



Исследование уровня продовольственной безопасности региона (на примере Пермского края)

Аннотация. В статье проведен анализ уровня продовольственной безопасности Пермского края за период с 2009 по 2013 год. Рассмотрены соответствующие критерии и показатели, выявлены главные тенденции и предложены основные меры поддержки региона.

Ключевые слова: уровень продовольственной безопасности, Доктрина продовольственной безопасности, показатели и критерии, уровень физической доступности продовольствия.

Раздел: (04) экономика.

Исследование уровня продовольственной безопасности определяется необходимостью разработки системы критериев и методов ее количественного измерения на уровне страны, области, региона, группы населения. Для определения уровня продовольственной безопасности существуют свои показатели и критерии. Критерии выражают качественные целевые ориентиры, которые устанавливаются в соответствии с базовой и ожидаемой ситуацией, показатели – количественную меру соответствия целевым ориентирам [1].

Согласно Доктрине продовольственной безопасности Российской Федерации, «продовольственная безопасность – состояние экономики страны, при котором обеспечивается продовольственная независимость, гарантируется физическая и экономическая доступность для каждого гражданина страны пищевых продуктов, соответствующих требованиям законодательства Российской Федерации о техническом регулировании, в объемах не меньше рациональных норм потребления пищевых продуктов, необходимых для активного и здорового образа жизни» [2].

С учетом трех групп критериев, которые отражены в Доктрине продовольственной безопасности Российской Федерации, проводится оценка продовольственной безопасности на уровне страны.

Система показателей и критериев для оценки продовольственной безопасности регионов разрабатывается на основе специфических особенностей местности, связанных с зонально-отраслевыми требованиями территориального разделения труда в агропродовольственном комплексе Российской Федерации.

Перед регионами стоят специфические задачи, которые в совокупности и должны гарантировать нормальную жизнедеятельность населения страны и удовлетворение потребностей в продовольствии.



Методология определения уровня продовольственной безопасности региона разрабатывается в соответствии с критериями и показателями, указанными в Доктрине продовольственной безопасности Российской Федерации.

При исследовании уровня продовольственной безопасности Пермского края были рассмотрены следующие критерии:

1. Оценка уровня производства основных видов продукции сельского хозяйства:

а) уровень обеспеченности земельными ресурсами;

б) объемы производства продукции, произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями.

2. Уровень физической доступности продовольствия.

Рассмотрим анализ уровня производства основных видов продукции сельского хозяйства.

а) Уровень обеспеченности земельными ресурсами.

Таблица 1

Структура земельных ресурсов по категориям пользователей на конец года, в процентах

Год	Все сельскохозяйственные угодья	Все землепользователи, занимающиеся сельскохозяйственным производством, из них		
		сельскохозяйственные организации	крестьянские (фермерские) хозяйства и ИП	в личном пользовании граждан
2009	100	90,2	4,4	5,4
2010	100	89,5	4,5	6,0
2011	100	88,7	5,1	6,2
2012	100	87,3	5,8	6,9
2013	100	85,8	5,9	8,3

Общая площадь угодий, которые используются в сельскохозяйственном производстве, за 2009–2013 гг. сократилась на 15%, при этом в сельскохозяйственных организациях уменьшилась на 20%. На 1 января 2014 года в собственности, владении и пользовании граждан находится 61,1 тыс. га. Доля крестьянских хозяйств в общей площади сельскохозяйственных угодий всех землепользователей, занимающихся сельскохозяйственным производством, за 5 лет выросла на 1,5%. В 2013 году крестьянско-фермерские хозяйства осуществляли свое производство на 43,4 тыс. гектаров сельскохозяйственных угодий (табл. 1).

Таблица 2

Посевные площади по видам сельскохозяйственных культур (тыс. га)

Основные показатели	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2013 г. к 2009 г., %
Вся посевная площадь, в том числе:	867,7	795,2	793,2	741,5	736,0	84,8
зерновые культуры	305,9	285,3	282,0	254,1	268,1	87,6
технические культуры	2,9	2,3	4,4	4,4	4,8	165,5
картофель	41,3	41,2	42,0	43,1	42,8	103,6
овощи открытого грунта	6,6	7,2	7,7	7,9	7,9	119,7
кормовые культуры	511,0	459,2	457,1	432,0	430,0	84,1



За анализируемый период вся посевная площадь по основным видам сельскохозяйственных культур сократилась на 15,2%. При этом наблюдается увеличение доли посевных площадей, занятых под технические культуры, картофель и овощи открытого грунта на 65,5%, 3,6%, 19,7% соответственно. А доля посевных площадей, занятых под зерновые и кормовые культуры, сократилась на 12,4% и 15,9% соответственно (см. табл. 2).

б) Показатели производства основных видов сельскохозяйственной продукции. В Пермском крае объем производства основной сельскохозяйственной продукции выглядит следующим образом (табл. 3).

Таблица 3

**Производство основной сельскохозяйственной продукции
(в хозяйствах всех категорий; тыс. т)**

Основные показатели	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2013 г. к 2009 г., %
Зерновые и зернобобовые культуры, всего	450,7	330,8	444,2	321,6	274,7	60,9
Картофель	673,0	386,8	670,8	610,3	553,2	82,2
Овощи закрытого и открытого грунта, всего	177,3	177,0	234,4	226,6	236	133,1
Скот и птица на убой (в живом весе)	117,5	121,2	120,2	116,2	112,3	95,6
Молоко всех видов	479,0	476,1	480,7	484,9	460,1	96,1
Яйца, млн шт.	766,2	890,1	977,5	1001,0	881,6	115,1

За анализируемый период наблюдается увеличение валового сбора овощей – на 33,1%, при этом валовой сбор зерновых и зернобобовых культур сократился на 39,1%, а картофеля – на 17,8%. Данные показатели можно объяснить тем, что в период с 2009 по 2013 год произошло увеличение посевных площадей, занятых под картофель и овощи, а посевные площади под зерновыми сократились. Производство основных продуктов животноводства за период 2009–2013 годов имеет следующие тенденции: наблюдается рост производства яиц на 15,1%, а производство мяса и молока сократилось на 4,4% и 3,9% соответственно.

Для определения уровня производства основных видов сельскохозяйственной продукции необходимо рассчитать данные показатели на душу населения, кг/год. Производство продуктов питания на душу населения в год рассчитывается как отношение объемов производства к численности населения региона (см. формулу). Данный показатель позволит определить уровень самообеспеченности населения Пермского края продуктами питания.

$$\text{Производство продукции на душу насел. в год} = \frac{\text{производство продукции, кг}}{\text{численность насел., чел.}}$$

За анализируемый период в Пермском крае наблюдается сокращение численности населения в среднем на 0,2%. При этом сокращение сельского населения составляет 0,6%, а доля в общем объеме составляет 24,9% (см. табл. 4).



Таблица 4

Численность населения Пермского края

Годы	Всего, тыс. чел.	В том числе сельское население, тыс. чел.	Удельный вес сельского населения, %
2009	2660	660	24,8
2010	2649	667	25,2
2011	2634	658	25,0
2012	2631	661	25,1
2013	2635	656	24,9

Таким образом, при расчете уровня производства основных видов сельскохозяйственной продукции выявлены следующие тенденции: за анализируемый период произошло сокращение производства на душу населения мяса, молока, зерна и картофеля, а производство яйца и овощей возросло на 15,9% и 34,4% соответственно. Такие показатели говорят о том, что в Пермском крае наблюдается низкий уровень самообеспеченности населения основными продуктами питания (табл. 5).

Таблица 5

Производство продукции на душу населения (в год; кг)

Основные показатели	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2013 г. к 2009 г., %
Мяса скота и птицы (в живом весе)	44,2	45,8	45,6	44,2	42,6	96,4
Молоко	180	180	182	184	175	97,2
Яйца, штук	288	336	371	380	334	115,9
Зерно	169	125	169	122	104	61,5
Картофель	253	146	255	232	210	83,0
Овощи	67	69	89	86	90	134,3

Проведём анализ физической доступности продовольствия в Пермском крае. Физическая доступность продовольствия – это совокупность продуктов питания на территории региона в определенный момент времени и в необходимом количестве [3].

Исследование уровня физической доступности продовольствия проводилось путем сравнения количества фактического потребления населением региона продуктов питания с общероссийскими стандартами их потребления, в качестве которых были использованы физиологические нормы потребления продуктов питания среднестатистическим жителем страны (см. табл. 6).

Данные о потреблении в Пермском крае основных видов продуктов питания, приведенные в табл. 6, показывают, что душевое потребление пищевых продуктов имеет значительную вариацию как по годам рассматриваемого периода, так и по различным видам продовольствия.

По результатам исследования оказалось, что потребление продуктов питания в Пермском крае ниже нормативного по таким продуктам питания, как мясо, молоко, овощи. Нормативы соблюдаются лишь по потреблению картофеля, хлебных продуктов и яиц [4]. При этом наблюдается увеличение потребления продуктов питания на душу населения по всем видам продовольствия.

Далее было проведено сопоставление представленных показателей с минимальным физиологическим набором, который подразумевает среднероссийскую минимальную норму потребления, которая применяется при расчете величины прожиточного минимума. В Пермском крае соблюдается потребление по всем основным видам продуктов питания [5].



Таблица 6

Потребление основных продуктов питания (на душу населения в год; кг)

Основные показатели	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2012 г. к 2009 г., %	Норма	Минимальный физиологический набор
Мясо и мясо-продукты (включая субпродукты 2-й категории и жир-сырец)	57	59	60	61	107,0	70–75	26,7
Молоко и молочные продукты	226	227	228	235	103,9	320–340	143,3
Яиц, шт.	269	274	276	277	102,9	260	151,4
Хлебных продуктов	123	125	123	125	101,6	95–105	151,1
Картофеля	109	105	107	123	112,8	95–100	124,2
Овощей	104	103	105	104	100	120–140	94

Таким образом, при анализе уровня физической доступности продовольствия в Пермском крае можно сделать вывод, что необходимо увеличивать уровень самообеспечения населения такими продуктами питания, как мясо, молоко, овощи.

Исходя из приведенного исследования уровня продовольственной безопасности Пермского края и согласно государственной программе «Развитие сельского хозяйства и устойчивое развитие сельских территорий в Пермском крае» [6], меры поддержки в 2014–2016 годы необходимо направить, прежде всего, на повышение урожайности сельскохозяйственных культур, рост поголовья основных сельскохозяйственных животных, повышение их продуктивности, укрепляя при этом существующую племенную базу, улучшение качества, повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции, снижение ее себестоимости.

Необходимо отметить, что рост объемов производства продукции животноводства повлечет за собой рост потребности в продукции растениеводства, которая используется для корма животным. Доступность приобретения сельскохозяйственными товаропроизводителями средств защиты растений, минеральных удобрений и качественных семян приведет к увеличению эффективности отрасли растениеводства. Внедрение новых сортов, адаптированных к природно-климатическим условиям Пермского края, будет обеспечено, если площадь, засеваемая элитными семенами, будет составлять не менее 10% общей площади посевов. Развитие всех отраслей растениеводства имеет важное значение в обеспечении продовольственной безопасности как региона, так и страны в целом.

Ссылки на источники

1. Лысоченко А. А. Методология определения уровня продовольственной безопасности региона // Экономический анализ: теория и практика. – 2009. – № 4. – С. 47–51.
2. Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации: указ Президента Рос. Федерации от 30 янв. 2010 г. // Рос. газ. – 2010. – 3 февр.
3. Алтухов А. И. Современные проблемы обеспечения продовольственной безопасности России // Мир агробизнеса. – 2012. – № 2. – С. 4–7.
4. Об утверждении рекомендаций по рациональным нормам потребления пищевых продуктов, отвечающим современным требованиям здорового питания: приказ Минздравсоцразвития Рос. Федерации от 2 авг. 2010 г. № 593н // Рос. газ. – 2010. – 15 окт.



5. Пьянкова К. В., Радостева Э. М. Концептуальные основы программной политики в сфере повышения качества и безопасности продовольствия // Международный сельскохозяйственный журнал. – 2011. – № 5. – С. 41–42.
6. Об утверждении государственной программы «Развитие сельского хозяйства и устойчивое развитие сельских территорий в Пермском крае»: постановление Правительства Перм. края от 3 окт. 2013 г. № 1320-п // Бюллетень законов Перм. края, правовых актов губернатора Перм. края, Правительства Перм. края, исполнительных органов гос. власти Перм. края. – 2013. – 14 окт. Прил. к № 40.

Maxim Porvadov,

Candidate of Economic Sciences, Associate Professor at the chair of Marketing and Commerce in Agro Industrial Complex, Perm State Agricultural Academy by D.N. Pryanishnikov, Perm
maxim@porvadov.ru

Olga Rusinova,

Student, faculty of Economics, Finance and Commerce, Perm State Agricultural Academy by academician D.N. Pryanishnikov, Perm
qwertyuiopmisha@mail.ru



The study of food security in the region (on the example of the Perm Region)

Abstract. The authors analyze the food security of the Perm Region in the period from 2009 to 2013. The authors consider the appropriate criteria and indicators, identify key trends and forward key measures to support the region.

Key words: food security, food security doctrine, indicators and criteria, level of physical access to food.

References

1. Lysochenko, A.A. (2009) "Metodologija opredelenija urovnja prodovol'stvennoj bezopasnosti regiona", *Jekonomicheskij analiz: teorija i praktika*, № 4, pp. 47–51 (in Russian).
2. "Ob utverzhdenii Doktriny prodovol'stvennoj bezopasnosti Rossijskoj Federacii: Ukaz Prezidenta Ros. Federacii ot 30 janv. 2010 g.", *Ros. gaz.*, 2010, 3 fev. (in Russian).
3. Altuhov, A.I. (2012) "Sovremennye problemy obespechenija prodovol'stvennoj bezopasnosti Rossii", *Mir agrobiznesa*, № 2, pp. 4–7 (in Russian).
4. "Ob utverzhdenii rekomendacij po racional'nym normam potreblenija pishhevyh produktov, otvechajushim sovremennym trebovanijam zdorovogo pitaniya: Prikaz Minzdravsocrazvitija Ros. Federacii ot 2 avg. 2010 g. № 593n", *Ros. gaz.*, 2010, 15 okt. (in Russian).
5. P'jankova, K.V., Radosteva, Je.M. (2011) "Konceptual'nye osnovy programnoj politiki v sfere povyshenija kachestva i bezopasnosti prodovol'stviya", *Mezhdunarodnyj sel'skhozajstvennyj zhurnal*, № 5, pp. 41–42 (in Russian).
6. "Ob utverzhdenii rekomendacij po racional'nym normam potreblenija pishhevyh produktov, otvechajushim sovremennym trebovanijam zdorovogo pitaniya: Prikaz Minzdravsocrazvitija Ros. Federacii ot 2 avg. 2010 g. № 593n", *Ros. gaz.*, 2010, 15 okt. (in Russian).

Рекомендовано к публикации:

Горевым П. М., кандидатом педагогических наук, главным редактором журнала «Концепт»