



**ГОСУДАРСТВЕННАЯ
ЖИЛИЩНАЯ ИНСПЕКЦИЯ
АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ
(Амуржилинспекция)**

Загородная ул., 56, г. Благовещенск, 675000
тел./факс (4162) 77 00 01
E-mail: gilinspekcia@gzi.amurobl.ru

26.06.2026	№	04-7366
№ Г-1669	от	06.06.2026
Г-2648	от	09.06.2026

Генеральному директору Ассоциации
«Амурская Ассоциация Управляющих
Компаний Жилищного
Коммунального Хозяйства»
Гайдаш Д.Г.

ул. Амурская, д. 99, оф. 25001
г. Благовещенск,
Амурская область, 675000
dmitrygaydash@gmail.com

Уважаемый Дмитрий Георгиевич!

Государственная жилищная инспекция Амурской области (далее - Инспекция) рассмотрела Ваше обращение в адрес Губернатора Амурской области по вопросу предоставления коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО) и сообщает следующее.

Если площадка находится на земельном участке, который входит в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме (далее – МКД), то за ее содержание отвечают управляющая организация (далее – УО) или иные лица, осуществляющие управление МКД. Это вытекает из части 2.3 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации, подпункта «д(2)» пункта 11 Правил содержания общего имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.2006 № 491, пункта 26 (1) Минимального перечня услуг и работ, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2013 № 290.

УО обязана обеспечивать установку контейнеров, их своевременное обслуживание и замену при необходимости, а также следить за санитарным состоянием площадки. Расходы на эти работы включаются в плату за содержание жилого помещения.

Согласно судебной практике Верховного Суда Российской Федерации, обязанность по содержанию контейнерных площадок для МКД возлагается на УО, даже если площадка расположена на муниципальной земле, что подтверждается Определением Верховного Суда Российской Федерации от 16.03.2021 №303-ЭС21-1332.

Обзор судебной практики по делам, связанным с обращением с ТКО, (утвержденный Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 13.12.2023) также подтверждает эту позицию. В пункте 25 Обзора указано, что обязанность по содержанию мест (площадок) накопления ТКО для МКД возложена на организацию, осуществляющую управление МКД. Если контейнерная площадка предназначена для накопления ТКО нескольких МКД, расходы по ее содержанию распределяются между управляющими организациями пропорционально общей площади помещений в домах.

Однако есть случаи, когда обязанность по созданию и содержанию контейнерных площадок может возлагаться на органы местного самоуправления:

- если площадь земельного участка, сформированного для МКД, не позволяет обустроить площадку с соблюдением санитарно-эпидемиологических требований (например, согласно СанПиН 2.1.3684-21);

- если общее собрание собственников помещений в МКД не согласовало размещение площадки на придомовой территории.

В таких ситуациях орган местного самоуправления обязан создать место накопления ТКО.

Государственное регулирование в сфере обращения с ТКО осуществляется в строгом соответствии с требованиями законодательства в указанной сфере, в которых прописаны основания, порядок, правила, метод установления тарифов, перечень документов, необходимых к предоставлению регулирующими организациями, прописан перечень расходов, подлежащих включению в тарифы, приведены формулы расчета тарифов: Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» от 24.06.1998 № 89-ФЗ; постановление Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами», которым утверждены «Основы ценообразования в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами» и «Правила регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами»; приказ ФАС России от 21.11.2016 № 1638/16 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами».

Согласно установленным правилам (пункт 90 Основ ценообразования № 484), расходы на приобретение контейнеров и бункеров для накопления твердых коммунальных отходов и их содержание, включая расходы на лизинговые платежи в отношении контейнеров и бункеров, уборку мест погрузки твердых коммунальных отходов определяются в размере, не превышающем 1 процента необходимой валовой выручки регионального оператора на очередной период регулирования. Сумма плановых расходов на приобретение контейнеров, учтенная управлением государственного регулирования цен и тарифов Амурской области при установлении тарифов для ООО «Полигон» на 2026 год составляет 8 048,07 тыс.руб., что соответствует положениям пункта 90 Основ ценообразования № 484.

Отходы, которые образуются при уходе за зелеными насаждениями (ветки, пни, стволы, корни, листья, трава), не относятся к ТКО и крупногабаритным отходам (далее – КГО).

Картон и гофрокартон, образующиеся в ходе жизнедеятельности населения включены в морфологический состав ТКО и подлежат обязательному вывозу региональным оператором с контейнерной площадки. Картон и гофрокартон, образующиеся в ходе деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (в отличие от аналогичных отходов от населения), не относятся к ТКО. Складирование таких отходов на контейнерных площадках для ТКО не допускается, согласно пункту 3 статьи 17.1 Федерального закона № 89-ФЗ, юридические лица обязаны обеспечить их утилизацию самостоятельно, исключая размещение на контейнерных площадках, либо передать другим лицам в целях утилизации. Региональный оператор по обращению с ТКО (ООО

«Полигон») не наделен обязанностью по вывозу данных отходов в рамках стандартного договора на оказание услуг по обращению с ТКО, так как утилизация вторичных ресурсов не входит в тариф регионального оператора.

Расчеты с населением за коммунальную услугу по обращению с ТКО производится по утвержденным нормативам. Порядок определения нормативов до сентября 2023 года был определен постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2016 № 269 «Об определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов» (далее – постановление № 269), с сентября 2023 постановлением Правительства Российской Федерации от 26.08.2023 № 1390 «О порядке определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов, внесении изменений в Правила направления субъектам Российской Федерации и рассмотрения ими рекомендаций российского экологического оператора при утверждении или корректировке региональной программы в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также при установлении или корректировке нормативов накопления твердых коммунальных отходов и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – постановление № 1390). В постановлении № 1390 прямо не предусмотрено положение об учете отходов, образующихся при уборке придомовой территории, при определении нормативов в составе отходов. В ранее действовавшем постановлении № 269, учитывалось, что в составе отходов учитываются также отходы, образующиеся при уборке придомовой территории (пункт 3 правил). Классификация отходов по Федеральному классификационному каталогу отходов, утвержденному приказом Росприроднадзора от 22.05.2017 № 242 разъединяет в различные подкатегории отходы от уборки территории и растительные отходы при уходе за газонами, цветниками, древесно-кустарниковыми посадками.

Таким образом ни ранее действовавшими правилами № 269, ни новыми № 1390, не предусматривалось включение веток, порубочных остатков, листвы и т.д. в состав нормативов потребления коммунальной услуги по обращению с ТКО для населения и при проведении замеров массы и объема твердых коммунальных отходов для категорий потребителей в жилых помещениях многоквартирных домов и жилых домов в течение четырех сезонов для определения нормативов накопления ТКО на территории Амурской области, растительные отходы соответственно никогда не входили в замеры.

Информация о порядке фиксации нарушений неоднократно доводилась до представителей УО. Однако, УО ссылаются на отсутствие необходимого количества специалистов, для организации постоянного контроля, составления актов и направления их в адрес регионального оператора и министерства природных ресурсов Амурской области. В отличие от УО, у регионального оператора на каждый заезд мусоровоза, не позволяющий осуществить погрузку ТКО, составляются акты (запаркованность, захламление, недостаточное количество контейнеров, неисправные контейнеры, вид отходов – не ТКО и т.д.).

21.05.2026 прошло совещание с участием руководства Инспекции и управляющих организаций города. Одним из ключевых вопросов было состояние контейнерных площадок. Управляющим организациям было рекомендовано фиксировать случаи нарушения периодичности вывоза мусора региональным оператором и направлять акты в Инспекцию для принятия мер.

Акты от УО о несвоевременном вывозе ТКО региональным оператором по обращению с ТКО в адрес Инспекции не поступали.

В соответствии с требованиями пункта 17 приложения № 1 к Правилам предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденным постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 № 354, региональный оператор по вывозу ТКО должен обеспечить своевременный вывоз ТКО из мест накопления: в холодное время года (при среднесуточной температуре +5 °С и ниже) не реже одного раза в трое суток, в теплое время (при среднесуточной температуре свыше +5 °С) не реже 1 раза в сутки (ежедневный вывоз).

Если региональный оператор нарушает условия договора (например, не соблюдает график вывоза), УО вправе направить письменную претензию региональному оператору и обратиться в Инспекцию.

Инспекция обращает Ваше внимание на то, что Вами не представлены подтверждающие документы или фотоматериалы по факту нарушения сроков вывоза ТКО или антисанитарного состояния контейнерных площадок.

15.07.2026 в 10-00 состоится вебинар по теме «Порядок обращения с твердыми коммунальными отходами» для управляющих организаций в режиме видео-конференц-связи. В числе спикеров – представители Инспекции и министерства природных ресурсов Амурской области.

Приглашаем Вас принять участие.

Ссылка для подключения к вебинару: <https://conf.amurobl.ru/c/9920644928>.

Исполняющий обязанности
начальника



Т.Г. Шумакова