



**Яшкин Танат Кайралапович,**  
преподаватель кафедры административной деятельности ОВД  
ФГКОУ ДПО «Тюменский институт повышения квалификации сотрудников МВД  
России», г. Тюмень  
[tanatn33@mail.ru](mailto:tanatn33@mail.ru)

## Деятельность участкового уполномоченного полиции по профилактике семейно-бытовых конфликтов

**Аннотация.** В статье обозначены проблемы профилактики семейно-бытовых конфликтов, а также возможные пути их решения, а также роль участкового уполномоченного полиции как основного субъекта профилактики бытового насилия в структуре ОВД в их пресечении и предотвращении.

**Ключевые слова:** участковый уполномоченный полиции, семейно-бытовые отношения, семейно-бытовые конфликты, предупреждение преступлений, алкоголизм.

**Раздел:** (03) философия; социология; политология; правоведение; науковедение.

Предупреждение правонарушений, совершаемых в быту, стало особо важным направлением деятельности правоохранительных органов, в особенности для службы участковых уполномоченных полиции, как наиболее приближенной к населению, поскольку семейно-бытовые конфликты являются основной причиной совершения преступлений на бытовой почве. Главной целью участкового уполномоченного полиции является выявление, предупреждение, а также пресечение насильственных действий в отношении беззащитного, беспомощного лица. По мнению некоторых авторов, в последнее время в России наблюдается возрастание удельного веса преступлений, совершаемых на семейно-бытовой почве [1, с. 24]. Данное обстоятельство вызвано рядом причин и, прежде всего, социально-экономических (безработицы, алкоголизации населения, наркомания, падение нравственности, отсутствие духовного воспитания, и т. д.), что еще более осложняет ситуацию в сфере семейно-бытовых отношений. Надо отметить, что количество тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных в семье, с каждым годом растет и в странах Содружества Независимых Государств [2, с. 4]. Насилие разрушает личность, нормальное повседневное общение людей, нередко делает жизнь человека невыносимой, разлагает нравственные устои общества, препятствует экономическому развитию, росту материального благосостояния и духовного благополучия, угрожает национальному суверенитету и отношениям между государствами» [3, с. 123–133].

Если обратиться к истории, то мы можем увидеть, что в силу ряда объективных и субъективных причин в 1970–1990-е гг. не были предприняты меры, направленные на предупреждение и пресечение преступлений, совершаемых в быту, само понятие «быт» приобрело общественное содержание и значение, под которым понимали совокупность всех отношений человека, осуществляемых во вне рабочее время [4, с. 189; 5, с. 45]. В современном понимании это уклад повседневной жизни, который может быть общественным, национальным, городским, сельским, семейным и индивидуальным [6, с. 216]. Долгое время государство отрицало существование у нас в стране преступлений на бытовой почве, стремясь не умалять честь и достоинство советской семьи, признанной одной из лучших в мире. Это было серьезной ошибкой, приведшей к отклонению от борьбы с преступностью на бытовой почве, препятствовало выработке новых форм и методов эффективного предупреждения и пресечения такого вида преступлений. В отличие от других экономически развитых



государств (Великобритания, США, Германия), где имеются специальные подразделения по предупреждению преступлений, совершаемых в семье, у нас таких подразделений пока не создано, и вся тяжесть работы по указанному направлению ложится на плечи участкового уполномоченного полиции [7, с. 96].

В целом надо признать, что в последнее время идея создания таких подразделений как наиболее перспективного направления в борьбе с преступностью в быту находит все большее признание [8, с. 5].

Остановливаясь на роли службы участковых уполномоченных полиции в профилактике семейно-бытовых конфликтов, следует отметить, что законодатель определяя основным направлением деятельности данной службы именно профилактику противоправных действий, в том числе бытовых преступлений, формирует ее комплексный характер, поскольку она должна соединять в себе меры убеждения, принуждения и помощи.

Профилактику правонарушений традиционно делят на общую и специальную, в рамках которой выделяют индивидуальную профилактику. Некоторые ученые к элементам индивидуальной профилактики относят:

- выявление и проверку выявленных лиц, находящихся в состоянии конфликтности, враждебности, постановку их на профилактический учет;
- воздействие на выявленных лиц после изучения факторов, которые определяют их противоправное поведение в сфере семейно-бытовых отношений;
- постоянное наблюдение и контроль за последующим поведением и образом жизни лиц, состоящих на учете;
- оздоровление социальной среды, способствующей возникновению, обострению бытового конфликта и перерастанию его в правонарушение;
- профилактическое воздействие на «потенциальных потерпевших» (лиц, создающих конфликтную ситуацию) с целью достижения превентивного виктимологического эффекта;
- выявление пьяниц, алкоголиков и наркоманов, неформальных групп в сфере досуга, объединенных антиобщественными интересами (пьянство, наркомания, азартные игры и др.);
- периодическую проверку результатов проведенных индивидуально-профилактических мероприятий [9, с. 440].

По количеству совершаемых правонарушений, семейно-бытовые конфликты находятся на первом месте. К числу семейно-бытовых преступлений приходится каждое третье телесное повреждение и каждое пятое убийство, при этом жестокость совершенного преступления не поддается вполне понятному и здравому объяснению. Основной причиной является злоупотребление спиртными напитками, либо в ряде случаев потребление наркотических средств. Именно по этой причине важнейшим средством профилактики семейно-бытовых правонарушений является борьба с пьянством и алкоголизмом. Хотя в настоящее время государство и общество, не смотря на принимаемые законодательные меры, терпят поражение в борьбе с данным злом, ослаблять борьбу с ним нельзя, вопрос лишь в том, какими методами необходимо вести работу в данном направлении. Опыт исполнения решений партийных и государственных органов бывшего СССР, направленных на искоренение пьянства и алкоголизма, показал, что единичными запретительными мерами добиться долговременных успехов в этом деле невозможно. Следовательно, основной уклон должен быть направлен на воспитательную и просветительную работу, а так-



же проведением досуговых мероприятий. Существенное значение имеют, кроме того, бытовая неустроенность, экономическая неопределенность, отсутствие постоянного места работы, ревностные отношения, а также возникшие неприязненные отношения из-за ссоры, отсутствие культуры взаимоотношений.

К правонарушениям, совершенным в сфере семейно-бытовых отношений, относятся противоправные деяния, посягающие на жизнь и здоровье, личную свободу, честь и достоинство людей, общественный порядок, в основе которых лежат неприязненные взаимоотношения либо внезапно возникшие конфликты между близкими родственниками, членами семьи. После семейно-бытового конфликта супруги, сожители или хорошо знакомые люди стараются обвинить друг друга в происшедшем.

Причинами семейно-бытового конфликта, по мнению опрошенных мужчин, являются: авторитарность жены (59 %); неверность жены (34 %); собственное пьянство (30 %); неправильное распределение финансов в семье (25 %); расхождение взглядов на распределение хозяйственных обязанностей в семье (25 %); пьянство жены (22 %); единоличное решение жены о рождении ребенка (11 %); наличие у жены интимных добрых связей (10 %);

Женщины считают, что причинами семейно-бытовых конфликтов являются: неспособность мужа материально обеспечить семью (75 %); пьянство мужа (44 %); жилищная неустроенность (28 %); жена зарабатывает больше мужа (22 %); расхождение взглядов на распределение в семье обязанностей по хозяйству (19 %); недостаточный авторитет мужа (16 %) [10, с. 123–125].

Очень хорошо просматривается аналогия между мотивами возникновения конфликтов с позиции мужчины и женщины. Цель одна – самоутвердиться, и нежелание сделать шаг к разрешению ситуации.

Такие виды правонарушений чаще совершают лица, ранее судимые, которые не стали на путь исправления, постоянно нарушающие общественный порядок, злоупотребляющие алкоголем и, гораздо реже, лица с противоположным характером поведения и совершившие преступление в ответ на провоцирующее поведение потерпевшего.

Негативное влияние правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений заключается, прежде всего, в формировании у правонарушителей чувства вседозволенности, безнаказанности, пренебрежения, как к закону, так и к общепринятым нормам морали. Но наиболее опасным итогом любого семейного конфликта является негативное воздействие, которое он оказывает на детей.

Семейное неблагополучие – это главная причина смещения ценностных ориентиров подростков; постоянные ссоры, рукоприкладство родителей формируют жестокость и злобу в характере несовершеннолетнего и служит питательной средой для его дальнейшего вовлечения в противоправное поведение. Семейно-бытовые конфликты часто приводят к правонарушениям, в том числе тяжким и особо тяжким. Поэтому участковые уполномоченные полиции должны знать лиц, от которых, судя по их поведению, можно ожидать совершения правонарушений, в том числе и в сфере семейно-бытовых отношений, и проводить с ними определенную воспитательную работу. Так, в соответствии с требованиями приказа МВД России № 1166 п. 67.3 от 31.12.2012 г. «Вопросы организации деятельности участкового уполномоченного полиции», участковый уполномоченный полиции имеет право на протяжении года осуществлять профилактические мероприятия в отношении вышеуказанных лиц, в случае совершения правонарушений срок контроля может быть продлен [11]. Учитывая, что данные правонарушения, как правило, возникают не внезапно, а в результате длительных непри-



язненных отношений, участковому уполномоченному полиции предоставляется возможность применять различные меры профилактического воздействия [12, с. 17].

Бытовые преступления, как правило, являются следствием конфликтных ситуаций, которые часто носят периодический, длительный характер с нарастанием их тяжести, обостренности. И в этом смысле бытовая преступность представляет собой особую социальную опасность, вызывает необходимость постоянного совершенствования работы по ее профилактике. Нейтрализация их путем профилактического воздействия на виновников конфликта на ранней стадии (при условии своевременного выявления) – надежный путь предупреждения таких преступлений [13].

Необходимо осознавать, какой смысл вкладывается в понятие профилактическое воздействие на ранней стадии. Это надежный путь предупреждения преступлений; все дело в том, что меры ответственности могут применяться только при наличии строго соответствующих правонарушений, человек еще не совершил противоправное действие, которое может повлечь правовую ответственность, и наказывать, соответственно, нет оснований. В данном случае профилактическое воздействие заключается в использовании профессионально-педагогических умений и навыков с целью недопущения постановки на противоправный путь, а конечная цель профилактического воздействия – перестройка сознания личности. Здесь также необходимо отметить, что нередко принимаемые в установленном порядке меры ответственности оказываются слабыми, не соответствующими социально-нравственной запущенности лица. Поэтому, не касаясь эффективности отдельных правовых мер (штраф, условное осуждение, краткосрочное лишение свободы и т. п.), следует заметить, что в ряде случаев их применение с необходимостью должно подкрепляться более глубокими воспитательным воздействием и осуществлением других индивидуально-предупредительных мероприятий, например, оказанием помощи в социальной адаптации, устранением неблагоприятного влияния на других лиц. Методика профилактики правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений включает в себя осуществление широкого комплекса разнообразных мероприятий, главным образом воспитательного характера.

Специфика работы участкового уполномоченного полиции по профилактике преступлений, совершаемых на почве бытовых отношений, заключается не только в организации эффективной системы реагирования на сообщения об уже совершенных правонарушениях, но и в проведении упреждающих мероприятий по выявлению «проблемных» семей, острых бытовых конфликтов, чреватых трагическими последствиями, наконец, в осуществлении воспитательной работы с лицами, в отношении которых прогнозируется возможность преступного поведения в быту [13].

Для положительного разрешения конфликта участковому уполномоченному полиции необходимо установление психологического контакта с конфликтующими сторонами. Во время разбирательства ему необходимо занять нейтральную позицию, предоставить всем участникам возможность спокойно высказаться обо всем, не перебивать их. Это дает возможность участковому уполномоченному получить более или менее четкое представление о случившемся и о виновнике конфликта. Когда конфликтующие стороны, в том числе виновник конфликта, увидят, что их спокойно и внимательно слушают, не проявляют нетерпения и агрессивности, они становятся доступными для установления психологического контакта. Попытки же возражать или объяснять что-либо возбужденному человеку лишь повышают накал его эмоций, и это лишает участкового уполномоченного возможности объективно разобраться в ситуации.





Поэтому очень важно строить беседу так, чтобы избежать конфликта. Следует также помнить, что при беседах не всегда участковый уполномоченный должен занимать обвинительную позицию, так как это обычно мешает установлению необходимого психологического контакта или разрушает уже сложившийся [14]. В профилактике не допускается использование различных провоцирующих приемов и воздействий на низменные побуждения профилактируемого, такие как ревность, корысть и другие.

Проводя профилактическую беседу с людьми пожилого возраста, необходимо учитывать, что они обладают большим жизненным опытом, довольно устойчивой системой взглядов. В результате длительных неприязненных отношений в семье у них развиваются эгоизм, грубость, предвзятое отношение к другим членам семьи. Правонарушители молодого возраста характеризуются спонтанностью чувств, у них отсутствуют устоявшиеся твердые взгляды на те или иные стороны жизни. Они легче поддаются влиянию как со стороны лиц с антисоциальной направленностью, так и со стороны лиц, способных оказать положительное воздействие. Индивидуально-профилактическое воздействие участкового уполномоченного полиции в отношении семейно-бытовых правонарушителей сводится к выработке у них достаточно устойчивых положительных или хотя бы сдерживающих нравственных начал и представлений о взаимоотношениях в семье с бытовым окружением, при котором можно ожидать законопослушного, социально одобряемого поведения [15, с. 14].

Подводя итог особенностям профилактики семейно-бытовых конфликтов, необходимо отметить, что данное направление деятельности содержит немало педагогических аспектов, играющих значительную роль в ее осуществлении. Для участкового уполномоченного полиции, как непосредственного исполнителя профилактической деятельности, возникает необходимость в психологической и педагогической подготовке, поскольку для осуществления такой деятельности необходимы специалисты, способные профессионально грамотно разрешать конфликтные ситуации методами не только правового, но и психолого-педагогического воздействия (возможности последнего порой оказывают больший эффект и дают более положительный результат для членов общества).

В связи с чем считал бы необходимым создание специального подразделения в системе ОВД, деятельность которых была бы направлена только на профилактику семейно-бытовых конфликтов, так как участковый уполномоченный полиции с большим объемом работы и кругом задач не всегда должным образом может провести профилактические мероприятия, которые в последствии перерастают в более тяжкие последствия.



## Ссылки на источники

1. Ахмедов Ч. Н. Участковый уполномоченный милиции: генезис института и специфика организации деятельности. СПб.: Астеон, 2007. 400 с.
2. Антонян Ю. М. Насилие. Человек. Общество. М., 2001.
3. Бельцов Н. И. Криминологический анализ и предупреждение преступлений, совершаемых в сферах быта и досуга. Чебоксары, 2001.
4. Перфильев М. Н. Общественные отношения: методологические и социологические проблемы. Л., 1976.
5. Оников Л. А. Быт-досуг – свободное время. М., 1984.
6. Российский энциклопедический словарь: в 2-х кн. М., 2000.
7. Дьяченко А., Колосова И. Насильственная преступность против личности в странах Содружества Независимых Государств в 2000–2003 гг. // Уголовное право. 2003. – № 4. – С. 96.
8. Косиковский А. Р. Педагогическая направленность профилактической деятельности участковых уполномоченных милиции: Дис. канд. пед. наук. М., 2006.
9. Криминология: Учебник для вузов / Под общ. ред. А. И. Долговой. М., 2001.
10. Криминологическая характеристика и профилактика отдельных видов преступлений: Учебно-методическое пособие / Под общ. ред. П. П. Баранова. М., 2006.
11. Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции: Приказ МВД России от 31.12.2012 № 1166 (Зарегистрировано в Минюсте России 19.03.2013 № 27763) // Российская газета, № 65, 27.03.2013.
12. Мышляев Н. П., Портнов И. П., Савенков В. П. Индивидуальная профилактика, осуществляемая участковым инспектором милиции: Учебное пособие. 2-е изд., доп. и перераб. М.: ВНИИ МВД СССР, 1990. 62 с.
13. Права человека и насилие в быту: Материалы международного научно-практического семинара. Санкт-Петербург, 13–17 октября 2003 г. / Под ред. В. П. Сальникова. СПб., 2003.
14. Черепанов А. В. Деятельность участкового инспектора милиции по предупреждению и пресечению правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений: Учебное пособие. Челябинск: Челябинский юридический институт МВД России, 1997. – 16 с.
15. Шестаков Д. А. Семейная криминология. Криминофамилистика. СПб., 2003.

**Thanat Yashkin,**

lecturer of the Chair of Administrative Activity of the Tyumen Advanced Training Institute of the Ministry of the Interior of the Russian Federation, Tyumen  
[tanatn33@mail.ru](mailto:tanatn33@mail.ru)

## Activities precinct police prevention of family conflict

**Abstract.** Indicated in this article the problem of prevention of family conflicts and possible solutions, as well as the role of the district commissioner of police as the main subject of the prevention of domestic violence in the structure of ATS in their combating and preventing.

**Key words:** police precinct, family and domestic relationships, family conflicts, prevent crime and alcoholism.

## Рекомендовано к публикации:

Горевым П.М., кандидатом педагогических наук, главным редактором журнала «Концепт»;  
Утёмовым В.В., кандидатом педагогических наук

ISSN 2304-120X

