

**АРБИТРАЖНЫЙ СУД РЕСПУБЛИКИ КРЫМ**

295000, Симферополь, ул. Александра Невского, 29/11

<http://www.crimea.arbitr.ru> E-mail: info@crimea.arbitr.ru

Именем Российской Федерации**РЕШЕНИЕ**

город Симферополь

16 октября 2024 года

Дело №А83-567/2024

Резолютивная часть решения объявлена 2 октября 2024 года.

Полный текст решения изготовлен 16 октября 2024 года.

Арбитражный суд Республики Крым в составе судьи Евдокимовой Е.А., при ведении протокола судебного заседания секретарем судебного заседания Холецкой А.Ю., рассмотрев заявление

Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад «Орленок» село Чистенькое» Симферопольского района Республики Крым, заинтересованное лицо – Контрольно-ревизионное управление Симферопольского района Республики Крым

об оспаривании представления,

с участием представителей сторон:

от заявителя – Исаева Т.С., личность установлена паспортом гражданина РФ, Голубева Н.А., представитель по доверенности №11 от 12.01.2024,

от заинтересованного лица – Пономаренко А.П., представитель по доверенности №10 от 10.09.2024,

УСТАНОВИЛ:

Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад «Орленок» село Чистенькое» Симферопольского района Республики Крым обратилось в Арбитражный суд Республики Крым с заявлением, в котором просит суд признать недействительным пункт 8 Представления Контрольно-ревизионного управления Симферопольского района Республики Крым от 27 июня 2023 года № 212/02-02.

Определением Арбитражного суда Республики Крым от 15.01.2024 суд принял заявление, возбудил производство по делу и назначил предварительное судебное заседание.

Определением от 08.04.2024 суд в порядке части 4 статьи 137 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (далее – АПК РФ) завершил предварительное судебное заседание и назначил дело к судебному разбирательству.

В ходе судебного заседания представитель заявителя настаивала на удовлетворении заявленных требований, представитель заинтересованного лица против удовлетворения заявления возражала по основаниям, изложенным в отзыве.

Лица, участвующие в деле, должны добросовестно пользоваться всеми принадлежащими им процессуальными правами (часть 2 статьи 41 АПК РФ). При этом, согласно части 2 статьи 9 АПК РФ, лица, участвующие в деле, несут риск наступления последствий совершения или не совершения ими процессуальных действий.

Принимая достаточность собранных судом документов, суд считает возможным рассмотреть данное дело в отсутствие не явившихся участников процесса.

Рассмотрев материалы дела, исследовав представленные доказательства, судом установлены следующие обстоятельства.

В соответствии с п.1.1 Устава Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад «Орленок» (далее по тексту - МБДОУ «Детский сад «Орленок»)) Дошкольное учебное заведение ясли-сад «Орленок» код ЕГРПОУ 35087640 было зарегистрировано 01.02.2001 года Симферопольской районной государственной администрацией Автономной Республики Крым. Данный Устав действует в настоящее время с внесенными в него изменениями и дополнениями.

В Едином государственном реестре юридических лиц МБДОУ «Детский сад «Орленок» зарегистрировано 16.01.2015 года (государственный регистрационный номер 1159102029206), что подтверждается Свидетельством о государственной регистрации юридического лица от 16.01.2015 г. серия 91 № 000034006, и выпиской из ЕГРЮЛ.

Наличие юридического лица МБДОУ «Детский сад «Орленок» в ЕГРЮЛ по состоянию на 09.01.2024 года подтверждается выпиской из ЕГРЮЛ от 09.01.2024 г.

В соответствии с п.2 Приказа Администрации Симферопольского района Республики Крым от 12.01.2015 г. № 2-л заведующим МБДОУ «Детский сад «Орленок» является Слепченко Надежда Петровна.

В период с 20.02.2023 г. по 31.03.2023 Контрольно-ревизионным управлением Симферопольского района Республики Крым проводилось плановое контрольное мероприятие «Проверка законного целевого и эффективного расходования средств,

направленных на организацию питания в муниципальных бюджетных дошкольных образовательных учреждениях за 2022 год и истекший период 2023 года» в МБДОУ «Детский сад «Орленок», расположенном в с. Чистенькое Симферопольского района, Республика Крым.

По результатам проведенной проверки Контрольно-ревизионным управлением Симферопольского района Республики Крым составлен Акт №3/2023 от 23.05.2023 г., которым на стр. 100-104 были отражены факты завышения фактического числа довольствующихся.

На указанный Акт письмом от 01.06.2023 г. исх. №81 МБДОУ «Детский сад «Орленок» направило в адрес Контрольно-ревизионного управления Симферопольского района Республики Крым возражения по ряду пунктов Акта, в том числе и по факту завышения фактического числа довольствующихся.

После рассмотрения вышеуказанных возражений, Контрольно-ревизионным управлением Симферопольского района Республики Крым вынесено и направлено 28.06.2023г. исх. №130 в адрес МБДОУ «Детский сад «Орленок» Представление от 27.06.2023г. №212/02-02.

Пунктом 8 Представления от 27.06.2023г. №212/02-02 предусмотрено МБДОУ «Детский сад «Орленок» возместить на лицевой счет МБДОУ «Детский сад «Орленок» вред в сумме 67125,85 руб., допущенный при формировании избыточных расходов, вследствие отражения в нарушение п.1 ст.9 и п.2 ст.10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402 ФЗ «О бухгалтерском учете» в меню-требованиях на бумажных носителях (имеющих подписи должностных лиц и утвержденных заведующим МБДОУ «Детский сад «Орленок», притворных объектов по завышенному количеству довольствующихся лиц.

В ответе на указанное Представление МБДОУ «Детский сад «Орленок» исх.№ 137 от 16.10.2023 г. отразило факты проведенных мероприятий по устранению нарушений и недостатков, указанных в Представлении. Что касается п.8 Представления, то по данному пункту МБДОУ «Детский сад «Орленок») повторно высказало несогласие и возражение о том, что данные в меню-требованиях за проверяемый период соответствуют данным в Табелях учета посещаемости детей, а журнал утреннего фильтра (на его данные ссылается и Акт проверки и Представление) не является подтверждением количества довольствующихся в меню-требованиях.

По результатам проверки выполнения Представления от 27.06.2023 г. № 212/02-02 Контрольно-ревизионным управлением Симферопольского района Республики Крым составлен Акт от 03.11.2023 г., в котором на стр. 4 отражено, что п. 8 Представления не исполнен.

Письмом от 24.11.2023 года исх.№ 390/02-05 Контрольно-ревизионное управление Симферопольского района Республики Крым уведомило МБДОУ «Детский сад «Орленок» о том, что срок исполнения пункта 8 Представления Контрольно-ревизионного управления Симферопольского района Республики Крым от 27.06.2023г. №212/02-02 продлен до 20 марта 2024 года.

Полагая, что указанный пункт Представления является незаконным и нарушает права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, учреждение обратилось в арбитражный суд с настоящим заявлением.

Исследовав материалы дела, всесторонне и полно выяснив фактические обстоятельства, на которых основывается заявление, возражения заинтересованного лица, суд пришёл к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц, если полагают, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Согласно части 4 статьи 200 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации при рассмотрении дел об оспаривании ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц арбитражный суд в судебном заседании осуществляет проверку оспариваемого акта или его отдельных положений, оспариваемых решений и действий (бездействия) и устанавливает их соответствие закону или иному нормативному правовому акту, устанавливает наличие полномочий у органа или лица, которые приняли оспариваемый акт, решение или совершили оспариваемые действия (бездействие), а также устанавливает, нарушают ли оспариваемый акт, решение и действия (бездействие) права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

В пункте 6 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации и Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 01.07.1996 № 6/8 «О некоторых

вопросах, связанных с применением части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» разъяснено, что основанием для принятия решения суда о признании ненормативного акта, действия (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления недействительными являются одновременно как его несоответствие закону, так и нарушение указанным актом гражданских прав и охраняемых законом интересов гражданина или юридического лица, обратившегося в суд.

Таким образом, согласно части 1 статьи 198, части 4 статьи 200 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, пункта 6 Постановления Пленума ВС РФ основанием для признания недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц является наличие одновременно двух условий: их несоответствие закону или иному нормативному правовому акту и нарушение прав и законных интересов лица, обратившегося в суд с соответствующим требованием, в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

В силу части 5 статьи 200 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации обязанность доказывания соответствия оспариваемого ненормативного правового акта закону или иному нормативному правовому акту, законности принятия оспариваемого решения, совершения оспариваемых действий (бездействия), наличия у органа или лица надлежащих полномочий на принятие оспариваемого акта, решения, совершение оспариваемых действий (бездействия), а также обстоятельств, послуживших основанием для принятия оспариваемого акта, решения, совершения оспариваемых действий (бездействия), возлагается на орган или лицо, которые приняли акт, решение или совершили действия (бездействие).

Вместе с тем, на основании части 1 статьи 65 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации каждое лицо, участвующее в деле, должно доказать обстоятельства, на которые оно ссылается как на основание своих требований и возражений. Обязанность доказывания обстоятельств, послуживших основанием для принятия государственными органами, органами местного самоуправления, иными органами, должностными лицами оспариваемых актов, решений, совершения действий (бездействия), возлагается на соответствующие орган или должностное лицо.

Таким образом, на заявителя возложена обязанность доказать нарушение оспариваемыми действиями, решением прав и законных интересов заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконное возложение на него каких-либо обязанностей, создание иных препятствий для осуществления

предпринимательской и иной экономической деятельности. А на заинтересованное лицо возложена обязанность доказывания законности действий, соответствия оспариваемого ненормативного правового акта закону или иному нормативному правовому акту, законности принятия оспариваемого решения.

Заинтересованное лицо в Акте №3/2023 от 23.05.2023 г., и вынесенном на основании Акта №3/2023 от 23.05.2023 пункт 8 Представления от 27.06.2023 г. № 212/02-02, ссылается на данные журнала утреннего фильтра.

Однако, данные утреннего фильтра могут не совпадать с фактическим присутствием детей. Утренний фильтр был установлен в МБДОУ «Детский сад «Орленок» как временное профилактическое мероприятие в период распространения коронавирусной инфекции.

На основании и во исполнение Приказа Администрации Симферопольского района Республики Крым от 04.03.2020 г. № 181 «О дополнительных мерах по профилактике гриппа и острых респираторных вирусных инфекций (ОРВИ) и снижению рисков распространения новой коронавирусной инфекции (2019-COV) образовательных учреждениях Симферопольского района в эпидемический сезон 2019/2020 году» в МБДОУ «Детский сад «Орленок» были разработаны планы профилактических мероприятий.

Так, Приказом от 23.03.2020г. № 36 «О неотложных мерах по недопущению распространения инфекционного заболевания (коронавируса, гриппа) в МБДОУ «Детский сад «Орленок» село Чистенькое» предусмотрено в п.1.8, прием детей строго фиксировать в журнале и проводить осмотр (фильтр) при родителях (законных представителях детей) (измерение температуры тела, осмотр слизистой носоглотки).

Во исполнение указанного Приказа в МБДОУ «Детский сад «Орленок» был разработан и утвержден 10.09.2020 года План профилактических мероприятий в МБДОУ «Детский сад «Орленок» на осень-зиму 2020/2021 года, которым задача по ведению журнала утреннего фильтра возложена на воспитателей групп.

Пунктом 2 Приказа МБДОУ «Детский сад «Орленок» от 10.01.2022 г. № 45 «Об усилении санитарно-эпидемиологических мероприятий по профилактике коронавирусной инфекции» педагогам разрешалось осуществлять прием детей с 7-00 до 8-00 часов, а пунктом 1 данного приказа на медицинских сестер возложено обеспечение контроля за посещаемостью воспитанниками ДОУ.

В 2022 году (в проверяемый период) План профилактических мероприятий в условиях новой коронавирусной инфекции утвержден приказом МБДОУ «Детский сад

«Орленок» от 11.01.2022г. № 14. В соответствии с пунктом 2.3 указанного Плана обеспечение проведения утреннего фильтра также возложено на медицинских работников.

Данные утреннего фильтра, на которые ссылается Контрольно-ревизионное управление Симферопольского района Республики Крым, не совпадают с данными меню-требований и Табелями посещения детей. И именно такое несовпадение отражено в Акте Контрольно-ревизионного управления Симферопольского района Республики Крым от 23.05.2023г. №3/2023 и послужило основанием для принятия оспариваемого п.8 Представления Контрольно-ревизионного управления Симферопольского района Республики Крым от 27.06.2023 г. №212/02-02.

Однако, фактически данные утреннего фильтра в отдельных случаях могут и не совпадать с Табелем посещаемости детей и меню-требованиями, так как некоторых детей в проверяемый период приводили с 7-00 и до 8-00 (это было разрешено вышеуказанным Приказом МБДОУ «Детский сад «Орленок» от 10.01.2022 г. № 45), в то время как медсестры приходят на работу к началу рабочего дня - к 8-00. Некоторых детей приводили и после 8-30 (то есть после истечения времени проведения утреннего фильтра), что не находило отражения в журнале утреннего фильтра, но отражалось воспитателями в Табеле посещения детей.

Данные журнала утреннего фильтра не являются первичным бумажным документом, на основании которого производится расчет питания на день и не являются достоверной информацией для внесения в меню-требование и в Табель посещаемости детей. Журнал утреннего фильтра ведется с целью выявления нездорового ребенка. Ведение этого журнала, как указано выше, явилось временной мерой, вызванной ситуацией с распространением коронавирусной инфекции. Такого журнала нет в приказе МБДОУ «Детский сад «Орленок» от 10.01.2022 № 1/а о номенклатуре дел. Учет фактического пребывания детей в МБДОУ «Детский сад «Орленок» ведется воспитателями в Табеле посещаемости детей. Табель подписывается заведующим МБДОУ «Детский сад «Орленок».

Требования к обязательным реквизитам первичного документа определены в ч. 2 ст. 9 Федерального Закона «О бухгалтерском учете» от 06.12.2011 №402-ФЗ (с изменениями и дополнениями), в соответствии с которым к обязательным реквизитам первичного документа относятся:

- 1) наименование документа;
- 2) дата составления документа;
- 3) наименование экономического субъекта, составившего документ;
- 4) содержание факта хозяйственной жизни;

- 5) величина натурального и (или) денежного измерения факта хозяйственной жизни с указанием единиц измерения;
- 6) наименования должности лица (лиц), совершившего (совершивших) сделку, операцию и ответственного (ответственных) за ее оформление, либо наименование должности лица (лиц), ответственного (ответственных) за оформление совершившегося события;
- 7) подписи лиц, предусмотренных пунктом 6 настоящей части, с указанием их фамилий и инициалов, либо иных реквизитов, необходимых для идентификации этих лиц.

Кроме того, журналы утреннего фильтра, которые были представлены на проверку, не были прошиты, пронумерованы, подписаны медицинскими работниками и не подписаны заведующим МБДОУ «Детский сад «Орленок».

Что касается данных, отраженных в меню -ф требованиях и в Табелях посещаемости детей, то они в проверяемый период полностью совпадают.

Ежедневный учет детей, фактически посещающих детский сад, отражается в Табелях учета посещаемости детей и в Журналах посещаемости детей. Указанные документы были предоставлены во время проведения контрольного мероприятия Контрольно-ревизионному управлению Симферопольского района Республики Крым, что подтверждается Описью документов (п. 8 Описи).

Однако данный факт не принят во внимание Контрольно-ревизионным управлением Симферопольского района Республики Крым, а несовпадение данных утреннего фильтра было положено в основу принятия п.8 Представления Контрольно-ревизионного управления Симферопольского района Республики Крым от 27.06.2023 г. №212/0 2-02.

В соответствии с п.8.2. Положения об организации питания воспитанников МБДОУ «Детский сад «Орленок», принятым на Общем собрании МБДОУ «Детский сад «Орленок» 27.01.2021г. и утвержденным Приказом МБДОУ «Детский сад «Орленок» от 27.01.2021 г. №10, ответственные за организацию питания осуществляют учет питающихся детей в Журнале посещаемости детей. Пунктом 8.3 указанного Положения определено, что ежедневно лицо, ответственное за организацию питания, составляет меню-требование на следующий день. Меню составляется на основании списков присутствующих детей, которые ежедневно с 8-00 ч. до 8-30 ч. подают воспитатели.

Вышеуказанное Положение соответствует требованиям совместного Приказа Министерства образования, науки и молодежи Республики Крым и Межрегионального управления Роспотребнадзора по Республике Крым и г. Севастополю от 07.04.2021 г. № 565/64.

Таким образом, суд считает, что п.8 Представления Контрольно-ревизионного управления Симферопольского района Республики Крым от 27.06.2023 г. №212/02-02 принят необоснованно и подлежит признанию недействительным.

Частью 2 статьи 201 АПК РФ закреплено, что арбитражный суд, установив, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действия (бездействие) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, принимает решение о признании ненормативного правового акта недействительным, решений и действий (бездействия) незаконными.

Следовательно, пункт 8 Контрольно-ревизионного управления Симферопольского района Республики Крым от 27 июня 2023 года № 212/02-02 подлежит признанию недействительным, а требования заявителя – удовлетворению.

Согласно части 1 статьи 110 АПК РФ судебные расходы, понесенные лицами, участвующими в деле, в пользу которых принят судебный акт, взыскиваются арбитражным судом со стороны.

Таким образом, судебные расходы, связанные с оплатой государственной пошлины в размере 3 000 рублей, относятся на заинтересованное лицо.

Руководствуясь ст.ст. 110, 167-170, 201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, суд

РЕШИЛ:

1. Заявление удовлетворить.
2. Признать недействительным пункт 8 Представления Контрольно-ревизионного управления Симферопольского района Республики Крым от 27.06.2023 года №212/02-02.
3. Взыскать с Контрольно-ревизионного управления Симферопольского района Республики Крым в пользу Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад «Орленок» село Чистенькое» Симферопольского района Республики Крым судебные расходы, связанные с оплатой государственной пошлины в размере 3 000,00 рублей.

Решение может быть обжаловано в Двадцать первый арбитражный апелляционный суд в течение месяца со дня принятия решения (изготовления в полном объеме) через Арбитражный суд Республики Крым.

Судья

Е.А. Евдокимова