

Эксперимент по надзору в отношении кабельной продукции

Кабель - один из самых пожароопасных элементов электросети, так как неисправности в токопроводящих жилах и контактах приводят к выделению большого количества тепла, способного воспламенить изоляцию и окружающие материалы. Статистика пожаров за 2024 г. показывает, что доля пожаров, в которых источником послужила кабельная продукция, составила 16,5%. При этом количество таких пожаров с 2020 г. выросло на 65%.

Кроме того, сами изоляционные материалы являются горючими полимерами, выделяющими токсичный дым, что представляет опасность отравления продуктами горения при возникновении пожара.

Однако в связи с реформой контрольной (надзорной) деятельности с июля 2021 г. широкий перечень потенциально опасной продукции остался без надзора, что привело к росту контрафактной и фальсифицированной продукции на рынке, особенно в группах продукции, используемой при строительстве: кабельно-проводниковая продукция, цемент, сухие строительные смеси, растворы строительные, бетон товарный, радиаторы отопления и конвекторы отопительные.

Указанный факт вызвал серьезную обеспокоенность у добросовестных производителей, поэтому бизнес обратился к государству с просьбой вернуть надзор за указанными группами продукции. Правительством РФ было принято решение о проведении с 1 сентября 2024 г. до 1 сентября 2026 г. эксперимента по контролю Росстандартом соблюдения обязательных требований к цементу, сухим смесям, растворам строительным, бетону товарному, кабельно-проводниковой продукции, радиаторам и конвекторам отопительным.

ЦМТУ Росстандарта является территориальным органом Росстандарта в Центральном и Северо-Западном Федеральных округах Российской Федерации.

Обязательные требования к кабельной продукции установлены техническим регламентом Таможенного союза ТР ТС 004/2011 «О безопасности низковольтного оборудования» (далее – ТР ТС 004/2011).

В рамках эксперимента допускается проводить только внеплановые проверки по обращениям, в связи со срабатыванием индикатора риска, по поручениям Президента РФ, Правительства РФ, по требованиям органов прокуратуры, с целью оценки исполнения предписаний об устранении нарушений. Все проверки, за исключением проверок по поручениям Президента РФ и Правительства РФ, по требованиям прокуратуры, подлежат согласованию с органами прокуратуры.

За время эксперимента по результатам 56% проведенных в отношении кабельной продукции проверок выявлены нарушения требований ТР ТС 004/2011. Из испытанных в ходе проверок в аккредитованной испытательной лаборатории ОАО «ВНИИКП» образцов кабельной продукции 41% образцов не соответствовали обязательным требованиям по показателям: «снижение светопропускаемости при горении», «электрическое сопротивление токопроводящих жил», «толщина наружной оболочки», конструкция, отличительная расцветка жил.

Светопропускаемость при горении - это показатель, который характеризует уменьшение способности материала пропускать свет в результате образования дыма в процессе горения или тления. Снижение светопропускаемости при горении приводит к ухудшению видимости в случае воспламенения кабеля, которое мешает людям быстро покинуть место образования пожара, а пожарным искать и спасать людей, оказавшихся в огненной ловушке.

Несоответствие кабеля нормам по электрическому сопротивлению токопроводящих жил влечет избыточный нагрев проводников, что ускоряет износ проводника и его повреждение, а, следовательно, – риск возгорания, удара электрическим током.

Наружная оболочка кабеля предохраняет изоляцию жил от механических повреждений, воздействия влаги, света, химических веществ и других внешних факторов. Чем толще оболочка, тем выше уровень защиты. Несоответствие толщины оболочки установленным нормам ведет к ее повреждению, что также может повлечь возгорание и поражения электрическим током.

Отличительная расцветка жил кабеля — это стандартизированная система маркировки, которая позволяет однозначно определять функциональное назначение каждой жилы. Такая система упрощает электромонтажные работы и повышает безопасность в работе электрооборудования.

Нарушения по результатам проверок были допущены изготовителями кабеля Ярославской и Московской областей, а также продавцами продукции г. Москвы и Московской области, г. Иваново, г. Калининграда.

Руководителям предприятий выданы предписания об устранении нарушения обязательных требований, о приостановке реализации продукции, о разработке программы мероприятий по предотвращению причинения вреда. В программах мероприятий предусмотрены не только технические мероприятия по устранению нарушений, но и отзыв всей реализованной продукции от потребителя. Практически все программы мероприятий на сегодняшний день выполнены, нарушения устранены.

Нарушения в отношении кабельной продукции подтверждаются и в ходе выездных обследований без взаимодействия с предпринимателями.

В рамках выездных обследований были выявлены нарушения по маркировке кабеля (отсутствие наименования предприятия-изготовителя, обозначения государственного стандарта на продукцию, даты изготовления, знака обращения на рынке), наличию и содержанию эксплуатационных документов, отсутствию сведений о сертификате соответствия.

По итогам выездных обследований предписания не выдаются, меры административного характера не принимаются, проводится профилактика нарушений обязательных требований, в рамках которой предприятиям направляется информация о выявленных нарушениях. Предприятия самостоятельно проверяют поступившую информацию и в случае ее подтверждения принимают меры по их устранению. Почти в трети случаев контролируемые лицами нарушения подтвердились. В 22% случаях проверка информации не была проведена, в связи с чем, контролируемые лица привлечены к административной ответственности по ч. 2 ст. 14.46.2 КоАП РФ.

Таким образом, первые итоги эксперимента подтвердили необходимость системного надзора за соблюдением требований к безопасности строительных материалов. С учётом результатов эксперимента Минпромторгом России совместно с Росстандартом разработан проект изменений федерального закона о промышленной политике в РФ, которым устанавливается новый вид государственного контроля (надзора) – федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований к отдельным видам промышленной продукции. Законопроект подписан президентом Российской Федерации В.В. Путиным 2 мая 2026 г. и вступает в силу с 1 сентября 2026 г.

Реализация положений законопроекта позволит повысить уровень безопасности продукции, применяемой, в том числе, в строительстве, обеспечить защиту граждан и создать равные условия конкуренции для добросовестных производителей.