

Дело № 2-222/2019

РЕШЕНИЕ  
Именем Российской Федерации

г. Вязьма Смоленской области

31 января 2019 г.

Вяземский районный суд Смоленской области в составе:  
председательствующего судьи Воронкова Р.Е.,  
при секретаре Григорьевой О.О.,  
рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по иску  
Вяземского межрайонного прокурора в интересах неопределенного круга лиц к  
СОГБОУ «Вяземская школа-интернат № 1 для обучающихся с ограниченными  
возможностями здоровья», Департаменту Смоленской области по образованию и  
науке о понуждении совершить определенные действия,

## УСТАНОВИЛ:

Вяземский межрайонный прокурор обратился в суд с иском в порядке ст. 45  
ГПК РФ в интересах неопределенного круга лиц к СОГБОУ «Вяземская школа-  
интернат № 1 для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья» (далее  
по тексту – Учреждение), Департаменту Смоленской области по образованию и  
науке о понуждении совершить определенные действия, указав, что прокуратурой  
района проведена проверка соблюдения законодательства в сфере обеспечения  
безопасных условий обучения и пребывания в дошкольных организациях,  
общеобразовательных организациях и учреждениях с круглосуточным  
пребыванием детей, в ходе которой установлено, что в СОГБОУ «Вяземская  
школа-интернат № 1 для обучающихся с ограниченными возможностями  
здоровья» в нарушение п. 3.1 СанПиН 2.4.2.2821-10, утвержденных  
постановлением Главного государственного санитарного врача РФ № 189 от 29  
декабря 2010 г. часть границы территории протяженностью 31 метр не ограждена  
забором, также в неудовлетворительном состоянии находятся 200 метров ограды,  
что способствует свободному доступу посторонних лиц на территорию школы.

СОГБОУ «Вяземская школа-интернат № 1 для обучающихся с  
ограниченными возможностями здоровья» согласно п. 1.4 Устава, утвержденного  
распоряжением Администрации Смоленской области № 634-р/адм от 19 июля 2006  
г., является бюджетной унитарной некоммерческой организацией, учредителем и  
собственником имущества которого приходится субъект Российской Федерации –  
Смоленская область. Органами, осуществляющими функции и полномочия  
учредителя вышеуказанной организации, являются Администрация Смоленской  
области и Департамент Смоленской области по образованию, науке и делам  
молодежи (п. 1.6 Устава).

Финансирование деятельности Учреждения осуществляется из областного  
бюджета в соответствии с областным законом об областном бюджете на  
соответствующий финансовый год и плановый период (п. 6.5 Устава).

Согласно п. 6.2 Устава имущество Учреждения находится в государственной  
собственности Смоленской области.

На основании постановления Администрации Смоленской области № 820 от  
30 декабря 2016 г. Департамент Смоленской области по образованию, науке и

делам молодежи переименован в Департамент Смоленской области по образованию и науке, являющимся распорядителем денежных средств, выделяемых для финансирования.

5 июля 2018 г. в адрес директора Учреждения внесено представление об устранении нарушений законодательства о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения и защите прав несовершеннолетних. Однако, до настоящего времени нарушения не устранены.

Подобное положение делает возможным беспрепятственный доступ на территорию образовательного учреждения посторонних лиц, совершение антиобщественных действий, и, таким образом, не отвечает требованиям безопасности для жизни и здоровья пребывающего там неопределенного круга лиц, включающего в себя обучающихся, их родителей и педагогических работников, что свидетельствует об отсутствии профилактики терроризма и может способствовать возможным террористическим актам, наступлению тяжких последствий вследствие их совершения.

Просит суд обязать Департамент Смоленской области по образованию и науке в течение шести месяцев с момента вступления решения суда в законную силу выделить денежные средства на мероприятия по ограждению в полном объеме территории СОГБОУ «Вяземская школа-интернат № 1 для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья» по адресу: ул. Воинов-Интернационалистов, д. 7, г. Вязьма, Смоленская область; обязать СОГБОУ «Вяземская школа-интернат № 1 для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья» в течение трех месяцев с момента перечисления денежных средств в полном объеме установить ограждение территории учреждения по адресу: ул. Воинов-Интернационалистов, д. 7, г. Вязьма, Смоленская область.

В судебном заседании представитель истца – заместитель Вяземского межрайонного прокурора Якубовская О.В. искивые требования поддержала в полном объеме.

Представитель ответчика СОГБОУ «Вяземская школа-интернат № 1 для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья» Богданова О.А. в судебном заседании признала искивые требования в части обязанности Учреждения в течение трех месяцев с момента перечисления денежных средств в полном объеме установить ограждение территории по адресу: ул. Воинов-Интернационалистов, д. 7, г. Вязьма, Смоленская область.

Представитель ответчика Департамента Смоленской области по образованию и науке, надлежащим образом извещенный о времени и месте судебного разбирательства, в суд не явился, просил рассмотреть дело в его отсутствие. Представил отзыв на иск, согласно которому просил в удовлетворении заявленных требований отказать, поскольку СОГБОУ «Вяземская школа-интернат № 1 для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья» в 2016 и в 2018 годах были выделены денежные средства на устройство ограждения территории и проведение текущих и капитальных ремонтов зданий и сооружений. Выделение дополнительных денежных средств Законом Смоленской области от 21 декабря 2017 г. № 145-з «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», а также Законом Смоленской области от 20 декабря 2018 г. № 132-з «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» для Учреждения в 2018 и 2019 годах не предусмотрено. Процедура увеличения суммы

расходов областного бюджета возможна только путем внесения изменений в расходную часть бюджета посредством принятия соответствующего закона представительным органом Смоленской области, Департамент такими полномочиями не обладает. Департамент неоднократно обращался в Министерство образования и науки с просьбами дополнительного выделения денежных средств. Таким образом, были приняты все возможные меры.

Заслушав лиц, участвующих в деле, исследовав письменные материалы дела, суд приходит к следующему.

В силу ст. 45 ГПК РФ прокурор вправе обратиться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

Исходя из п.п. 2, 15 ч. 3 ст. 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся: материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами; создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников образовательной организации.

В соответствии с п. 2 ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом, качество образования своих выпускников, а также за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации (ч. 7 ст. 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»).

Согласно п. 8 ч. 1 ст. 41 вышеуказанного Федерального закона охрана здоровья обучающихся включает в себя обеспечение их безопасности во время пребывания в образовательном учреждении.

В силу ч.ч. 1, 7 ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» основополагающими принципами противодействия терроризму в Российской Федерации являются обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина, приоритет мер предупреждения терроризма.

На основании пп. «а» п. 4 ст. 3 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» противодействие терроризму - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по предупреждению терроризма, в том числе по

выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма).

Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 29 декабря 2010 г. № 189 утверждены санитарно-эпидемиологические правила и нормативы СанПиН 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях».

Настоящие санитарно-эпидемиологические правила и нормативы направлены на охрану здоровья обучающихся при осуществлении деятельности по их обучению и воспитанию в общеобразовательных учреждениях (п. 1.1 Правил).

Согласно требованиям п. 3.1 указанных правил и норм, территория общеобразовательной организации должна быть ограждена и озеленена. Отсутствие ограждения территории допускается только со стороны стен здания, непосредственно прилегающих к проезжей части улицы или пешеходному тротуару.

Судом установлено, что СОГБОУ для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья «Вяземская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа – интернат VIII вида» на основании распоряжения Администрации Смоленской области от 19 февраля 2016 г. № 159-р/адм переименовано в СОГБОУ «Вяземская школа-интернат № 1 для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья» (л.д. 26).

Согласно п. 1.4 Устава, утвержденного распоряжением Администрации Смоленской области от 19 июля 2006 г. № 634-р/адм, Учреждение является бюджетной унитарной некоммерческой организацией по типу – общеобразовательная организация (л.д. 27-35).

Собственником имущества Учреждения и его учредителем является субъект РФ – Смоленская область (п. 1.5 Устава).

В соответствии с п. 1.6 Устава органами, осуществляющими функции и полномочия учредителя Учреждения, являются Администрация Смоленской области и Департамент Смоленской области по образованию, науке и делам молодежи (п. 1.6 Устава).

В силу п. 1.7 Устава органами, осуществляющими функции и полномочия собственника имущества Учреждения, являются Администрация Смоленской области, Департамент имущественных и земельных отношений Смоленской области (Уполномоченный орган) и Департамент Смоленской области по образованию, науке и делам молодежи (Отраслевой орган).

Пунктами 1.8, 1.9 Устава предусмотрено, что Учреждение является юридическим лицом, имеет обособленное имущество, самостоятельный баланс, лицевые счета в финансовом органе Смоленской области, в территориальном органе Федерального казначейства, печать со своим наименованием, штампы, бланки и другие реквизиты, необходимые для его деятельности. Учреждение приобретает права юридического лица в части ведения уставной финансово-хозяйственной деятельности, направленной на организацию образовательного процесса, со дня его государственной регистрации.

Имущество Учреждения находится в государственной собственности Смоленской области (п. 6.2 Устава).

Исходя из п. 6.5 Устава финансирование деятельности Учреждения осуществляется из областного бюджета в соответствии с областным законом об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период.

Согласно п. 1 ст. 78.1 Бюджетного кодекса РФ в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации предусматриваются субсидии бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими государственного (муниципального) задания, рассчитанные с учетом нормативных затрат на оказание ими государственных (муниципальных) услуг физическим и (или) юридическим лицам и нормативных затрат на содержание государственного (муниципального) имущества.

Из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации могут предоставляться субсидии бюджетным и автономным учреждениям на иные цели.

Порядок предоставления субсидий в соответствии с абзацем первым настоящего пункта из федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, местных бюджетов устанавливается соответственно нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципальными правовыми актами местной администрации.

Постановлением Администрации Смоленской области от 30 декабря 2011 г. № 929 (в редакции от 12 апреля 2017 г.) утвержден Порядок определения объема и условий предоставления из областного бюджета субсидий областными государственными бюджетными учреждениями и областными государственными автономными учреждениями на иные цели (далее по тексту – Порядок).

В соответствии с п. 4 Порядка предоставление субсидии на иные цели осуществляется отраслевым органом в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на указанные цели в областном законе об областном бюджете.

Пунктом 1.1 Положения о Департаменте Смоленской области по образованию и науке, утвержденного постановлением Администрации Смоленской области от 30 декабря 2016 № 820 «О переименовании Департамента Смоленской области по образованию, науке и делам молодежи в Департамент Смоленской области по образованию и науке и об утверждении Положения о Департаменте Смоленской области по образованию и науке» предусмотрено, что Департамент Смоленской области по образованию и науке является органом исполнительной власти Смоленской области, осуществляющим исполнительно-распорядительные функции в сфере образования и науки на территории Смоленской области. Департамент Смоленской области по образованию является уполномоченным органом исполнительной власти Смоленской области по осуществлению переданных Смоленской области отдельных полномочий Российской Федерации в области образования.

Финансирование Департамента осуществляется за счет средств областного бюджета, а в части, касающейся осуществления переданных Смоленской области отдельных полномочий Российской Федерации в области образования, - за счет субвенций из федерального бюджета, а также в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в областном бюджете на указанные цели не менее чем в объеме планируемых поступлений в областной бюджет от уплаты соответствующей государственной пошлины, связанной с осуществлением переданных полномочий и зачисляемой в областной бюджет в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (п. 1.4 Положения о Департаменте Смоленской области по образованию и науке).

Исходя из положений Закона Смоленской области от 20.12.2018 № 132-з «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» главным администратором доходов областного бюджета и распорядителем средств областного бюджета, выделяемых в качестве субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания и проведения текущих и капитальных ремонтов зданий и сооружений государственных учреждений, подведомственных Департаменту, является Департамент Смоленской области по образованию и науке.

С учетом изложенного, суд приходит к выводу, что Департамент Смоленской области по образованию и науке распоряжается денежными средствами, выделяемыми, в том числе, для финансирования СОГБОУ «Вяземская школа-интернат № 1 для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья».

На основании вступившего в законную силу решения Вяземского районного суда Смоленской области от 18 апреля 2014 г. на Департамент Смоленской области по образованию, науке и делам молодежи возложена обязанность выделить денежные средства на ограждение забором 120 метров территории СОГБОУ для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья «Вяземская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа – интернат VIII вида»; на СОГБОУ для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья «Вяземская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа – интернат VIII вида» возложена обязанность по перечислению денежных средств на ограждение забором 120 метров территории учреждения принять меры по ограждению образовательного учреждения забором (л.д. 7 (оборот) – 9).

Согласно справке ОСП по Вяземскому, Темкинскому и Угранскому районам УФССП России по Смоленской области от 19 декабря 2018 г., на исполнении находилось исполнительное производство № 18087/14/20/67 об обязанности СОГБОУ для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья «Вяземская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа – интернат VIII вида» по перечислению денежных средств на ограждение забором 120 метров территории учреждения принять меры по ограждению образовательного учреждения забором. 1 декабря 2016 г. выделенные денежные средства на ограждение образовательного учреждения перечислены школе-интернат, 23 мая 2017 г. в адрес ОСП директором данного учреждения предоставлены акты о приемке выполненных работ, составлен акт совершения исполнительных действий, исполнительное производство было окончено на основании п. 1 ч. 1 ст. 47 Федерального закона от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (л.д. 10).

Данные обстоятельства подтверждаются также постановлением судебного пристава-исполнителя ОСП по Вяземскому, Темкинскому и Угранскому районам УФССП России по Смоленской области № 67020/17/91002 от 23 мая 2017 г. об окончании исполнительного производства (л.д. 11).

При этом, как усматривается из сообщения СОГБОУ «Вяземская школа-интернат № 1 для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья», направленного 27 февраля 2017 г. в адрес и.о. начальника Департамента Смоленской области по образованию и науке, в 2016 г. на установку ограждения было выделено 500000 рублей и установлено 150 метров ограждения. Не огражденной остается 250 метров территории (л.д. 16).

На данное сообщение Департаментом Смоленской области по образованию и науке представлен ответ, согласно которому в областном бюджете источник

дополнительных расходов отсутствует. Финансирование мероприятий по установке ограждения территории в рамках текущего и капитального ремонта зданий и сооружений государственных учреждений в рамках областной государственной программы «Развитие образования и молодежной политики в Смоленской области» на 2014-2020 годы на 2017 год не представляется возможным (л.д. 17).

19 июня 2018 г., 25 июля 2018 г. и 26 ноября 2018 г. СОГБОУ «Вяземская школа-интернат № 1 для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья» обращалось в Департамент Смоленской области по образованию и науке с просьбой выделить дополнительное финансирование для реализации мер по обеспечению комплексной безопасности в школе-интернате, в том числе для установления ограждения территории по периметру, а также согласования локальных сметных расчетов на установку ограждения территории учреждения (л.д. 18, 20, 21).

Исходя из ответов Департамента Смоленской области по образованию и науке на вышеуказанные обращения, для выделения денежных средств на ремонт ограждения необходимо представить ряд документов, после чего Департамент будет ходатайствовать о выделении дополнительных бюджетных средств для проведения ремонта зданий у Администрации Смоленской области (л.д. 19). Мероприятия по установке ограждения территории по периметру возможно предусмотреть в рамках текущего и капитального ремонта зданий и сооружений государственных учреждений областной государственной программы «Развитие образования и молодежной политики в Смоленской области» на 2018 год (л.д. 22).

По факту нарушения законодательства о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения и защите прав несовершеннолетних Вяземским межрайонным прокурором директору СОГБОУ «Вяземская школа-интернат № 1 для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья» 5 июля 2018 г. внесено представление (л.д. 12-14), по результатам рассмотрения которого представлен ответ о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности и направлении служебной записки в Департамент Смоленской области по образованию и науке (л.д. 15).

Из объяснений директора СОГБОУ «Вяземская школа-интернат № 1 для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья» от 3 декабря 2018 г. следует, что в Учреждении частично отсутствует ограждение территории по периметру (31 метр), подлежат замене в силу неудовлетворительного состояния 200 метров ограда. Учреждение неоднократно обращалось в Департамент Смоленской области по образованию и науке с просьбой выделить денежные средства. В 2017 году составлялся сметный расчет на 762561 рубль 82 копейки. На данный момент денежные средства на устранение недостатков не выделены. Повторно утвержден и согласован с Департаментом Смоленской области по строительству и ЖКХ локальный сметный расчет на замену ограждения территории учреждения. Сметная стоимость работ на 4 квартал 2018 года составляет 841075 рублей (л.д. 25, 23-24).

Оценив собранные доказательства в их совокупности, суд приходит к выводу, что осуществление деятельности ответчика при частичном отсутствии ограждения территории не обеспечивает в полной мере исполнение требований действующего законодательства в области безопасности и противодействия терроризму.

Установленное судом неисполнение требований законодательства об образовании, о противодействии терроризму и санитарно – эпидемиологических норм и правил создает опасность для жизни и здоровья обучающихся, может способствовать совершению террористического акта, влекущего за собой реальную опасность для жизни и здоровья детей, причинения значительного имущественного ущерба, наступления иных общественно опасных последствий.

Довод представителя ответчика Департамента Смоленской области по образованию и науке об отсутствии возможности выделения дополнительных денежных средств суд находит несостоятельным.

В соответствии со ст. 56 ГПК РФ, содержание которой следует рассматривать в контексте с положениями п. 3 ст. 123 Конституции РФ и ст. 12 ГПК РФ, закрепляющих принципы состязательности гражданского судопроизводства и принцип равноправия сторон, каждая сторона должна доказать те обстоятельства, на которые она ссылается как на основания своих требований и возражений, если иное не предусмотрено федеральным законом.

В нарушение вышеприведенных норм Департаментом Смоленской области по образованию и науке не представлено доказательств принятия всех возможных мер для дополнительного выделения денежных средств на ограждение территории Учреждения.

Кроме того, суд полагает необходимым отметить, что выделенные в 2016 и в 2018 годах СОГБОУ «Вяземская школа-интернат № 1 для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья» денежные средства на устройство ограждения территории и проведения текущих и капитальных ремонтов зданий и сооружений были реализованы в рамках исполнения решения Вяземского районного суда Смоленской области от 18 апреля 2014 г.

Таким образом, Департамент Смоленской области по образованию и науке, реализуя возложенные на него полномочия, обязан в силу закона производить финансирование общеобразовательного учреждения.

Отсутствие в бюджете денежных средств не может являться основанием для несоблюдения требований действующего законодательства и для отказа в удовлетворении иска.

Учитывая, что частичное отсутствие ограждения территории Учреждения делает возможным беспрепятственный доступ посторонних лиц и совершение антиобщественных действий, что отрицательно сказывается на комплексной безопасности, антитеррористической защищенности пребывающего там неопределенного круга лиц, влечет нарушение их права на охрану жизни и здоровья, а также защиту от любых посягательств со стороны третьих лиц, суд находит заявленные требования Вяземского межрайонного прокурора в интересах неопределенного круга лиц законными и обоснованными, подлежащими удовлетворению в полном объеме.

Руководствуясь ст. ст. 194 – 199 ГПК РФ, суд

#### Р Е Ш И Л:

Исковые требования Вяземского межрайонного прокурора в интересах неопределенного круга лиц удовлетворить.

Обязать Департамент Смоленской области по образованию и науке в течение шести месяцев с момента вступления решения суда в законную силу выделить



денежные средства на мероприятия по ограждению в полном объеме территории СОГБОУ «Вяземская школа-интернат № 1 для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья» по адресу: ул. Воинов-интернационалистов, д. 7, г. Вязьма, Смоленская область.

Обязать СОГБОУ «Вяземская школа-интернат № 1 для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья» в течение трех месяцев с момента перечисления денежных средств в полном объеме установить ограждение территории учреждения по адресу: ул. Воинов-интернационалистов, д. 7, г. Вязьма, Смоленская область.

Решение может быть обжаловано, а прокурором принесено апелляционное представление в Смоленский областной суд через Вяземский районный суд Смоленской области в течение месяца со дня принятия решения в окончательной форме.

Судья

Р.Е. Воронков

