

Контрольно-счетный орган
Панкрушихинского района Алтайского края
658760 с. Панкрушиха, ул. Ленина, 11 тел./факс: 8(38580) 22-3-97
E-mail: admpnk-kso@yandex.ru

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**СВМФК 05 «ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТА ВНОСИМЫХ ИЗМЕНЕНИЙ В
БЮДЖЕТ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ПАНКРУШИХИНСКИЙ РАЙОН АЛТАЙСКОГО КРАЯ НА ТЕКУЩИЙ
ФИНАНСОВЫЙ ГОД»**

(утвержден распоряжением контрольно-счетного органа Панкрушихинского
района Алтайского края от 25.04.2022 №1)

Содержание

1. Общие положения.....	3
2. Требования к проведению экспертизы проекта вносимых изменений в бюджет муниципального образования Панкрушихинский район Алтайского края на текущий финансовый год.....	4
3. Требования к оформлению результатов экспертизы.....	7

1. Общие положения

Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проекта вносимых изменений в бюджет Панкрушихинского района Алтайского края на текущий финансовый год» (далее - Стандарт) подготовлен для организации исполнения статей 157, 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 1 статьи 17.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 2 статьи 9 и статьи 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Устава муниципального образования Панкрушихинский район Алтайского края, Положения о бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Панкрушихинский район Алтайского края (далее - Положение о бюджетном процессе), статьей 9 Положения о Контрольно-счетном органе Панкрушихинского района Алтайского края, утвержденного Решением Панкрушихинского районного Совета депутатов Алтайского края от 12.11.2019 № 52РС, в редакции решения от 17.02.2022 №6РС

Настоящий Стандарт разработан в соответствии с Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий КСО субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (утв. Коллегией Счетной палаты Российской Федерации протокол от 17.10.2014 № 47К (993)).

Стандарт не распространяет свое действие на проведение экспертизы проекта бюджета муниципального образования Панкрушихинский район Алтайского края на очередной финансовый год, внешней проверки отчета об исполнении бюджета муниципального образования Панкрушихинский район Алтайского края за истекший финансовый год, экспертизы муниципальных программ муниципального образования Панкрушихинский район Алтайского края, экспертизы проектов решений Панкрушихинского районного Совета депутатов Алтайского края.

Стандарт определяет общие требования и принципы проведения Контрольно-счетным органом Панкрушихинского района Алтайского края (далее - Контрольно-счетный орган) экспертизы проекта решения Панкрушихинского районного Совета депутатов Алтайского края о внесении изменений в решение Панкрушихинского районного Совета депутатов Алтайского края о районном бюджете муниципального образования Панкрушихинский район Алтайского края на текущий финансовый год, документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Панкрушихинский районный Совет депутатов Алтайского края (далее - Проект внесения изменений в районный бюджет) в пределах полномочий и задач, возложенных на Контрольно-счетный орган.

Стандарт предназначен для использования сотрудниками Контрольно-счётного органа при организации и проведении предварительного контроля внесения изменений в районный бюджет муниципального образования Панкрушихинский район Алтайского края на текущий финансовый год, проведения экспертизы и подготовки соответствующего заключения.

Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур проведения предварительного контроля внесения изменений в районный бюджет муниципального образования Панкрушихинский район Алтайского края на текущий финансовый год.

Задачи, решаемые Стандартом:

- определение основных принципов и этапов проведения предварительного контроля внесения изменений в районный бюджет муниципального образования Панкрушихинский район Алтайского края на текущий финансовый год;

- установление требований к содержанию экспертно-аналитического мероприятия и проверок обоснованности вносимых изменений в районный бюджет муниципального образования Панкрушихинский район Алтайского края на текущий финансовый год;

- определение структуры, содержания и основных требований к заключению Контрольно-счетного органа на проект решения Панкрушихинского районного Совета депутатов Алтайского края о внесении изменений в решение Панкрушихинского районного Совета депутатов о районном бюджете муниципального образования Панкрушихинский район Алтайского края на текущий финансовый год;

- установление взаимодействия между направлениями деятельности Контрольно-счетного органа в ходе проведения предварительного контроля внесения изменений в районный бюджет муниципального образования Панкрушихинский район Алтайского края на текущий финансовый год.

При проведении экспертизы Контрольно-счетного органа в рамках своей компетенции вправе отражать возможные коррупциогенные риски, усматриваемые в ходе ее проведения.

2. Требования к проведению экспертизы проекта вносимых изменений в районный бюджет муниципального образования Панкрушихинский район Алтайского края на текущий финансовый год

Предварительный контроль внесения изменений в районный бюджет муниципального образования Панкрушихинский район Алтайского края на текущий финансовый год является экспертно-аналитическим мероприятием, направленным на осуществление анализа обоснованности показателей внесения изменений в районный бюджет муниципального образования Панкрушихинский район Алтайского края на текущий финансовый год, наличия и состояния нормативной методической базы внесения изменений в районный бюджет муниципального образования Панкрушихинский район Алтайского края и подготовки заключения Контрольно-счетного органа на проект решения Панкрушихинского районного Совета депутатов Алтайского края о внесении изменений в решение Панкрушихинского районного Совета депутатов о районном бюджете муниципального образования Панкрушихинский район Алтайского края на текущий финансовый год.

Целью предварительного контроля внесения изменений в районный бюджет муниципального образования Панкрушихинский район Алтайского края на текущий финансовый год является определение достоверности и обоснованности показателей вносимых изменений в районный бюджет муниципального образования Панкрушихинский район Алтайского края на текущий финансовый год.

Задачами предварительного контроля внесения изменений в районный бюджет муниципального образования Панкрушихинский район Алтайского края на текущий финансовый год являются:

- определение соответствия действующему законодательству и нормативно-правовым актам органов местного самоуправления проекта решения о внесении изменений в районный бюджет муниципального образования Панкрушихинский район Алтайского края на текущий финансовый год, а также документов и материалов,

представляемых одновременно с ним в Панкрушихинский районный Совет депутатов Алтайского края;

- определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения о внесении изменений в районный бюджет муниципального образования Панкрушихинский район Алтайского края на текущий финансовый год, документах и материалах, представляемых одновременно с ним.

Предметом предварительного контроля внесения изменений в районный бюджет муниципального образования Панкрушихинский район Алтайского края являются проект решения Панкрушихинского районного Совета депутатов Алтайского края о внесении изменений в решение Панкрушихинского районного Совета депутатов о районном бюджете муниципального образования Панкрушихинский район Алтайского края на текущий финансовый год, документы и материалы, представляемые одновременно с ним в Панкрушихинский районный Совет депутатов Алтайского края и иные документы и информация, запрашиваемые Контрольно-счетным органом для проведения экспертизы.

При осуществлении предварительного контроля внесения изменений в районный бюджет муниципального образования Панкрушихинский район Алтайского края на текущий финансовый год проверяется и анализируется соответствие вносимых изменений в бюджет района положениям Бюджетного кодекса РФ и требованиям Положения о бюджетном процессе по следующим позициям:

1. Соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерации определенных статьей 28 и установленных статьями 29-38.2 Бюджетного кодекса РФ.

2. При оценке и анализе доходов бюджета муниципального образования Панкрушихинский район Алтайского края следует обратить внимание на порядок зачисления доходов в бюджет, определенный в статьях 40, 41, 42, 46, 61.2, 62, 64 Бюджетного кодекса РФ, изменение налоговых и неналоговых доходов местного бюджета.

3. При оценке и анализе расходов бюджета муниципального образования Панкрушихинский район Алтайского края обратить внимание на следующее:

- обеспечение закрепленного в статье 37 Бюджетного кодекса РФ принципа достоверности бюджета, который означает, в том числе реалистичность расчета расходов бюджета;

- соблюдение положений формирования расходов бюджета, установленных в статье 65 Бюджетного кодекса РФ, согласно которой формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году за счет средств соответствующих бюджетов;

- обоснование бюджетных ассигнований в соответствии со статьями 69, 69.1, 70, 74, 74.1, 78, 78.1, 79, 80, 81 и 83 Бюджетного кодекса РФ;

- изменения предельных объемов финансирования действующих и принимаемых расходных обязательств;

- обоснованность вносимых изменений в целевые показатели и бюджетные ассигнования муниципальных программ.

4. При оценке и анализе межбюджетных отношений следует обратить внимание на соблюдение условий предоставления межбюджетных трансфертов из краевого бюджета, а

также форм межбюджетных трансфертов, предоставляемых из краевого бюджета в соответствии со статьями 136, 137, 138, 138.4, 139, 139.1, 140 Бюджетного кодекса РФ.

5. При оценке и анализе источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования Панкрушихинский район Алтайского края, муниципального долга отразить соблюдение требований следующих статей Бюджетного кодекса РФ:

- статьи 32 Бюджетного кодекса РФ по полноте отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ по установлению размера дефицита местного бюджета и ограничения по источникам его финансирования, статьи 93.1 Бюджетного кодекса РФ по зачислению средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в муниципальной собственности, статей 93.2, 93.3 Бюджетного кодекса РФ по предоставлению бюджетных кредитов, статьи 96 Бюджетного кодекса РФ по составу источников финансирования дефицита местного бюджета и утверждению их в решении о бюджете на текущий финансовый год;

- статей 101 и 102 Бюджетного кодекса РФ по управлению муниципальным долгом и соблюдению ответственности по долговым обязательствам муниципального образования Панкрушихинский район Алтайского края, статьи 100 Бюджетного кодекса РФ по структуре муниципального долга, видам и срочности долговых обязательств муниципального образования Панкрушихинский район Алтайского края, статьи 100.1 Бюджетного кодекса РФ по прекращению долговых обязательств субъекта Российской Федерации, выраженных в валюте Российской Федерации, и их списанию с государственного долга субъекта Российской Федерации, статьи 102 Бюджетного кодекса РФ по соблюдению ответственности по долговым обязательствам муниципального образования Панкрушихинский район Алтайского края, статьи 103 Бюджетного кодекса РФ по осуществлению муниципальных заимствований, статьи 105 Бюджетного кодекса РФ по реструктуризации долга, статей 106 и 107 Бюджетного кодекса РФ по предельному объему заимствований и предельному объему муниципального долга, статей 110.1, 110.2 Бюджетного кодекса РФ по программам муниципальных внутренних заимствований и муниципальных гарантий и внесению изменений в указанные программы, статей 113, 114, 115, 115.1, 115.2 и 117 Бюджетного кодекса РФ по отражению в бюджетах поступлений средств от заимствований, погашения муниципального долга, расходов на его обслуживание, по предельному объему выпуска муниципальных ценных бумаг, по предоставлению и обеспечению исполнения обязательств по муниципальным гарантиям, условий предоставления муниципальных гарантий.

6. Проанализировать соблюдение требований к составу документов и материалов, представляемых одновременно с проектом внесения изменений в районный бюджет муниципального образования Панкрушихинский район Алтайского края в соответствии с Положением о бюджетном процессе.

Методические подходы к осуществлению предварительного контроля внесения изменений в районный бюджет муниципального образования Панкрушихинский район Алтайского края на текущий финансовый год по основным вопросам состоят из следующих блоков:

1. Проверка и анализ обоснованности и достоверности изменений доходных статей районного бюджета на текущий финансовый год предусматривает:

- факторный анализ изменения доходных источников бюджета на текущий финансовый год по сравнению с их оценкой в очередном году;

- оценку обоснованности расчетов иных доходов в части дивидендов по акциям и доходам от прочих форм участия в капитале, находящихся в собственности

муниципального образования Панкрушихинский район Алтайского края, доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности, доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий;

- анализ изменений межбюджетных трансфертов.

2. Проверка и анализ полноты отражения и достоверности изменений расходов районного бюджета на текущий финансовый год предусматривает:

- анализ изменения бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение муниципальных программ;
- анализ изменения бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств;
- анализ изменения непрограммных расходов.

3. Проверка и анализ обоснованности и достоверности изменения источников финансирования дефицита районного бюджета и предельных размеров муниципального долга предусматривают:

- оценку обоснованности и достоверности изменения предельных размеров муниципального долга, изменения его структуры, расходов на погашение муниципального долга исходя из графиков платежей;
- оценку обоснованности изменения источников внутреннего финансирования дефицита бюджета и структуры источников финансирования дефицита бюджета.

3. Требования к оформлению результатов экспертизы

Заключение Контрольно-счетного органа на проект решения Панкрушихинского районного Совета депутатов Алтайского края о внесении изменений в решение Панкрушихинского районного Совета депутатов Алтайского края на текущий финансовый год подготавливается на основе:

- анализа проекта решения Панкрушихинского районного Совета депутатов Алтайского края о внесении изменений в решение Панкрушихинского районного Совета депутатов Алтайского края на текущий финансовый год;
- анализа материалов и документов, представленных администрацией муниципального образования Панкрушихинский район Алтайского края с проектом решения Панкрушихинского районного Совета депутатов Алтайского края о внесении изменений в решение Панкрушихинского районного Совета депутатов Алтайского края на текущий финансовый год в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Положением о бюджетном процессе;
- результатов контроля за исполнением районного бюджета в текущем году, тематических проверок.

Структура заключения Контрольно-счетного органа на проект вносимых изменений в районный бюджет муниципального образования Панкрушихинский район Алтайского края включает в себя следующие основные тематические блоки:

- общие положения;
- общая характеристика вносимых изменений в параметры районного бюджета муниципального образования Панкрушихинский район Алтайского края на текущий финансовый год;
- изменение доходной части районного бюджета муниципального образования Панкрушихинский район Алтайского края;
- изменение расходной части районного бюджета муниципального образования Панкрушихинский район Алтайского края;

- изменение дефицита районного бюджета муниципального образования Панкрушихинский район Алтайского края, источников его финансирования, муниципального долга, программы муниципальных заимствований и программ муниципальных гарантий;

- выводы и предложения.

В заключении Контрольно-счетного органа должны быть отражены следующие основные аспекты:

- оценка обоснованности изменений показателей (параметров и характеристик) районного бюджета муниципального образования Панкрушихинский район Алтайского края;

- оценка соответствия изменений районного бюджета муниципального образования Панкрушихинский район Алтайского края Бюджетному кодексу РФ и Положению о бюджетном процессе;

- оценка обоснованности действующих и принимаемых расходных обязательств в части вносимых изменений;

- предложения Контрольно-счетного органа по совершенствованию прогнозирования и планирования основных показателей бюджета на текущий финансовый год, бюджетного процесса, результативности бюджетных расходов.

Заключение Контрольно-счетного органа по результатам экспертизы проекта вносимых изменений в районный бюджет муниципального образования Панкрушихинский район Алтайского края направляется в установленном порядке главе Панкрушихинского района и в Панкрушихинский районный Совет депутатов Алтайского края, иным должностным лицам, определяемым председателем Контрольно-счетного органа.