

РЕЗОЛЮЦИЯ ПО ИТОГАМ FIRST RUSSIAN DATA FORUM 2025

[First Russian Data Forum](#), организованный [Ассоциацией больших данных](#) и [АНО «Цифровая экономика»](#), состоялся 17 апреля 2025 года в Москве на площадке [Data Fusion](#).

Объединенное мероприятие собрало ключевых участников рынка – представителей бизнеса, государства, научного и экспертного сообщества. В центре обсуждений были практические шаги по развитию экономики данных в России: создание условий для внедрения технологий больших данных и искусственного интеллекта, повышение доступности и ценности данных и совершенствование нормативного регулирования.

Ниже представлены **рекомендации** по итогам сессий деловой программы First Russian Data Forum.

Пленарная сессия «Рынок данных: вчера, сегодня, завтра»

Рынок данных в России демонстрирует рост, однако достигнут **базовый сценарий Стратегии развития рынка данных до 2024 года** (320 млрд рублей в 2024 году), а не оптимистичный. **Ключевые драйверы роста:** монетизация данных, импортозамещение ПО (более 90% российского софта в закупках), развитие технологий БД и ИИ. Потенциал дальнейшего развития связан с расширением кросс-отраслевого обмена данными, в первую очередь в промышленности, сельском хозяйстве, транспорте, энергетике и пр. Участники сессии призвали акцентировать внимание на **реализации конкретных предложений и усилить кооперацию между бизнесом и государством** для преодоления регуляторных барьеров.

Для дальнейшего развития экономики данных в России предложены следующие инициативы:

- создание институциональных условий для обмена данными, в том числе бирж синтетических данных, песочниц данных и др.;
- активное вовлечение стран БРИКС в совместные проекты по обмену данными и технологиями, в том числе посредством бирж данных, для продвижения российских решений, поддержку экспорта IT-решений через кооперацию с локальными партнёрами, а также имплементацию успешных зарубежных практик с адаптацией под российский рынок;
- развитие и поддержка инструментов управления персональными данными для граждан (модель «общественного договора в сфере данных»);

- снятие законодательных барьеров при использовании данных для общественно значимых целей, включая борьбу с мошенничеством и помощь в экстренных ситуациях (*например, поиск пропавших*);
- обеспечение регуляторной гибкости для компаний, готовых брать на себя обоснованный риск при разработке и внедрении новых технологий и практик, при условии соблюдения требований безопасности и этических принципов работы с данными и ИИ;
- развитие государственных «витрин данных» для интеграции данных из различных источников без создания централизованных хранилищ;
- проработка отдельной регуляторной рамки для работы с промышленными данными – отличной от регулирования персональных данных – для повышения гибкости и прозрачности требований законодательства;
- повышение гибкости реагирования на киберугрозы, включая риски, связанные с генеративным ИИ (*дипфейки, мошенничество*);
- внедрение единой системы оценки навыков (*с участием бизнеса и государства*) для адаптации к быстро меняющимся требованиям на рынке труда;
- повышение престижа цифровых профессий в традиционных отраслях (*промышленность, сельское хозяйство и пр.*).

«Технологии повышения конфиденциальности – как внедрять и как регулировать»

Внедрение технологий повышения конфиденциальности оказывает значительный социально-экономический эффект в различных отраслях экономики, повышая доступность аналитических данных и обеспечивая защиту чувствительной информации.

При этом регулирование технологий повышения конфиденциальности в настоящее время находится в **серой зоне**, не создавая стимулов для их применения участниками рынка. Такими стимулами могут выступить:

- учёт применения технологий повышения конфиденциальности при оценке мер по обеспечению безопасности;
- введение дополнительных оснований обработки данных с применением технологий, прошедших процедуру сертификации;
- совершенствование процедуры сертификации;
- стандартизация требований к отдельным классам технологий, включая требования к оценке рисков повторной идентификации.

Реализация предложений позволит создать **рамочные регуляторные условия** для активного использования технологий повышения конфиденциальности в различных бизнес-процессах и сценариях обработки данных, при этом формируя гибкие механизмы для фиксации требований через техническую стандартизацию.

«Промышленные данные – новые горизонты экономики данных»

Крупный промышленный бизнес в России уже активно применяет технологии БД и ИИ для повышения эффективности своей деятельности. Наиболее

широко они используются в автоматизации производственных процессов, предиктивной аналитике, охране труда, создании ИИ-ассистентов и систем управления производством (АСУТП). Масштабное внедрение стало возможным благодаря значительным объёмам накопленных данных и зрелой ИТ-инфраструктуре на предприятиях.

Однако дальнейшее развитие применения БД и ИИ в промышленном секторе сдерживается рядом системных барьеров. Среди них – отсутствие чётких и прозрачных правил хранения, передачи и обработки данных, а также отсутствие полноценного рынка данных и бизнес-ориентированного регулирования отрасли. Для преодоления барьеров и раскрытия экономического потенциала – по оценке экспертов, **от 5-15% к росту промышленности** – в рамках сессии были предложены следующие инициативы:

- создание цифровой песочницы на базе ФЦПР ИИ для безопасной разработки, тестирования и масштабирования проектов с использованием БД и ИИ, с опорой на успешный опыт Ассоциации больших данных и наличие сертифицированной инфраструктуры;
- поддержка кросс-отраслевых проектов, демонстрирующих коммерческий эффект от объединения данных из разных секторов (например, рекомендательная платформа для малого и среднего бизнеса «Собственное дело», созданная на стыке телекоммуникационной, финансовой и других отраслей);
- стимулирование вовлечения в цифровую трансформацию отраслей с низким уровнем проникновения технологий БД и ИИ через демонстрацию прикладной эффективности решений, обмен лучшими практиками и адаптацию успешных кейсов.

«Совершенствование правовых механизмов работы с данными»

Совершенствование законодательства в области персональных данных должно учитывать существующие рыночные практики и развитие технологий в сфере взаимодействия с пользователями и клиентами. Наиболее актуальным вопросом является **корректное применение оснований обработки персональных данных**, в том числе преобладание согласий субъектов персональных данных для соблюдения регуляторных требований.

В связи с этим предлагается:

- Внедрение законного интереса оператора персональных данных в качестве правового основания для обработки данных для повышения прозрачности процесса сбора и обработки данных и снижения роли согласий субъектов.
- Закрепление методологии применения законного интереса, устранение неоднозначности в правоприменительной практике, создание механизма обсуждения и согласования с регуляторами.
- Реформа трудового законодательства в части обработки данных работников, снятие коллизии между нормами Трудового кодекса

и Федерального закона «О персональных данных», допущение обработки данных работников на основании законного интереса работодателя с целью снижения бюрократической нагрузки, при условии ответственного подхода со стороны работодателей.

- Подчеркивается важность развития культуры приватности внутри компаний, включая обучение сотрудников и внедрение прозрачных механизмов работы с данными. Примеры успешных практик демонстрируют эффективность такого подхода.

Участники секции приветствуют диалог с регулятором по актуальным регуляторным вопросам и призвали **обеспечить баланс между доступностью данных и их безопасностью**, включая противодействие мошенничеству и манипуляциям.

«Доступ к государственным данным – новые возможности»

Совершенствование доступа к государственным данным является одним из ключевых направлений формирования экономики данных в России. Ключевая цель – **создать экосистему доверия** между государством, бизнесом и гражданами для развития датацентричного государственного управления. На сегодняшний день есть примеры успешных кейсов по получению данных из государственных информационных систем при предоставлении услуг пользователям и клиентам. Для их дальнейшего масштабирования предложены следующие инициативы:

- более широкое применение цифрового профиля всеми участниками рынка при сохранении защиты персональных данных, в том числе повысить его правовой статус, гарантировать удаление данных после отзыва согласия и обеспечить прозрачность для пользователей;
- внедрение иных механизмов предоставления доступа к данным, включая API-доступ, упрощение процедур (например, ответы «да/нет» вместо полных выгрузок);
- ускорение оцифровки ведомственных данных и установить четкие сроки их предоставления (например, 1 день вместо 30);
- адаптация законодательства под цифровые сценарии взаимодействия при активном вовлечении бизнеса в доработку регуляторных рамок, в том числе путем создания постоянно действующей профильной рабочей группы при Аппарате Правительства.

Сотрудничество участников рынка и государственных органов по вопросам совершенствования доступа к данным позволит **ускорить цифровую трансформацию**, а также предоставлять гражданам удобные и надежные цифровые сервисы.

«Доступность данных для ИИ – пути решения проблемы»

Доступность данных остаётся одним из барьеров для активного развития ИИ в России. Без доступа к качественным, репрезентативным и разнообразным датасетам невозможно эффективно обучать и масштабировать ИИ-модели,

особенно в прикладных сферах, включая финансы, промышленность и др. Действующие законодательные инициативы, включая Федеральный закон № 233-ФЗ, лишь частично решают проблему, однако для дальнейшего развития технологий требуются дополнительные усилия, включая:

- внедрение института доверенных посредников в сфере данных, обеспечивающих безопасный и контролируемый обмен данными, а также предоставление доступа в защищенной среде;
- запуск экспериментальных правовых режимов с использованием синтетических данных с целью подтверждения их полезности и надежности;
- создание реестров моделей машинного обучения и отраслевых наборов данных, включая классификацию данных.

«Кадры для экономики данных»

Человеческий капитал – ключевой ресурс для развития экономики данных и ИИ. 2024 год чётко обозначил проблему – предложение кадров существенно превышает спрос. Сегодня рынок сталкивается не с нехваткой специалистов, а с дефицитом компетенций: резюме в разы больше, чем вакансий, при этом значительная часть позиций остаётся незакрытой месяцами.

Причины – в том числе в **несоответствии подготовки выпускников вузов и быстро меняющихся потребностей рынка**. Пока крупные технологические компании закрывают этот разрыв через партнёрства с вузами и собственные треки по подготовке, для большинства работодателей, особенно в регионах и традиционных отраслях, эта проблема остаётся критической.

Для устранения системного дисбаланса участники сессии предложили следующие шаги:

- сокращение разрыва между образованием и практикой за счёт интеграции бизнеса в образовательные программы: проектное обучение, стажировки, совместные треки и кафедры на базе вузов;
- разработка компетентностных профилей и гибких программ переобучения с фокусом на конкретные навыки, востребованные в сфере БД и ИИ, а также смежных направлениях, включая возможности перехода из других отраслей;
- тиражирование опыта технологических компаний в подготовке кадров для рынка в целом – не только для собственных нужд, но и через отраслевые и региональные проекты с господдержкой.