

**Контрольно-счетный орган
Панкрушихинского района Алтайского края**
658760 с. Панкрушиха, ул. Ленина, 11 тел./факс: 8(38580) 22-3-97
E-mail: admpnk-kso@yandex.ru

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**СВМФК 04 «ПРОВЕДЕНИЕ ВНЕШНЕЙ ПРОВЕРКИ ГОДОВОГО
ОТЧЕТА ОБ ИСПОЛНЕНИИ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА»**
(утвержден распоряжением контрольно-счетного органа Панкрушихинского
района Алтайского края от 25.04.2022 №1)

Содержание

1. Общие положения.....	3
2. Содержание внешней проверки	4
3. Методические основы проведения внешней проверки.....	4
4. Организация внешней проверки.....	5
5. Общие принципы и требования к проведению внешней проверки.....	5
6. Формы и методы проведения внешней проверки.....	6
7. Оформление и утверждение сводного заключения.....	8

1. Общие положения

Стандарт внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетного органа Панкрушихинского района Алтайского края «Проведение внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета (далее - Стандарт) подготовлен для организации исполнения требования ст.157, 264.4 Бюджетного кодекса РФ, Федерального закона от 7.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», федеральных законов и законов субъекта РФ, регулирующих бюджетные правоотношения.

Стандарт разработан в соответствии с Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов РФ и муниципальных образований, утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17.10.2014 №47К (993)).

Стандарт разработан на основе типового стандарта «Проведение внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета совместно с проверкой достоверности годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств», утвержденного решением Президиума Союза муниципальных контрольно-счетных органов (протокол заседания от 25.09.2012 № 4 (30)).

При проведении внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета проверяющие руководствуются:

- Бюджетным Кодексом Российской Федерации;
- Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Положением о Контрольно-счетном органе Панкрушихинского района Алтайского края;
- Положением о бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Панкрушихинский район Алтайского края;
- Регламентом Контрольно-счетного органа Панкрушихинского района Алтайского края.

Целью стандарта является установление единых организационно-правовых, информационных, методических основ проведения внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (далее - ГАБС), годового отчета об исполнении районного бюджета (далее - внешняя проверка) и подготовки заключения Контрольно-счетного органа Панкрушихинского района Алтайского края.

Задачами стандарта являются:

- определение общих правил и процедур проведения внешней проверки;
- определение методических основ проведения внешней проверки и подготовки заключения Контрольно-счетного органа;
- определение структуры, содержания и основных требований к заключению Контрольно-счетного органа на проект решения Панкрушихинского районного Совета депутатов Алтайского края об исполнении районного бюджета муниципального образования Панкрушихинский район Алтайского края.

2. Содержание внешней проверки.

Целью проведения внешней проверки является:

- установление законности, степени полноты и достоверности представленной бюджетной отчётности, а также представленных в составе проекта решения Панкрушихинского районного Совета депутатов Алтайского края отчёта об исполнении районного бюджета, документов и материалов; соответствие порядка ведения бюджетного учета законодательству Российской Федерации;
- установление достоверности бюджетной отчетности ГАБС;
- установление соответствия фактического исполнения бюджета его плановым назначениям, установленным решениями Панкрушихинского районного Совета депутатов Алтайского края;
- оценка эффективности и результативности использования бюджетных средств;
- выработка рекомендаций по повышению эффективности управления муниципальными финансами и муниципальным имуществом;
- подготовка заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

Основными задачами проведения внешней проверки является:

- проверка соблюдения требований к порядку составления и представления годовой отчетности об исполнении местного бюджета;
- выборочная проверка соблюдения требований законодательства по организации и ведению бюджетного учета;
- проверка и анализ исполнения местного бюджета по данным годового отчета, выявление нарушений и отклонений в процессах формирования и исполнения бюджета, своевременное предупреждение факторов, способных негативно повлиять на реализацию бюджетного процесса;
- определение степени выполнения плановых заданий по предоставлению муниципальных услуг.

Предмет внешней проверки:

- годовой отчёт об исполнении районного бюджета за отчётный финансовый год;
- годовая бухгалтерская и бюджетная отчётность ГАБС, пояснения к ним.

Объектами проверки являются ГАБС (главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы доходов бюджета, главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета).

3. Методические основы проведения внешней проверки

Методической основой внешней проверки является сравнительный анализ показателей, составляющих информационную основу и соответствия отчёта об исполнении районного бюджета решению о районном бюджете на очередной финансовый год, требованиям БК РФ и нормативным правовым актам Российской Федерации, муниципального образования Панкрушихинский район Алтайского края.

Основным методологическим принципом является сопоставление информации, полученной по конкретным видам доходов, направлениям расходования средств районного бюджета муниципального образования, с данными, содержащимися в бухгалтерских, отчётных и иных документах проверяемых объектов.

Для определения эффективности использования средств районного бюджета возможно сопоставление данных за ряд лет.

4. Организация внешней проверки

Внешняя проверка проводится на основании плана работы Контрольно-счетного органа на текущий год.

Внешняя проверка включает в себя:

- проверку годового отчета об исполнении бюджета,
- проверку бюджетной отчетности,
- оформление заключения.

Организация внешней проверки включает следующие этапы:

- подготовительный,
- основной,
- заключительный.

На подготовительном этапе:

- проводится сбор и изучение правовой базы, в соответствии с которой должен был исполняться бюджет;
- проводится изучение полученной информации и сведений по запросам;
- определяются ответственные лица по экспертизе годового отчета, бюджетной отчетности и конкретным контрольно-ревизионным мероприятиям, необходимым для проверки достоверности данных бюджетной отчетности, в том числе при необходимости контрольные мероприятия с выходом на объект проверки.

Результатом проведения данного этапа является подготовка программы и рабочего плана внешней проверки.

Основной этап внешней проверки заключается в:

1) экспертно-аналитических мероприятиях:

- анализ данных годового отчета об исполнении районного бюджета;
- анализ данных бюджетной отчетности ГАБС;

2) контрольных мероприятиях:

- выборочная проверка достоверности данных бюджетной отчетности с выходом на объект проверки.

Результатом проведения данного этапа внешней проверки являются заключения и акты.

На заключительном этапе оформляется заключение Контрольно-счетного органа на годовой отчет об исполнении районного бюджета.

5. Общие принципы и требования к проведению внешней проверки

Для проведения внешней проверки финансовый орган муниципального образования Панкрушихинский район Алтайского края предоставляет в адрес Контрольно-счетного органа годовой отчет об исполнении районного бюджета муниципального образования Панкрушихинский район Алтайского края для подготовки заключения в срок не позднее 01 апреля текущего финансового года.

Внешняя проверка проводится в срок, не превышающий одного месяца со дня предоставления документов в адрес Контрольно-счетного органа.

Контрольно-счетный орган готовит заключение на отчет об исполнении районного бюджета с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС.

Заключение на годовой отчет об исполнении районного бюджета представляется Контрольно-счетный орган и в Панкрушихинский районный Совет депутатов Алтайского края с одновременным направлением Главе муниципального образования.

Для проведения контрольного и экспертного мероприятия Контрольно-счетный орган вправе привлекать независимых специалистов (экспертов) в установленном Регламентом порядке.

Ответственность за формирование выводов по результатам внешней проверки в разрезе каждого объекта контроля несет должностное лицо Контрольно-счетного органа.

Проведение контрольного и экспертного мероприятия подлежит документированию.

Члены рабочей группы несут ответственность за сохранность документов и конфиденциальность полученной в ходе контрольного мероприятия информации.

6. Формы и методы проведения внешней проверки

При проведении внешней проверки отчета об исполнении районного бюджета осуществляются следующие формы контроля:

- экспертно-аналитические мероприятия (экспертиза) по анализу данных бюджетной отчетности и иной информации об исполнении бюджета;
- контрольно-ревизионные мероприятия (с выходом на объект) по проверке достоверности данных бюджетной отчетности.

Виды (формы) контрольного мероприятия.

Внешняя проверка в разрезе объектов контроля может проводиться на камеральном и выездном уровне.

Под камеральной проверкой понимается проведение контрольного мероприятия на основании представленных объектом проверки документов (информации) без выхода на объект проверки.

Выездная проверка проводится непосредственно по месту нахождения объекта контроля.

Решение о форме проведения контрольного мероприятия принимается на подготовительном этапе проверки.

Процедуры, осуществляемые при проведении камеральной проверки, предусматривают:

а) проверку порядка организации и реализации бюджетного процесса в муниципальном образовании:

- проверку соблюдения требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, муниципальных правовых актов, регламентирующих бюджетный процесс (формирование и исполнение бюджета, сводной бюджетной росписи, бюджетных смет и планов финансово-хозяйственной деятельности участников бюджетного процесса, уведомлений о бюджетных ассигнованиях);

- анализ исполнения местного бюджета за отчетный финансовый год (порядок внесения изменений в бюджетную роспись, структура доходной и расходной частей местного бюджета, соответствие показателей исполнения бюджета плановым показателям);

- анализ выявленных нарушений и недостатков по характеру, существенности (качественной и количественной) и причинам их возникновения;

б) проверку годовой отчетности об исполнении районного бюджета муниципального образования на:

- соответствие порядка подготовки годовой отчетности (по форме и полноте представления) требованиям законодательства о бюджетной отчетности;

- соответствие показателей отчетности данным представленным объектом контроля бюджетных регистров, правильности представления и раскрытия информации об активах и обязательствах, финансово-хозяйственных операциях в бюджетной отчетности (достоверность показателей годового отчета);

- соответствие плановых показателей, указанных в отчетности ГАБС, показателям утвержденного районного бюджета с учетом изменений внесенных в ходе исполнения бюджета;

- соответствие фактических показателей, указанных в отчетности ГАБС, данным отчетности подведомственных ПБС;

- корректность формирования сводной отчетности, консолидации показателей, а именно правильность суммирования одноименных показателей форм бюджетной отчетности ПБС, главного распорядителя бюджетных средств и финансового органа по соответствующим строкам и графам, исключение в установленном порядке взаимосвязанных показателей по консолидируемым позициям;

- установление полноты бюджетной отчетности ГАБС и её соответствия требованиям нормативных правовых актов;

- анализ представленной к проверке отчетности ГАБС по составу, содержанию, прозрачности и информативности показателей;

- проверка соблюдения контрольных соотношений (арифметических увязок) между показателями различных форм отчетности и пояснительной записки;

в) проведение прочих контрольных (аналитических) процедур, в том числе по результатам камеральной проверки:

- анализ структуры дебиторской и кредиторской задолженности на начало и конец отчетного периода, причин и сроков их возникновения;

- анализ структуры расходов районного бюджета, их соответствия кодам бюджетной классификации;

- анализ соблюдения методологии бюджетного учета, формирования бюджетных регистров;

- анализ эффективности и результативности использования бюджетных средств;

- выполнение плана оказания муниципальных услуг, утвержденного бюджетом, и другие конкретные показатели, характеризующие основную деятельность проверяемого ГАБС.

- анализ выявленных нарушений и недостатков по характеру, существенности (качественной и количественной) и причинам их возникновения.

Процедуры, осуществляемые при проведении выездной проверки, предусматривают применение приемов как документальной, так и фактической проверки.

Выездная проверка основывается на проведении экспертизы первичных учетных документов, регистров бюджетного учета, бюджетной отчетности объекта внешней проверки.

При выездной проверке могут осуществляться следующие контрольные процедуры:

- а) экспертиза правоустанавливающих документов и договоров;
- б) анализ существующего порядка организации и ведения бюджетного учета, оценка надежности средств внутреннего контроля;
- в) выборочная сверка данных бюджетного учета с данными бюджетных регистров и показателями годовой отчетности;
- г) выборочная проверка правомерности и порядка отражения в учете и отчетности показателей финансово-хозяйственных операций, активов и обязательств (по полноте и обоснованности, правильности отнесения к соответствующему периоду, соответствия данных учета данным первичной документации и др.);
- д) проверка оформления результатов инвентаризации активов и обязательств и соответствия их данным учета и отчетности (инвентаризационные описи, акты сверки расчетов с дебиторами и кредиторами и др.);
- е) выборочная проверка целевого и эффективного использования ресурсов, анализ исполнения доходов и расходов местного бюджета (в том числе средств муниципального образования и имущества, выделяемого на реализацию переданных государственных полномочий);
- ж) анализ материалов по результатам внутренних контрольных мероприятий, проводившимся уполномоченными контрольными органами на объекте проверки, и принятых по их результатам мер;
- з) проверка соблюдения требований по размещению заказов на поставку товаров, выполнения работ, оказание услуг для муниципальных нужд.

7. Оформление и утверждение сводного заключения

Контрольно-счетный орган на отчет об исполнении районного бюджета муниципального образования готовит заключение в разрезе закрепленных направлений своей деятельности с учетом результатов проверок ГАБС, тематических проверок и экспертно-аналитических мероприятий.

В заключении Контрольно-счетного органа отражаются:

- оценка полноты и достоверности сведений, представленных в бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств;
- оценка соответствия отчета об исполнении районного бюджета и представляемых одновременно с ним документов и материалов требованиям нормативных правовых актов по составу и содержанию;
- оценка исполнения районного бюджета за отчетный финансовый год, анализ причин и последствий выявленных отклонений от показателей решения о бюджете.

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования с приложением заключений о результатах проведения внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС представляется Контрольно-счетным органом в представительный орган муниципального образования с одновременным направлением Главе муниципального образования не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным финансовым годом.

Заключение на годовой отчет об исполнении местного бюджета размещается Контрольно-счетным органом на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального образования Панкрушихинский район Алтайского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Контрольно-счетный орган».