

Финансовый отдел Малоярославецкой районной администрации муниципального района «Малоярославецкий район»

Отдел внутреннего финансового контроля и контроля в сфере закупок

№ 8
от 13.11.2015 г.

249096, г. Малоярославец, пл. Ленина, 1
тел. 8(48431)2-46-76

Акт плановой проверки муниципального дошкольного образовательного учреждения детский сад комбинированного вида "Солнышко"

I. Вводная часть

Настоящая проверка проведена на основании приказа финансового отдела Малоярославецкой районной администрации муниципального района «Малоярославецкий район» о проведении проверки от 26.10.2015г. № 17 и плана проведения плановых проверок соблюдения законодательства Российской Федерации в сфере закупок на второе полугодие 2015 года с целью предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе и иных нормативных правовых актов муниципальным дошкольным образовательным учреждением детский сад комбинированного вида "Солнышко" (далее – учреждение).

Проверяемый период: с 01 ноября 2014 года по 31 октября 2015 года.

Предметом настоящей проверки является соблюдение учреждением при осуществлении закупок требований законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Состав комиссии, проводившей проверку:

Лысцева Оксана Александровна	начальник отдела внутреннего финансового контроля и контроля в сфере закупок финансового отдела Малоярославецкой районной администрации муниципального района «Малоярославецкий район»
Грачева Марина Васильевна	заместитель начальника отдела внутреннего финансового контроля и контроля в сфере закупок финансового отдела Малоярославецкой районной администрации муниципального района «Малоярославецкий район»

Субъект проверки: муниципальное дошкольное образовательное учреждение детский сад комбинированного вида "Солнышко", ИНН 4011011996.

В реестре организаций на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru учреждение зарегистрировано как: муниципальное дошкольное образовательное учреждение детский сад комбинированного вида "Солнышко", сокращенное наименование - МДОУ детский сад "Солнышко"; код по СПЗ - 03373000694; полномочие организации – заказчик; место нахождения – Российская Федерация, 249054, Калужская обл., Малоярославецкий р-н, Санаторий Воробьево с, Санаторная, 9.

II. Мотивировочная часть

Настоящая проверка проведена в соответствии с положениями следующих нормативных правовых актов:

1. Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе).
2. Гражданского кодекса Российской Федерации.
4. Бюджетного кодекса Российской Федерации.
5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).
6. Других нормативных правовых актов.

Учреждение действует на основании устава, утвержденного постановлением Малоярославецкой районной администрации муниципального района «Малоярославецкий район» от 30.11.2011г. № 2849.

Согласно приказу от 18.11.2014г. № 35 «О назначении ответственных лиц и прав пользователей ЭП при обмене электронными документами с ЭТП и ООС для размещения заказов» обязанности по общей организации обмена электронными документами, федеральными электронными торговыми площадками и официальным сайтом Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд возложены на заведующего МДОУ детский сад "Солнышко" - Кузьмину Ирину Владимировну.

Приказом учреждения от 01.01.2014г. № 1-К контрактным управляющим назначена Кузьмина Ирина Владимировна.

Согласно плану-графику на 2015 год учреждением запланированы закупки на общую сумму 3204,95761 тыс. руб., в т. ч. путем проведения аукционов в электронной форме на сумму 389,6499 тыс. руб. и путем осуществления закупок у единственного поставщика 2815,30771 тыс. руб.

За период с 01.01.2015г. по 31.10.2015г. учреждение заключило 32 контракта на общую сумму 1498,04291 тыс. руб.:

- по результатам открытых аукционов в электронной форме заключено 4 муниципальных контракта на общую сумму 184,99229 тыс. руб.

- путем осуществления закупок у единственного поставщика на общую сумму 1313,05062 тыс. руб., в том числе на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе заключено 26 контрактов на общую сумму 806,07142 тыс. руб.; на основании п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе заключено 2 контракта на общую сумму 506,9792 тыс. руб.;

Сведения о нарушении требований законодательства о размещении заказов, оценка этих нарушений

1. В соответствии с ч. 5 Приказа Минэкономразвития России № 544, Казначейства России № 18н от 20.09.2013 «Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы», размещение плана-графика на официальном сайте осуществляется с учетом следующих положений:

- согласно п. 4 ч. 5 Особенности размещения на официальном сайте информация о закупках, которые планируется осуществлять в соответствии с пунктами 4, 5, 23, 26, 33, 42 части 1 статьи 93 Федерального закона N 44-ФЗ, указывается в столбцах 1, 9 и 13 формы планов-графиков одной строкой по каждому коду бюджетной классификации в размере годового объема денежных средств по каждому из перечисленных ниже объектов закупки:

а) товары, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей (в случае заключения заказчиком контракта в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона N 44-ФЗ);

б) товары, работы или услуги на сумму, не превышающую четырехсот тысяч рублей (в случае заключения заказчиком контракта в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона N 44-ФЗ).

Учреждением закупки, которые планировали осуществить в соответствии с п. 4, 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона N 44-ФЗ указаны в плане-графике на 2015 год не одной строкой по каждому коду бюджетной классификации, а с указанием наименования предмета контракта и заполнением всех столбцов формы плана-графика:

- № заказа 1 программное обеспечение – сумма 14,8 тыс. руб. – закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);

- № заказа 3 поставка хозяйственных товаров – на сумму 28,4 тыс. руб. – закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);

- № заказа 4 поставка игровой мебели – на сумму 64 тыс. руб. – закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);

- № заказа 6 поставка канцелярских товаров – на сумму 27,3 тыс. руб. – закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);

- № заказа 7 поставка продуктов питания – на сумму 506,9792 тыс. руб. – закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);

- № заказа 10 предоставление прочих видов услуг – на сумму 107,1 тыс. руб. – закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);

- № заказа 11 замер сопротивления – на сумму 16 тыс. руб. – закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);

- № заказа 12 поставка продуктов питания – на сумму 537,12851 тыс. руб. – закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

2. В соответствии с ч. 4 ст. 96 Федерального закона N 44-ФЗ контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечение исполнения контракта.

В нарушение вышеуказанной нормы учреждением контракты заключались без обеспечения исполнения контракта (при выборочной проверке):

- контракт № 0137300017514000254-0205103-01 от 24.01.2015г. – обеспечение исполнения контракта перечислено 27.01.2015г. (п/п № 127 от 27.01.2015г. на сумму 6617,32 рублей);

- контракт № 0137300017514000256-0205103-01 от 21.01.2015г. – обеспечение исполнения контракта перечислено 27.01.2015г. (п/п № 111 от 27.01.2015г. на сумму 2708,04 рублей).

3. В соответствии с ч. 2 ст. 37 Федерального закона № 44-ФЗ при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже

начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в ч. 1 ст. 37, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки в соответствии с ч. 3 ст. 37.

В нарушение данной нормы учреждением при проведении аукционов, по которым цена контракта была предложена на 25% и более ниже начальной (максимальной) цены контракта не применялись антидемпинговые меры (при выборочной проверке):

- контракт № 0137300017515000025-0205103-02 от 02.07.2015 на сумму 25 315,66 руб. размер обеспечения контракта с учетом увеличения в 1,5 раза составляет 5099,85 руб., а перечислено 3399,90 руб. (п/п № 336 от 01.07.2015 г.), информация, подтверждающая добросовестность участника закупки отсутствует;

- контракт № 0137300017515000023-0205103-02 от 07.07.2015 на сумму 99311,19 руб. размер обеспечения контракта с учетом увеличения в 1,5 раза составляет 12311,82 руб., а перечислено 8207,88 руб. (п/п № 913 от 29.06.2015 г.), информация, подтверждающая добросовестность участника закупки отсутствует.

4. В соответствии с ч. 2 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 1-3, 6-8, 11-14, 16-19 части 1 ст. 93, заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее чем за 5 дней до даты заключения контракта.

В нарушение данной нормы учреждением извещения об осуществлении закупок у единственного поставщика размещались после заключения договоров:

- договор № 253131000607 на сумму 16800,00 рублей об оказании услуг связи заключен 25.12.2014г., извещение размещено в единой информационной системе 31.12.2014 г.;

- договор № 80001174 на сумму 267200,00 рублей на оказание услуг энергоснабжения заключен 30.12.2014г., извещение размещено в единой информационной системе 31.12.2014 г.;

- договор № 3 от 12.12.2014г. на сумму 655155,77 рублей на оказание коммунальных услуг заключен 12.12.2014г., извещение размещено в единой информационной системе 31.12.2014 г.

5. В соответствии с ч. 3 ст. 103 Федерального закона №44-ФЗ в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1-7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В нарушении ч. 3 ст. 103 Федерального закона №44-ФЗ информация о заключенных контрактах: договор № 80001174 от 30.12.2014г. на сумму 267200,00 руб. на оказание услуг электроснабжения с ОАО «Калужская сбытовая компания», договор № 3 от 12.12.2014г. на сумму 655155,77 рублей на оказание коммунальных услуг с ООО «Санаторий Воробьево» размещена в единой информационной системе 07.11.2015г., информация о заключенном договоре № 253131000607 от 25.12.2014г. на сумму 16800,00 рублей об оказании услуг связи с ОАО «Ростелеком» размещена 09.11.2015г.

III. Резолютивная часть

Выводы комиссии о наличии (отсутствии) со стороны лиц действия (бездействия) которых проверяются, нарушений законодательства в сфере закупок

- нарушение ч. 5 Приказа Минэкономразвития России № 544, Казначейства России № 18н от 20.09.2013 «Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы» в части ведения плана-графика;
- нарушение ч. 4 ст. 96 Федерального закона № 44-ФЗ заключение контрактов после предоставления обеспечения исполнения контрактов;
- нарушение ч. 2 ст. 37 Федерального закона № 44-ФЗ заключение контрактов без применения антидемпинговых мер;
- нарушение ч. 2 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключение договоров до размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки у единственного поставщика;
- нарушение ч. 3 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ информация о заключенных контрактах размещена с нарушением сроков.

Выводы комиссии о необходимости рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении

Выявленные нарушения части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ – не направление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию, в связи с чем комиссия полагает необходимым направить должностному лицу министерства финансов Калужской области, уполномоченному составлять протоколы об административных правонарушениях и рассматривать дела об административных правонарушениях, рассмотреть вопрос о возбуждении дела об административном правонарушении.

По результатам данной проверки предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе не выдается.

Другие меры по устранению нарушений

Принять все необходимые меры по предупреждению и недопущению впредь нарушений, выявленных в ходе проверки.

Информацию о принятых мерах надлежит представить в отдел внутреннего финансового контроля и контроля в сфере закупок финансового отдела Малоярославецкой районной администрации муниципального района «Малоярославецкий район» в срок до «11» декабря 2015 года.

Акт составлен в двух экземплярах:

Члены комиссии:

Лысцева Оксана
Александровна

начальник отдела внутреннего финансового контроля и контроля в сфере закупок финансового отдела Малоярославецкой районной администрации муниципального района «Малоярославецкий район»

Грачева Марина
Васильевна

заместитель начальника отдела внутреннего финансового контроля и контроля в сфере закупок финансового отдела Малоярославецкой районной администрации муниципального района «Малоярославецкий район»

