АКТ № 5/21

контрольного мероприятия соблюдения требований законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением детским садом №10 г. Вязьмы Смоленской области

г. Вязьма

20.08.2021 г.

Контрольный орган в сфере закупок: отдел по внутреннему муниципальному финансовому контролю финансового управления Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области.

Уведомление о проведении проверки от 13.07.2021 г.№ 5/21, исх. 781/02 - 06, получено субъектом проверки 13.07.2021 года.

Основания осуществления проверки: приказ финансового управления Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области от 13 июля 2021 года № 93 «О проведении контрольного мероприятия соблюдения требований законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением детским садом № 10 г. Вязьмы Смоленской области», пункт 2.6 плана проведения контрольных мероприятий на 2021 год отдела по внутреннему муниципальному финансовому контролю финансового управления Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области.

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Дата проведения проверки: с 21.07.2021 года по 30.07.2021 года.

Проверяемый период: с 01.01.2020 года по 31.12.2020 года.

Предмет проверки: соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд.

Субъект контроля: муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение детский сад № 10 г. Вязьмы Смоленской области (далее - Учреждение).

Адрес заказчика: 215110, Российская Федерация, Смоленская область, Вяземский район, Вязьма г., Заслонова ул., д. 7.

ИНН заказчика: 6722012052

ОГРН: 10267008522298

Должностные лица: заведующий муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением детским садом № 10 г. Вязьмы Смоленской области Ильина Елена Алексеевна, принята на должность

приказом комитета образования Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области от 19.01.2004 № 1/05-03.

Проверка проведена должностными лицами, уполномоченными на проведение проверки (Инспекция):

Т.С. Иванова – ведущий специалист отдела по внутреннему муниципальному финансовому контролю;

Л.А. Терехова – специалист 1 категории отдела по внутреннему муниципальному финансовому контролю.

Проверка осуществлялась путем рассмотрения документов представленных субъектом контроля с использованием информации на официальном сайте (Единая информационная система в сфере закупок - ЕИС).

В ходе проверки инспекция руководствовалась:

- нормами Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ) и постановления Правительства от 17 августа 2020 года № 1235 «Об утверждении федерального стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля «Проведение проверок, ревизий и обследований и оформление их результатов».

1

При проведении плановой проверки соблюдения заказчиком требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок проверено за 2020 год 83 договора, 9 муниципальных контрактов на общую сумму 6694612,32 рублей.

Учреждение осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного постановлением Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области от 19.10.2015 г. № 1959.

Согласно Закону № 44-ФЗ, контрактная служба создается теми заказчиками, у которых совокупный годовой объем закупок в соответствии с планом-графиком превышает 100 млн. рублей. В этом случае создание контрактной службы является обязанностью заказчика (ч. 1. ст. 38). Если не создана контрактная служба, то заказчик обязан (ч. 2. ст. 38) назначить контрактного управляющего - должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

Совокупный годовой объем закупок на 2020 год рассчитан заказчиком в объеме 8284297,54 рублей.

Приказом муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детского сада № 10 г. Вязьмы Смоленской области от 27.12.2019 № 42-а/ 01-08 контрактным управляющим назначена Ильина Елена Алексеевна.

В соответствии с ч. 6 ст. 38 Закона № 44-ФЗ работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Контрактный управляющий прошел повышение квалификации в ГАУ ДПО СОИРО по дополнительной профессиональной программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Специалист 44-ФЗ» в объеме 108 учебных часов, удостоверение о повышении квалификации регистрационный номер № 21864 от 11 марта 2016 года.

В соответствии с ч. 4 ст. 38 Закона № 44-ФЗ в Учреждении разработано положение о контрактном управляющем, утвержденное приказом МБДОУ ДС № 10 г. Вязьмы Смоленской области от 27.12.2019 № 42/ 01-08, которое содержит функции и полномочия контрактного управляющего.

Согласно пункту 2.8 методических рекомендаций по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок (Письмо Министерства экономического развития Российской Федерации № 5594-ЕЕ/Д 28и, Министерства образования и науки Российской Федерации № АК-553/06 от 12.03.2015) обучение в сфере закупок рекомендуется проводить по мере необходимости, но не реже, чем каждые три года для всех категорий обучающихся.

В нарушение требований статьи 9 Закона № 44-ФЗ заказчиком не приняты меры по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок.

II

В проверяемом периоде заказчиком были осуществлены конкурентные способы определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения:

1. Электронного аукциона на поставку мяса и субпродуктов на период с 03.02.2020 по 29.05.2020 с НМЦК-189529,00 рублей. Извещение о проведении электронного аукциона от 24.12.2019 №0163300025019000387. Муниципальный контракт от 03.02.2020 № 0163300025019000387 0001 заключен с ООО «Масленица» по цене 147832,60 рубля;

2. Электронного аукциона на поставку фруктов на период с 03.02.2020 по 29.05.2020 с НМЦК-55934,00 рубля. Извещение о проведении электронного аукциона от 24.12.2019 № 0163300025019000385. Муниципальный контракт от 05.02.2020 № 0163300025019000385 0001 заключен с ООО «Фруттимикс» по цене 55934,00 рубля;

3.Электронного аукциона на поставку бакалейной продукции (сок фруктовый) с НМЦК-100812,00 рублей на период с 03.02.2020 по 29.05.2020. Извещение о проведении электронного аукциона от 24.12.2019 № 0163300025019000388. Муниципальный контракт от 03.02.2020 № 0163300025019000388 0001 заключен с ООО «Спектр» по цене 39787,93 рублей;

4.Электронного аукциона на поставку бакалейной продукции (изделия макаронные) с НМЦК-6370,00 рублей на период с 03.02.2020 по 29.05.2020. Извещение о проведении электронного аукциона от 24.12.2019 № 0163300025019000381. Муниципальный контракт от 03.02.2020

№ 0163300025019000381 0001 заключен с ООО «Масленица» по цене 5006,29 рублей;

5.Электронного аукциона на поставку бакалейной продукции (сахар белый свекловичный) с НМЦК-27349,40 рублей на период с 03.02.2020 по 29.05.2020. Извещение о проведении электронного аукциона от 24.12.2019 № 0163300025019000386. Муниципальный контракт от 04.02.2020 № 0163300025019000386 0001 заключен с ИП Маслова И.А. по цене 21861,40 рубль;

6. Электронного аукциона на поставку яйца куриного на период с 03.02.2020 по 29.05.2020 с НМЦК-33500,00 рублей. Извещение о проведении электронного аукциона от 24.12.2019 №0163300025019000380. Муниципальный контракт от 27.01.2020 № 0163300025019000380 0001 заключен с ООО «Масленица» по цене 33500,00 рублей.

Проверкой проведение конкурентных способов определения поставщика нарушений не установлено.

В 2020 году заказчиком проведены закупки у единственного поставщика на основании:

- п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ на сумму 851845,75 рублей;
- п. 1 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ на сумму 19000,00 рублей;
- п. 29 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ на сумму 853200,00 рублей;
- п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ на сумму 3163532,87 рубля;
- п. 8 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ на сумму 1503111,48 рублей.

В плане-графике на 2020 год предусмотрены закупки в объеме 1846531,14 рубль на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ. Проведено закупок в соответствии с п. 4 ч.1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ на сумму 851845,75 рублей.

Фактов осуществления закупок на сумму, превышающую 600000,00 рублей в ходе проверки не установлено.

Также в плане-графике на 2020 год предусмотрены закупки в объеме 4506980,96 рублей на основании п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ. Проведено закупок в соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ на сумму 3163532,87 рубля. Фактов осуществления закупок на сумму, превышающую 600000,00 тысяч рублей, а также превышение годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, который не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика, в ходе проверки не установлено.

В ходе проверки договоров, заключенных заказчиком с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) установлено, что фактическое исполнение договоров начинается ранее даты определения поставщика, что не соответствует требованиям п. 3 ст.3 Закона № 44-ФЗ, согласно которым закупки начинаются с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершаются исполнением обязательств сторонами контракта. Данная позиция отражена в письмах Министерства экономического развития РФ от 29.07.2015 №ОГ-Д28-10150, от 03.08.2015 №Д28и-2286, №ОГ-Д28-10424. Нарушения установлены:

1) муниципальный контракт № 400137 от 18.02.2020, заключенный с ООО «Смоленскрегионтеплоэнерго», в п. 8.1 контракта установлен срок вступления в силу контракта с 01.01.2020 по 31.12.2020;

2) договор № 867000056469 от 06.02.2020, заключенный с ПАО «Ростелеком», в п. 4.14 договор вступает в силу с 01.01.2020 по 31.12.2020;

3) договор № 671905689 от 20.02.2020, заключенный с АО «Спецавтохозяйство» на вывоз мусора и ТБО, в п. 1.4 срок действия договора установлен с 01.01.2020 по 31.12.2020.

4) муниципальный контракт от 04.02.2020 № 0163300025019000386000 1 заключен с ИП Маслова И.А. по цене 21861,40 рубль на поставку бакалейной продукции (сахар белый свекловичный) на период с 03.02.2020 по 29.05.2020.

В нарушение п. 3 ст. 3 Закона № 44-ФЗ дата начала исполнения контракта установлена ранее даты определения поставщика.

III

В соответствии с ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ заказчик в течение пяти рабочих дней направляет сведения об осуществлении закупок товаров, работ, услуг, о заключении контрактов, о внесении изменений в условия контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги в федеральный орган исполнительной власти осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В проверяемом периоде заказчиком не размещена в реестр информация об исполнении, расторжении контрактов, а именно:

- муниципальный контракт от 03.02.2020 № 0163300025019000387000 01, заключенный с ООО «Масленица» на поставку мяса и субпродуктов, цена контракта 147832,60 рубля;

- муниципальный контракт от 03.02.2020 № 0163300025019000388000 1, заключенный с ООО «Спектр» на поставку бакалейной продукции (масло растительное, сок фруктовый), цена контракта 39787,93 рублей;

- муниципальный контракт от 03.02.2020 № 0163300025019000381000 1, заключенный с ООО «Масленица» на поставку бакалейной продукции (изделия макаронные), цена контракта 5006,29 рублей;

- муниципальный контракт от 27.01.2020 № 0163300025019000380000 1, заключенный с ООО «Масленица» на поставку яйца куриного, цена контракта 33500,00 рублей;

- муниципальный контракт от 04.02.2020 № 0163300025019000386000 1, заключенный с ИП Маслова И.А. на поставку бакалейной продукции (сахар белый свекловичный) соглашение о расторжении контракта от 21.03.2020 на сумму 10922,22 рубля, акт приема-передачи товара № 3 от 24.03.2020 года, информация внесена в реестр 13.05.2021 с нарушением срока на 275 рабочих дней.

В нарушение ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ, заказчиком не размещена в реестр информация об исполнении, расторжении контрактов, договоров на сумму 226126,82 рублей.

IV

Во исполнение п. 1 ч. 1 ст. 94 уполномоченными лицами производится приемка оказываемых по договорам услуг ежемесячно, что подтверждается актами приемки выполненных работ.

Заказчиком производится приемка закупаемых товаров, работ, услуг при осуществлении закупки товаров, работ или услуги у единственного поставщика в соответствии с п. 4, п.5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с ч. 3 ст. 94 Закона № 44-ФЗ заказчик осуществляет контроль за соответствием поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта.

V

Для осуществления закупок в проверяемом периоде заказчиком разработан и размещен в ЕИС:

- план-график закупок товаров, работ и услуг на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Проверена своевременность формирования, утверждения и размещения в ЕИС указанного документа.

План-график закупок муниципального заказчика формируется и утверждается в соответствии с ч. 7 ст. 16 Закона № 44-ФЗ при планировании финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, государственного (муниципального) унитарного предприятия и утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения соответственно плана финансово-хозяйственной деятельности.

В соответствии с ч. 6 ст. 16 Закона № 44-ФЗ план-график закупок муниципального заказчика формируется и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до государственного или муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

В соответствии с п. 12 положения от 30.09.2019 №1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе» план – график утверждается в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем утверждения плана финансово - хозяйственной деятельности учреждения.

План финансово-хозяйственной деятельности учреждения утвержден комитетом образования Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области 21.01.2020 года.

План-график закупок на 2020 год утвержден приказом муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детского сада № 10

г. Вязьмы Смоленской области от 17 января 2020 года № 3/ 01-08 и размещен в ЕИС 17 января 2020 года.

Бюджет муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов утвержден решением Вяземского районного Совета депутатов 30.12.2020 № 76.

План-график закупок на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов сформирован, утвержден и размещен в ЕИС не корректно по отношению к плану финансово-хозяйственной деятельности, а именно план-график утвержден и размещен в ЕИС 17 января 2020 года, ранее чем утвержден план финансово-хозяйственной деятельности 21 января 2020 года, что противоречит требованиям ч. 6, 7 ст.16 Закона № 44-ФЗ.

VI

Соблюдение требований к обоснованию закупок, предусмотренных статьей 18 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с ч. 1 ст. 18 Закона № 44-ФЗ обоснование закупки осуществляется заказчиком при формировании плана-графика закупок. Планируемые закупки соответствуют целям осуществления закупки.

Проверкой правильности определения и обоснования начальной (максимальной) цены контрактов, цены контрактов, заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включенных в план-график согласно ст. 22 Закона № 44-ФЗ, установлено следующее:

- по контрактам, заключенным с единственным гарантирующим поставщиком в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ (услуги связи), п. 8 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ (услуги водоснабжения) начальная (максимальная) цена определялась на основании тарифов, утвержденных Департаментом Смоленской области по энергетике, энергоэффективности, тарифной политике;
- по контрактам, заключенным с единственным гарантирующим поставщиком в соответствии с п. 29 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ (услуги электроснабжения) начальная (максимальная) цена определялась на основании тарифов, утвержденных гарантирующим поставщиком АО «АтомЭнергоСбыт».

Нарушение требований ст. 18, а также ст. 22 Закона № 44-ФЗ проверкой не установлено.

VII

В соответствии с ч. 1 ст. 30 Закона № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок.

Объем закупок, которые заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства в 2020 году составил 8284297,54 рублей.

Доля закупок, которые заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства в отчетном году, в совокупном годовом объеме закупок, за исключением объема закупок, сведения о которых составляют

государственную тайну и за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Федерального закона составила 100%.

Согласно ч. 4 ст. 30 Закона № 44-ФЗ заказчик обязан составлять отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе.

Субъектом проверки отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществленных в 2020 году размещен на официальном сайте в единой информационной системе 22 марта 2021 года, то есть без нарушения требований ч. 4 ст. 30 Закона № 44-ФЗ

В ходе проверки нарушение требований ст. 30 Закона №44-ФЗ не установлено.

VIII

Согласно ст.73 Бюджетного кодекса РФ:

1.Получатели бюджетных средств обязаны вести реестр закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов.

2.Реестры закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов, должны содержать:

краткое наименование закупаемых товаров, работ, услуг;

наименование и местонахождение поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг;

цена и дата закупки.

В нарушение ч. 2 ст.73 Бюджетного кодекса РФ в реестре закупок, представленном заказчиком, местонахождение поставщика, подрядчика и исполнителя услуг не определено.

Результаты проведения контрольного мероприятия:

По итогам проведения контрольного мероприятия соблюдения требований законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг МБДОУ ДС № 10 г. Вязьмы Смоленской области установлено следующее:

1. Нарушение п. 3 ст. 3 Закона № 44-ФЗ, а именно дата начала исполнения контракта установлена ранее даты определения поставщика.

2. Нарушение требований ст. 9 Закона № 44-ФЗ, а именно заказчиком не приняты меры по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок.

3. Нарушение ч. 2 ст. 73 Бюджетного кодекса РФ, а именно в реестре закупок не содержатся сведения о местонахождении поставщика, подрядчика, исполнителя услуг.

4. Нарушение ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ, а именно заказчиком не размещена в реестр информация об исполнении, расторжении контрактов, договоров на сумму 226126,82 рублей.

5. Нарушение ч. 6;7 ст. 16 Закона № 44-ФЗ, а именно план-график утвержден и размещен в ЕИС 17 января 2020 года, раньше чем утвержден план финансово-хозяйственной деятельности 21 января 2020 года.

Решение

Инспекция пришла к выводу:

1. Выявленные нарушения не повлияли на результаты размещения заказа.
2. Проверкой не выявлены нарушения прав и законных интересов участников размещения заказа.
3. Материалы проверки направить руководителю субъекта проверки для рассмотрения и принятия мер по устранению причин и условий способствующих нарушению требований законодательства Российской Федерации в сфере закупок.
4. Рекомендовать директору МБДОУ ДС № 10 г. Вязьмы Смоленской области принять меры по повышению квалификации должностных лиц занятых в сфере закупок.
5. Копия акта проверки будет направлена лицам, в отношении которых проведена проверка, в срок не позднее десяти рабочих дней со дня его подписания.
6. В соответствии с ч. 21 ст. 99 Закона № 44-ФЗ акт проверки будет размещен в единой информационной системе в срок не позднее трех рабочих дней со дня его подписания.
7. Руководитель субъекта проверки, в течение пятнадцати рабочих дней со дня получения копии акта контрольного мероприятия вправе предоставить в контрольный орган письменные замечания (возражения, пояснения) на акт.
8. Информацию по устранению нарушений предоставить в контрольный орган до 30 сентября 2021 года.

Ведущий специалист отдела по
внутреннему муниципальному
финансовому контролю Т. С. Иванова

специалист 1 категории отдела по
внутреннему муниципальному
финансовому контролю Л.А. Терехова

Копия акта на _9_ листах получена «_30__»_августа_2021 года
Заведующий МБДОУ ДС № 10 _____ Е.А. Ильина_30 августа_ 2021