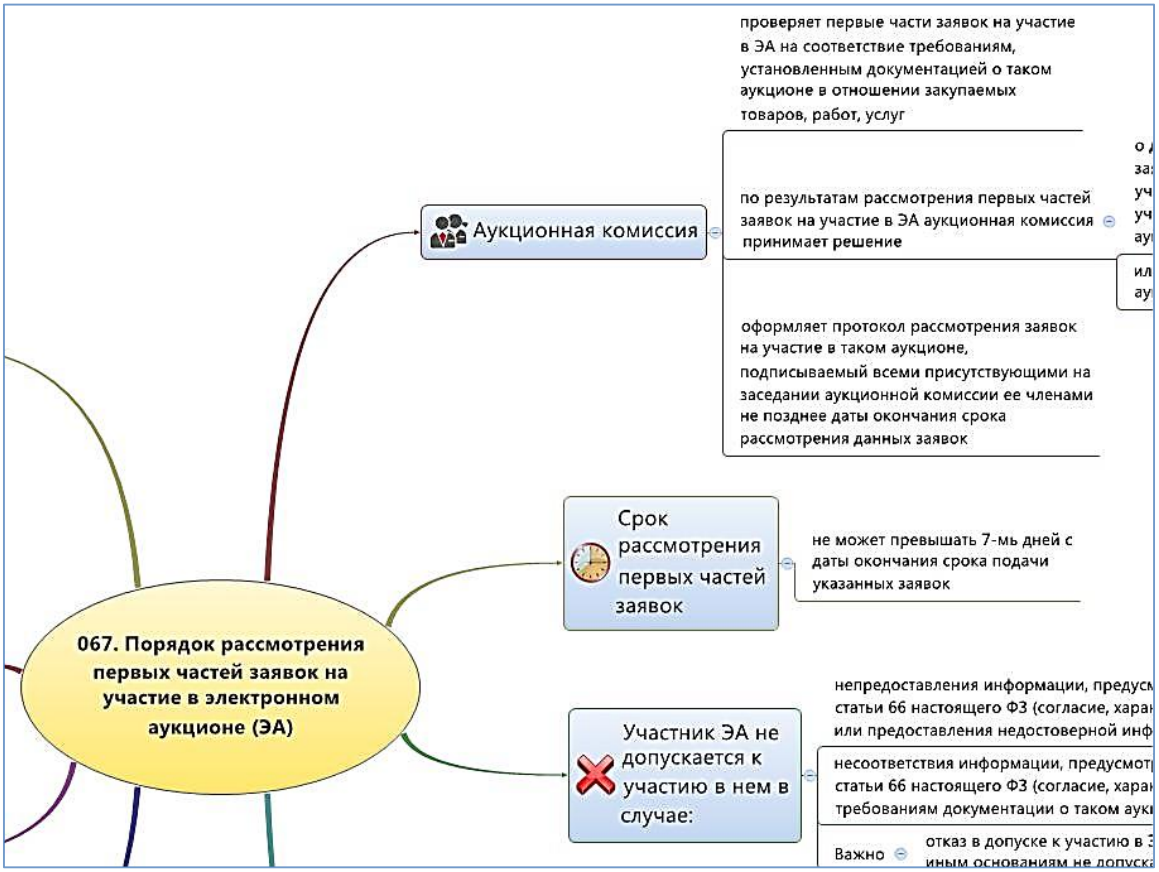


Рис. 4. Фрагмент (около двадцати процентов) интеллект-карты, посвященной порядку рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе

Князева М. А. Подготовка субъектов муниципальных закупок к работе в контрактной системе // Концепт. – 2014. – № 03 (март). – ART 14069. – 0,3 п. л. – URL: http://e-koncept.ru/2014/14069.htm. – Гос. рег. Эл № ФС 77-49965. – ISSN 2304-120X.

Рис. 5. Этапы закупок, регулируемые законом о контрактной системе

Ссылки на источники

1. Официальный сайт ЗАО «ПФ “СКБ Контур”» . – URL: http://kontur.ru.
2. Сайт «Интеллект-карты. Тренинг эффективного мышления». – URL: http://www.mind-map.ru.
3. Сайт «Информационный портал о закупках для новичков и не только…». – URL: http://www.zakupkihelp.ru.

Marina Knyazeva,
Candidate of Engineering Sciences, head of the chair of economics and finance, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (Tula branch), Tula
ISSN 2304-120X 03
9 772304 120142

Preparation of municipal procurement subjects to work in the contract system

Abstract. The article is devoted to analysis of readiness of municipal servants and employees of budgetary institutions to work in contractual system. The author offers the number of tools, helping to improve the quality of their training.

Key words: contract system, legal-reference system, mind maps, webinars.

References

1. Oficial'nyj sajt ZAO «PF “SKB Kontur”. Available at: http://kontur.ru.
2. Sajt “Intellekt-karty. Trening jeffektivnogo myshlenija”. Available at: http://www.mind-map.ru.
3. Sajt “Informacionnyj portal o zakupkah dlja novichkov i ne tol'ko… Available at: http://www.zakupkihelp.ru.

Рекомендовано к публикации:
Горевым П. М., кандидатом педагогических наук, главным редактором журнала «Концепт»