



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ

**ПРОКУРАТУРА
ГОРОДА ОБНИНСКА**

пр. Ленина, д. 127, г. Обнинск, 249035
тел./факс: (48439) 7-68-21

31.08 2018 21-151-2018

№ _____

На № _____ от _____
ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений закона

И.о. заведующей МБДОУ «Центр
развития ребенка - детский сад
«Россиянка» города Обнинска

Скиртач Т.В.

ул. Королева, д. 25, г. Обнинск,
Калужская область, 249034

Прокуратурой города проведена проверка исполнения МБДОУ «Центра развития ребенка - детский сад «Россиянка» г. Обнинска (далее - образовательная организация), законодательства об охране жизни и здоровья детей, о противодействии терроризму, в ходе которой выявлены нарушения.

Статьями 28, 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», установлена обязанность образовательной организации создавать необходимые условия обучения, охраны и укрепления здоровья обучающихся и работников образовательной организации. Охрана здоровья обучающихся включает в себя, в том числе обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Согласно ч. 13 ст. 30 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», для обеспечения защиты от несанкционированного вторжения в здания и сооружения необходимо соблюдение следующих требований: в зданиях образовательных организаций должны быть предусмотрены меры, направленные на уменьшение возможности криминальных проявлений и их последствий. В предусмотренных законодательством Российской Федерации случаях в зданиях и сооружениях должны быть устроены системы телевизионного наблюдения, системы сигнализации и другие системы, направленные на обеспечение защиты от угроз террористического характера и несанкционированного вторжения.

Пунктом 6.48 СП 118.13330.2012. Свод правил. Общественные здания и сооружения. Актуализированная редакция СНиП 31-06-2009, утв. приказом Минрегиона России от 29.12.2011 № 635/10 предусмотрено, что для комплексной безопасности и антитеррористической защищенности учреждений образования и их учащихся следует предусматривать на первом этаже помещения для охраны с установкой в них систем видеонаблюдения, пожарной и охранной сигнализации и канала передачи тревожных сообщений в органы внутренних дел (вневедомственной охраны) или в ситуационные центры «Службы 112».

ОС № 025064

Согласно ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее - Закон № 35-ФЗ), принцип приоритета мер предупреждения терроризма является одним из основных принципов борьбы с терроризмом. Непринятие мер по обеспечению безопасности граждан создает условия для террористических актов, последствиями которых являются массовая гибель людей, уничтожение имущества.

Статья 3 Закона № 35-ФЗ определяет террористический акт - как совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающие опасность гибели человека, причинения значительного материального ущерба либо наступление иных тяжких последствий, в целях воздействия на принятые решения органами власти или международными организациями, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях.

В силу п. 4 ч. 2 ст. 5 Закона № 35-ФЗ, Правительство Российской Федерации устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий).

В соответствии с п. 17 Требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства образования и науки Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) (далее - Требования № 1235), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 07.10.2017 № 1235, антитеррористическая защищенность объектов (территорий) независимо от их категории опасности обеспечивается путем осуществления комплекса мер, направленных:

а) на воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории);

б) на выявление потенциальных нарушителей установленных на объектах (территориях) пропускного и внутриобъектового режимов и (или) признаков подготовки или совершения террористического акта;

в) на пресечение попыток совершения террористических актов на объектах (территориях);

г) на минимизацию возможных последствий совершения террористических актов на объектах (территориях) и ликвидацию угрозы их совершения;

д) на обеспечение защиты служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории) и иных документах, в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по антитеррористической защищенности объектов (территорий).

Согласно подп. «г» п. 19 Требований № 1235, выявление потенциальных нарушителей установленных на объектах (территориях) режимов и (или) признаков подготовки или совершения террористического акта обеспечивается путем исключения бесконтрольного пребывания на объектах (территориях) посторонних лиц и нахождения транспортных средств, в том числе в непосредственной близости от объектов (территорий).

В силу подп. «б» п. 20 Требований № 1235, пресечение попыток совершения террористических актов на объектах (территориях) достигается посредством своевременного выявления фактов нарушения пропускного режима, попыток вноса (ввоза) и проноса (провоза) запрещенных предметов (взрывчатых, отравляющих веществ, оружия, боеприпасов, наркотических и других опасных предметов и веществ) на объекты (территории).

В соответствии с п. 23 Требований № 1235, в отношении объектов (территорий) второй категории опасности дополнительно к мероприятиям, предусмотренным пунктом 22 настоящих требований, осуществляются следующие мероприятия:

а) обеспечение охраны объектов (территорий) сотрудниками частных охранных организаций или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны;

б) оборудование объектов (территорий) инженерно-техническими средствами и системами охраны (системой видеонаблюдения, контроля и управления доступом, охранной сигнализацией);

в) разработка планов взаимодействия с территориальными органами безопасности, территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации и территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по вопросам противодействия терроризму и экстремизму.

По результатам обследования и категорирования, проведенного в рамках исполнения Требований № 1235, образовательной организации присвоена 2 категория опасности.

В нарушение вышеуказанных норм в образовательной организации не осуществляется круглосуточная охрана объекта (территории) сотрудниками частных охранных организаций или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны.

Обход и осмотр территории с целью воспрепятствования нахождения неустановленных лиц частной охранной организацией не осуществляется.

Проверки на наличие запрещенных предметов (взрывчатых, отравляющих веществ, оружия, боеприпасов, наркотических и других опасных предметов и веществ) у граждан, посещающих образовательную организацию, не осуществляются. Отсутствуют технические средства, необходимые для проведения таких проверок: металлодетекторы (рамочные, ручные), газоанализаторы и др.

Кроме того статьей 28 Закона № 273, к компетенции образовательной организации относится создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья. Образовательная организация обязана создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации. При этом, ответственность за жизнь и здоровье обучающихся образовательной организации несет образовательная организация.

В соответствии со ст. 11 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны выполнять требования санитарного законодательства.

Согласно п. 3.9, 3.10 СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций», утв. постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 15.05.2013 № 26 (далее - СанПиН 2.4.1.3049-13), для защиты детей от солнца и осадков на территории каждой групповой площадки устанавливаются теневые навесы площадью из расчета не менее 1 кв. м на одного ребенка. Для групп с численностью менее 15 человек площадь теневого навеса должна быть не менее 20 кв. м. Допускается устанавливать на прогулочной площадке сборно-разборные навесы, беседки для использования их в жаркое время года.

В силу п. 3.10.1 СанПиН 2.4.1.3049-13, теневые навесы для детей младенческого и раннего возраста и дошкольного возраста в I, II, III климатических районах ограждаются с трех сторон, высота ограждения должна быть не менее 1,5 м.

Пунктом 3.15 СанПиН 2.4.1.3049-13 предусмотрено, что песочницы в отсутствие детей необходимо закрывать во избежание загрязнения песка (крышками, полимерными пленками или другими защитными приспособлениями). При обнаружении возбудителей паразитарных и инфекционных болезней проводят внеочередную смену песка.

В соответствии с п. 5.1, 5.5 СанПиН 2.4.1.3049-13, для пола используются материалы, допускающие обработку влажным способом, с использованием моющих и дезинфекционных растворов. Все строительные и отделочные материалы должны быть безвредными для здоровья человека и иметь документы, подтверждающие их происхождение, качество и безопасность.

В нарушение указанных требований законодательства в МБДОУ «Центр развития ребенка - детский сад «Россиянка» г. Обнинска отсутствует необходимое количество теневых навесов, сборно-разборных навесов, беседок; на момент проверки на территории образовательной организации имелись 2 песочницы, которые, несмотря на отсутствие детей, крышками, полимерными пленками или другими защитными приспособлениями

закрыты не были; в группах № 4, 6, 10 нарушена целостность покрытия пола, что препятствует проведению качественной влажной уборки с использованием моющих и дезинфицирующих растворов, в частности в местах нарушения его целостности.

Причинами и условиями выявленных нарушений является ненадлежащее исполнение работниками образовательной организации своих должностных обязанностей, а также отсутствие должного контроля за работой подчиненных со стороны руководства.

Негативными последствиями является нарушение прав детей и работников образовательной организации на охрану жизни и здоровья.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 6, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием прокурора, уведомив о дате, времени и месте рассмотрения представления.
2. Принять необходимые и достаточные меры к устранению указанных в представлении нарушений действующего законодательства, причин и условий им способствующих, недопущению их впредь.
3. Решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных лиц за отмеченные нарушения. Копии соответствующих документов направить в адрес прокуратуры г. Обнинска.
4. О результатах рассмотрения настоящего представления сообщить в прокуратуру города в месячный срок.

И.о. заместителя прокурора города
юрист 1 класса



И.Г. Коновалов