

# Крупным планом

## Анализируем важные законодательные изменения

Департамент налогов и права



[Майнинг и цифровые валюты](#)

[Майнинговая инфраструктура](#)

[Адреса-идентификаторы](#)

[Оборот цифровой валюты](#)

[ЭПР](#)

[Изменения, касающиеся ЦФА](#)

## Майнинг в действии

30 июля 2024 года Госдума РФ приняла во втором и третьем чтениях несколько федеральных законов, целью которых является установление законодательной базы для регулирования майнинга цифровых валют в РФ и их потенциальное использование в расчетах с иностранными контрагентами в рамках экспериментально-правовых режимов (ЭПР) в будущем.

Помимо этого, были внесены дополнения в уже существующее регулирование цифровых финансовых активов (ЦФА), направленные на расширение доступа к этому инструменту со стороны иностранных эмитентов и инвесторов, позволяя при этом сохранить определенный уровень конфиденциальности для защиты от потенциальных санкций.

Стоит отметить, что изменения в законодательстве могут рассматриваться как «отправная точка» в вопросе дальнейшего развития цифровых инструментов для расчетов с иностранными контрагентами, что является одной из наиболее насущных тем для участников рынка на текущий момент. При этом для практической реализации этого направления может потребоваться дальнейшее развитие инфраструктуры и регулирования, в том числе в области налогообложения и учета (вопросы, которые в отношении цифровых валют пока по-прежнему остаются открытыми).

В настоящем обзоре мы рассмотрели основные направления принятых законов в разрезе следующих блоков: майнинг и цифровые валюты, ЭПР, а также изменения, касающиеся ЦФА.

## Майнинг и цифровые валюты

Майнинг цифровой валюты (далее — майнинг) определяется [законом](#) как деятельность по проведению математических вычислений, имеющих целью выпуск цифровой валюты и/или получение лицом, осуществляющим такую деятельность (далее — майнер), вознаграждения в цифровой валюте за подтверждение записей в информационной системе.

Майнинг производится путем эксплуатации технических и программно-аппаратных средств (далее — оборудование для майнинга) для внесения записей в информационную систему, использующую технологию (включая блокчейн и другие системы на основе распределенного реестра).

Закон также вносит определение майнингового пула, которым признается объединение мощностей оборудования для майнинга, принадлежащего разным владельцам (далее — участники майнинг-пула) и используемого для целей майнинга цифровой валюты, в результате которого осуществляется распределение выпущенной (полученной) цифровой валюты между участниками майнинг-пула.

Правительство РФ вправе установить требования к майнинг-пулу, а также к лицу, организующему его деятельность. Организатором майнинг-пула может быть российское юридическое лицо, ИП или физическое лицо — гражданин РФ. Организатор может совмещать свою деятельность с майнингом. К нему будут применяться требования, предусмотренные для майнеров, которые описаны ниже.

Осуществлять майнинг (в том числе участвовать в майнинг пулах) смогут российские юридические лица и ИП с момента включения их в специальный реестр Минцифры России.

Физические лица — граждане РФ смогут осуществлять майнинг без включения в реестр майнеров при условии, что потребляемая энергия в рамках такой деятельности не превысит лимитов энергопотребления, установленных Правительством РФ.

Правительство РФ по согласованию с Банком России вправе установить иные требования к деятельности лиц, осуществляющих майнинг.

## Майнинговая инфраструктура

Майнинговой инфраструктурой признаются объекты, используемые для размещения оборудования, применяемого для осуществления деятельности майнинга/майнинговых пулов, включая инженерно-техническое обеспечение (электрообеспечение).

Оператором майнинговой инфраструктуры признается лицо, оказывающее услуги по

предоставлению майнинговой инфраструктуры. Деятельность оператора могут осуществлять российские юридические лица и ИП, включенные в специальный реестр Минцифры России.

Требования к деятельности оператора, характеру и объему оказываемых им услуг будут устанавливаться Правительством РФ.

## Адреса-идентификаторы

Адресом-идентификатором (в нашем понимании — известным в отрасли под термином «криптовалютный кошелек») признается уникальная последовательность символов, предназначенная для учета в информационной системе приходных и расходных операций с цифровой валютой.

Майнер должен предоставлять информацию о получении цифровой валюты в результате майнинга, а также об адресе-идентификаторе в уполномоченный орган, который будет определен Правительством РФ в установленные им порядке, объеме и сроки.

В свою очередь, данный орган будет обмениваться такой информацией с Росфинмониторингом и Банком России в соответствии с заключенными между ними соглашениями.

Помимо этого, адрес-идентификатор должен предоставляться в Росфинмониторинг, ФСБ России, ФНС России и Росимущество по их запросам в целях выполнения возложенных на эти органы задач в случаях, которые будут установлены федеральными законами.

## Оборот цифровой валюты

Напомним, что по общему правилу российские организации, а также физические лица — налоговые резиденты РФ не вправе принимать цифровую валюту в качестве встречного предоставления за товары, работы или услуги.

В данное правило вносится исключение для случаев, в которых получение цифровой валюты происходит в результате выпуска цифровой валюты и/или получения майнером (в том числе участником или организатором майнинг-пула) вознаграждения в цифровой валюте за подтверждение записей в информационной системе — такая деятельность теперь становится разрешенной.

При этом Правительство РФ в установленных им случаях и порядке вправе установить запрет на осуществление майнинга (в том числе участие в майнинг-пуле) в отдельных субъектах РФ или на отдельных их территориях.

Помимо этого, уполномоченный орган, который должен быть определен Правительством РФ, по согласованию с Банком России в целях обеспечения финансовой стабильности РФ вправе установить

запрет и/или ограничения на совершение сделок с цифровой валютой.

Дополнительно стоит отметить, что предложение неограниченному кругу лиц цифровой валюты, товаров (работ, услуг) в целях организации ее обращения, а также реклама указанной деятельности и самой цифровой валюты в РФ запрещаются.

Учитывая описанные выше ограничения можно прийти к выводу, что [закон](#) определяет и регулирует новую инфраструктуру, необходимую для легального получения цифровой валюты в рамках майнинга, но при этом сам по себе не предоставляет новых возможностей для использования полученной цифровой валюты каким-либо образом (для расчетов, обмена и т. д.) в рамках правового поля.

Мы предполагаем, что такие возможности, в частности в отношении расчетов цифровыми валютами с иностранными контрагентами, могут быть проработаны в будущем в рамках ЭПР.

Большинство положений, касающихся майнинга, начнут действовать с 1 ноября 2024 года.

## ЭПР

Второй принятый Госдумой РФ [закон](#) закрепляет за Банком России полномочия по регулированию ЭПР в сфере цифровых инноваций, а также утверждению программы ЭПР.

С помощью программы ЭПР может быть установлено специальное регулирование, отличающееся от регулирования,

предусмотренного различными действующими федеральными законами. Программа ЭПР утверждается нормативным актом Банка России.

В целях осуществления сделок с цифровой валютой положения данной программы могут изменять или исключать действие положений следующих федеральных законов:

Закон:	Изменения в том числе в части:
<p><b>Федеральный закон от 10 декабря 2003 года № <a href="#">173-ФЗ</a> «О валютном регулировании и валютном контроле»</b></p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1) осуществления операций с цифровыми валютами, в том числе использования цифровой валюты в качестве средства платежа по внешнеторговым договорам (контрактам), заключенным между резидентами и нерезидентами, которые предусматривают передачу товаров (работ, услуг), передачу информации и результатов интеллектуальной деятельности, в том числе исключительных прав на них;</li> <li>2) определения прав и обязанностей резидентов и нерезидентов при осуществлении ими валютных операций с цифровой валютой;</li> <li>3) определения прав и обязанностей органов и агентов валютного контроля.</li> </ol>
<p><b>Федеральный закон от 27 июня 2011 года № <a href="#">161-ФЗ</a> «О национальной платежной системе»</b></p>	<p>Определения требований к деятельности оператора электронной платформы по оказанию услуг расчетов по сделкам, совершенным с использованием электронной платформы</p>
<p><b>Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № <a href="#">325-ФЗ</a> «Об организованных торгах»</b></p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1) порядка допуска (прекращения допуска) цифровых валют в качестве товара к организованным торгам;</li> <li>2) определения требований к организаторам торговли, осуществляющим проведение организованных торгов цифровой валютой, в том числе определения случаев, когда услуги по проведению организованных торгов цифровой валютой могут оказываться торговой системой.</li> </ol>
<p><b>Федеральный закон от 31 июля 2020 года № <a href="#">259-ФЗ</a> «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»</b></p>	<p>Положения программы ЭПР могут исключать и/или изменять действие одного или нескольких положений, установленных ч. 3 ст. 1 (определение цифровой валюты) и ч. 5 ст. 14 (запрет на принятие цифровой валюты в качестве встречного предоставления) данного федерального закона, в отношении сделок с цифровой валютой, совершаемых при осуществлении внешнеторговой деятельности через уполномоченную организацию. Под уполномоченной организацией понимается определенная программой ЭПР организация, обеспечивающая заключение сделок с цифровой валютой между участниками ЭПР. Права и обязанности уполномоченной организации, а также порядок взаимодействия с участниками ЭПР устанавливаются программой ЭПР.</p>

Режим ЭПР может позволить ввести для его участников альтернативное регулирование, которое могло бы снять существующие барьеры и ограничения для расчетов цифровыми валютами с иностранными контрагентами.

Положения закона вступят в силу 1 сентября 2024 года.

При этом закон не определяет какой-либо срок, в рамках которого может быть принята программа ЭПР в целях осуществления сделок с цифровой валютой. С учетом того, что данный процесс потребует проработки инфраструктуры, а также согласования с различными регулирующими органами, его реализация на практике может занять определенное время.

## Изменения, касающиеся ЦФА

Закон вводит возможность осуществлять операции с ЦФА через иностранного номинального держателя, который сможет производить учет и переход прав на зачисленные ему ЦФА, принадлежащие иным лицам, в соответствии со своим личным законом.

Иностранный номинальный держатель ЦФА вправе совершать действия, связанные с осуществлением прав, удостоверенных ЦФА, и распоряжением ими без доверенности в интересах своих клиентов в соответствии с заключенными с ними договорами.

Также устанавливаются правила взаимодействия и информационного обмена между иностранным номинальным держателем и российскими операторами информационных систем по выпуску ЦФА.

Вводится понятие иностранных ЦФА, которые определяются как обязательственные и иные права, выпуск, учет и обращение которых осуществляются в информационной системе, организованной не в соответствии с российским правом, за исключением иностранных ценных бумаг, относящихся согласно личному закону эмитента к ценным бумагам.

Банк России вправе установить особенности учета и обращения иностранных цифровых прав, допущенных к обращению в РФ. При этом по общему правилу физические лица — граждане РФ не смогут приобретать иностранные ЦФА.

Иностранные ЦФА допускаются к обращению в РФ в качестве ЦФА при условии квалификации иностранных цифровых прав в таком качестве оператором информационной системы, в которой осуществляется выпуск ЦФА, в случае соответствия иностранных цифровых прав определению ЦФА по российскому законодательству. Требование о наличии решения о выпуске ЦФА и требования к их выпуску, учету и обращению, предусмотренные

российским законодательством, при этом могут не применяться.

Дополнительно предусматривается ряд инструментов, позволяющих сохранить определенный уровень конфиденциальности в отношении выпуска, как на стороне инвесторов, так и на стороне эмитента, при соблюдении отдельно установленных определенных условий:

- решение о выпуске ЦФА может не размещаться на сайте эмитента и на сайте оператора информационной системы, в которой осуществляется выпуск ЦФА;
- если эмитент ЦФА — иностранное лицо, то решение о выпуске ЦФА может быть составлено на бумажном носителе, с последующим его преобразованием оператором информационной системы в электронную форму путем сканирования с сохранением его реквизитов.

Сделки, связанные с использованием ЦФА в качестве встречного предоставления по внешнеторговым договорам (контрактам), не будут требовать участия оператора обмена ЦФА.

Изменения, касающиеся ЦФА, вступят в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования закона.

Стоит отметить, что российское законодательство о ЦФА является достаточно уникальным и не имеет прямых аналогов в других юрисдикциях. В этой связи вопрос использования данного инструмента со стороны иностранных эмитентов и инвесторов будет в том числе связан с наличием возможности инвестирования и/или выпуска ЦФА в рамках законодательства иностранных юрисдикций, наличием соответствующей инфраструктуры, а также проработкой подхода к учету таких инструментов по правилам иностранных юрисдикций.

*Мы надеемся, что наш обзор был полезным.*

*Если у вас появятся вопросы — мы будем рады на них ответить.*

## Контакты



**Георгий Гукасян**  
Старший менеджер  
[gghukasian@delret.ru](mailto:gghukasian@delret.ru)

### **delret.ru**

Настоящее сообщение содержит информацию только общего характера. При этом компании, действующие под брендом «Деловые Решения и Технологии» (Группа ДРТ, [delret.ru/about](https://delret.ru/about)), не предоставляют посредством данного сообщения каких-либо консультаций или услуг профессионального характера. Прежде чем принять какое-либо решение или предпринять какие-либо действия, которые могут отразиться на вашем финансовом положении или состоянии дел, проконсультируйтесь с квалифицированным специалистом. Ни одна из компаний Группы ДРТ не несет ответственности за какие-либо убытки, понесенные любым лицом, использующим настоящее сообщение.