



IV ВСЕРОССИЙСКАЯ
КОНФЕРЕНЦИЯ
В СФЕРЕ ЗАКУПОК

Тема:

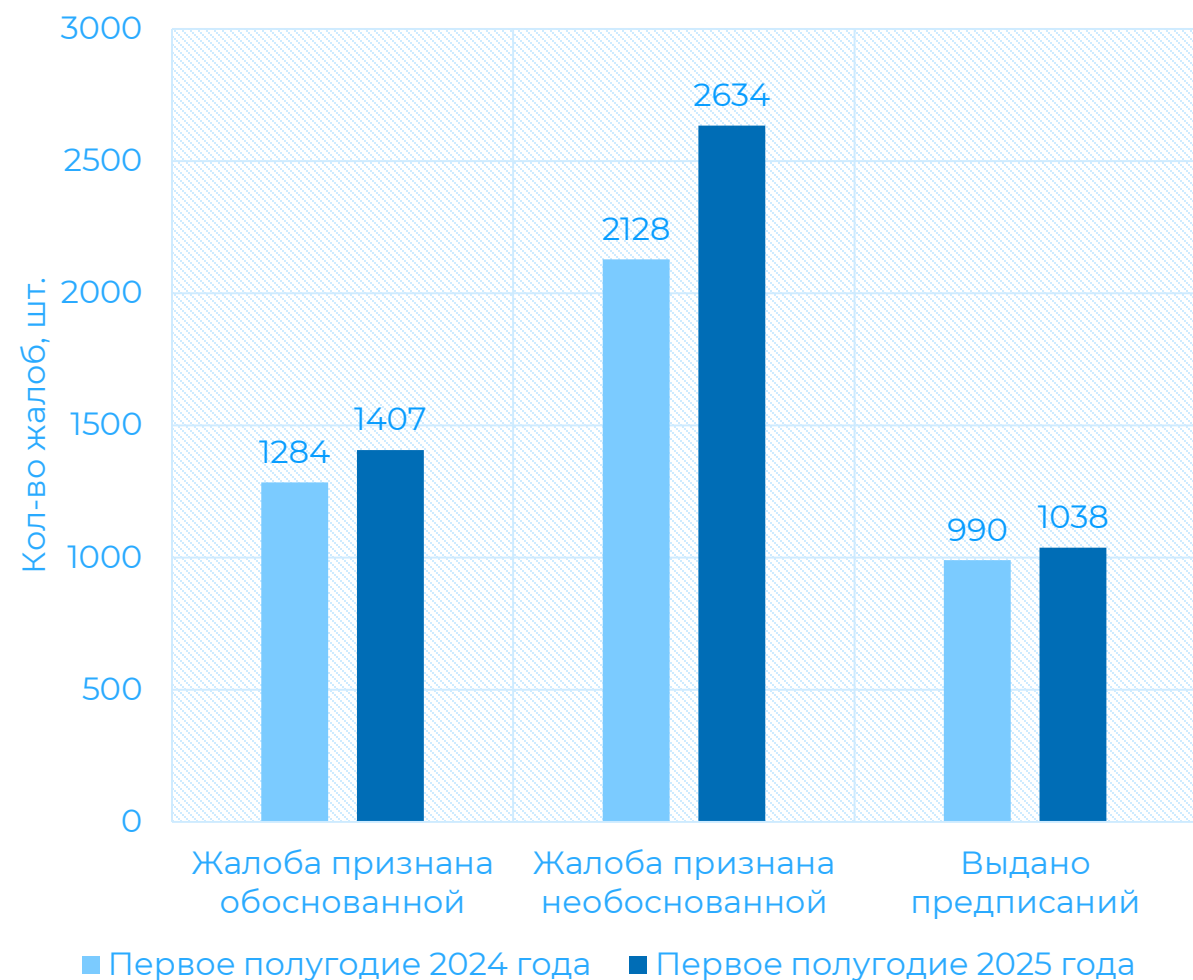
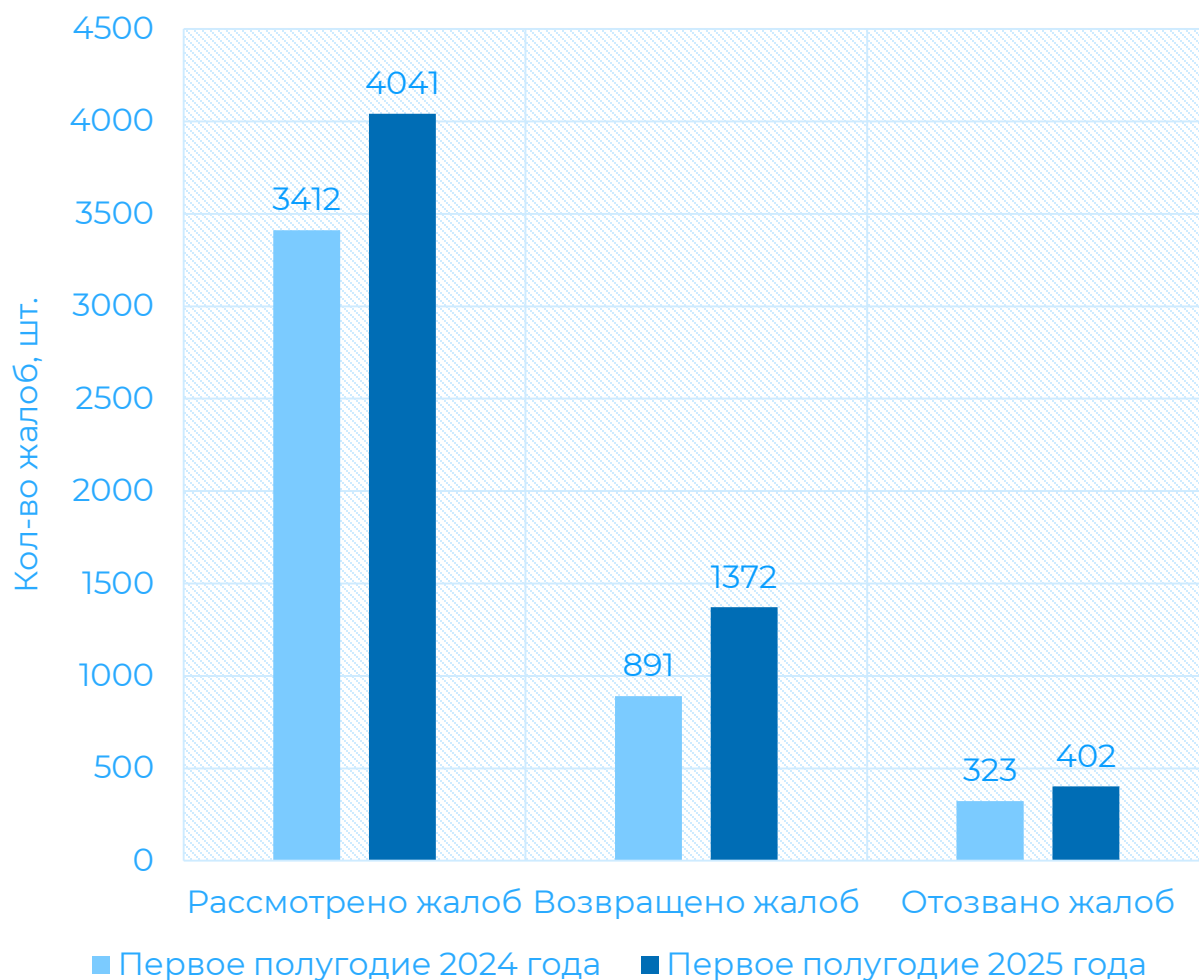
Практика применения Закона № 223-ФЗ

Х.В. Цакоев
заместитель начальника
Управления контроля размещения
государственного заказа

Результаты рассмотрения жалоб по Закону № 223-ФЗ



Федеральная
Антимонопольная
Служба



Проведение комплексных проверок

Действующие положения КоАП РФ позволяют ФАС России возбуждать дела об административных правонарушениях за нарушения порядка осуществления закупок по Закону № 223-ФЗ по основаниям, предусмотренным частью 1 статьи 28.1 КоАП РФ, в том числе при непосредственном обнаружении достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения, при поступлении материалов, содержащих указанные данные, при получении сообщений и заявления от любых физических и юридических лиц, содержащих вышеуказанные данные



Положения КоАП РФ позволяют ФАС России осуществлять в отношении закупок по Закону № 223-ФЗ мероприятия, аналогичные по существу внеплановым проверкам, и обеспечивать состояние законности при осуществлении указанных закупок

Минфин России



При реализации полномочий по рассмотрению жалоб/обращений антимонопольному органу надлежит осуществлять проверку установленных положений документации о закупке/совершенных действий (не являющихся предметом обжалования) на соответствие требованиям Закона № 223-ФЗ

Вместе с тем проверке не подлежат требования документации/совершенные действия, правомерность установления/совершения которых возможно установить при комиссионном рассмотрении жалобы с учетом пояснений сторон



Изучение обстоятельств
по доводу
жалобы/обращения

Проведение комплексной
проверки по
сформированным
критериям

Оглашение резолютивной
части решения по доводу
и передача материалов
на КоАП

Возбуждение дела
об административном
правонарушении

В период с июня по сентябрь 2025 года
Управлением контроля размещения
государственного заказа **выявлено 18
фактов нарушений Закона о закупках**,
которые переданы соответствующему
должностному лицу Управления на
рассмотрение вопроса о наличии/отсутствии
признаков состава административного
правонарушения в действиях Заказчика

Выявленные факты нарушений

1. Установление в документации возможности участия коллективного участника в закупочной процедуре, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.
2. Нарушение сроков заключения договора.
3. Ненадлежащее установление способов обеспечения заявки.
4. Продлении сроков рассмотрения заявок и подведения итогов закупки после срока окончания подачи заявок на участие в закупочной процедуре.
5. Установление обеспечения договора в размере 15 процентов от начальной (максимальной) цены договора при отсутствии авансирования в противоречие положений Постановления № 1352.
6. Нарушение сроков оплаты по договору.

Поручение Руководителя ФАС России от 23.09.2025 № МШ-20-ПРК/25 в целях пресечения злоупотребления заказчиками правом на заключение договоров без проведения процедур на конкурсной основе



Цель – выработать единообразную практику по пресечению злоупотребления заказчиками правом на заключение договоров без проведения процедур на конкурсной основе в соответствии с Законом № 223



Территориальный антимонопольный орган	Решение территориального антимонопольного органа	Позиция, поддержанная судами
Ханты-Мансийское УФАС России	Решение от 07.07.2022 № 086/01/17-431/2022	определение Верховного Суда Российской Федерации от 20.09.2023 по делу № А75-16759/2022
Ханты-Мансийское УФАС России	Решение от 07.04.2023 № 086/01/17-1934/2022	определение Верховного Суда Российской Федерации от 24.06.2024 по делу № А75-19756/2022
Ханты-Мансийское УФАС России	Решение от 24.07.2024 № 086/01/17-405/2024	постановление Восьмого арбитражного апелляционного суда от 07.05.2025 по делу № А75-16183/2024
Татарстанское УФАС России	Решение от 28.02.2022 № 016/01/17-736/2021	постановление Арбитражного суда Поволжского округа от 25.04.2023 по делу № А65-13899/2022
Иркутское УФАС России	Решение от 26.04.2024 № 038/65/24	постановление Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 03.07.2025 по делу № А19-11549/2024
Красноярское УФАС России	Решение от 09.08.2024 № 024/01/17-84/2024	решение Арбитражного суда Красноярского края от 10.03.2025 по делу № А33-33494/2024
Тюменское УФАС России	Решение от 27.04.2024 №072/01/17-237/2023	Постановление Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 04.07.2025 по делу № А70-16529/2024

Прозрачность положения о закупке



Федеральная
Антимонопольная
Служба

Требования к участникам закупочной процедуры, к описанию предмета закупки, критерии оценки заявок, устанавливаемые в документах на основании положения о закупке, не должны создавать условий для ограничения конкуренции, для произвольного усмотрения заказчика в правоотношениях, в которых затрагиваются интересы иных лиц – потенциальных поставщиков товаров, работ, услуг.

Отсутствие в требованиях к участнику закупки предписаний, создающих условия для дискриминации участника торгов и нарушения его прав

Положение о закупке должно содержать правила предъявления тех или иных требований к участникам

Определение в положении о закупке перечня объективных причин/условий (оснований) закупки ТРУ у единственного поставщика

Документами, регламентирующими закупки, включая положение о закупке, не допускается ситуация, когда заказчик (организатор торгов) действует по своему произвольному усмотрению, в том числе в части установления квалификационных требований, влияющих на допуск участника, не основанному на какой-либо регламентации, определенным образом предписывающей его поведение при проведении соответствующей закупки